

## **РЕШЕНИЕ №376/2020-КС**

по делу № 023/06/67-1156/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

11 марта 2020 года  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «ЦЕНТРНК» (далее – Заявитель) на действия администрации МО Староминский район при проведении электронного аукциона: «Благоустройство Парка культуры и отдыха Староминского района имени 30-летия Победы (2 этап)» (извещение № 0318300058320000011) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный, по его мнению, отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Уполномоченным органом представлены заявки участников закупки, письменные пояснения по существу доводов жалобы. Представители Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны и считают, что заявка ООО «ЦЕНТРНК» не соответствует требованиям аукционной

документации.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией МО Староминский район проводился электронный аукцион: «Благоустройство Парка культуры и отдыха Староминского района имени 30-летия Победы (2 этап)» (извещение № 0318300058320000011).

Заказчик – администрация Староминского с/п Староминского района.

Начальная (максимальная) цена контракта – **15 577 358,00** рублей.

На основании ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу № 0318300058320000011-1-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 02.03.2020 г. заявке ООО «ЦЕНТРНК» (заявка № 58093) отказано в допуске к участию в электронном аукционе:

В Приложении к Разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены сведения о товарах (материалах, оборудовании), используемых при выполнении работ по объекту:

39 Скейтплощадка

Описание и назначение

Развлекательное оборудование и площадка площадью не менее двухсот квадратных метров, на которой оно установлено, предназначенные для катания на роликовых досках, роликовых коньках (и аналогичных роликовых устройствах) и велосипедах для мотокросса, которые пользователи применяют по своему усмотрению и правилам

Эскиз:

Элемент №1	Разноуровневая рампа для прыжков с платформой
Элемент №2	Фанбокс с двумя гранями и периллой
Элемент №3	Фанбокс
Каркас	Выполнен из строганной калиброванной доски (сечением не менее 140 мм x не менее 30 мм), обработанной биозащитным составом. Радиусы изготовлены из широкоформатной водостойкой фанеры толщиной не менее 15 мм
Горизонтальные и наклонные поверхности	Состоят из двух слоев. Верхний слой – широкоформатная водостойкая ламинированная фанера толщиной не менее 10 мм. Нижний слой – широкоформатная хвойная фанера толщиной не более 13 мм
Вогнутые поверхности	Состоят из двух слоев. Верхний слой – широкоформатная водостойкая ламинированная фанера толщиной не более 11 мм. Нижний слой – широкоформатная хвойная фанера толщиной не менее 8 мм
Боковые поверхности	Обшиваются широкоформатной водостойкой фанерой. Присутствуют лючки для вентиляции
Ограждение	Устанавливается с трех сторон платформы (рампы) в целях обеспечения безопасности. Выполнено из строганной калиброванной доски (сечением не менее 140 мм x не менее 50 мм), обработанной антисептиком. Крепится к торцевым частям элемента. Высота ограждения не менее 1 м
Перилла/поручни/копинги	Изготовлены из труб (по ГОСТ 3262 или по ГОСТ 10704), имеют антикоррозийное покрытие и окраску
Наружный диаметр труб, мм	57 либо 60
Толщина стенки труб, мм	Не менее 3,2
Толщина рабочих поверхностей, мм	
- горизонтальные и наклонные поверхности	Не менее 20
- вогнутые поверхности	Не менее 16
Габаритные размеры элемента №1 (ШхДхВ), мм	3800 x 9600 x 1400/2150
Габаритные размеры элемента №2 (ДхШхВ), мм	Не менее 7000 x не менее 5500 не более 6000 x не менее 1200
Габаритные размеры элемента №3	Не менее 6000 не более 6500 x не

(ДхШхВ), мм	менее 3500 x не менее 800 менее 1000
Применяемые материалы	Не оказывают вредное воздействие на здоровье пользователей и окружающую среду, в том числе будут соответствовать требованиям действующих санитарных норм
Применение гладких штифтов и гвоздей в качестве элементов крепления	Не допускается
Наличие выступающих элементов оборудования с острыми концами или кромками и наличие шероховатых поверхностей, способных нанести травму	Не допускается
Выступающие концы болтовых соединений	Надежно защищены
Конструкцией оборудования исключена возможность демонтажа без применения инструментов	Соответствие
Концы труб, включая ребра	Закрыты
Элементы оборудования прочно соединены друг с другом или прикреплены к основанию, не допуская смещения	Соответствие
Конструкцией оборудования обеспечены прочность, устойчивость, жесткость и пространственная неизменяемость	Соответствие
Поверхность катания	Устойчива к износу при использовании роликового спортивного инвентаря и велосипедов для мотокросса; ровная, сплошная
Все отверстия в поверхности катания	Выровнены и закрыты
Общая длина площадки, см	Не более 3000
Общая ширина площадки, см	Не более 1200

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки аукционной документации если в описании объекта закупки значение показателя установлено как верхний и/или нижний предел, сопровождаясь при этом в графе «Значение» соответственно фразами «не более» и/или «не менее» или аналогичными по смыслу («не хуже», «не ниже» и т.д.), участником в предложении устанавливается конкретное значение.

ООО «ЦЕНТРНК» в первой части заявки на участие в электронном аукционе по позиции 39 предлагает скейтплощадку со следующими характеристиками: горизонтальные и наклонные поверхности состоят из двух частей, верхний слой – широкоформатная водостойкая ламинированная фанера толщиной 10 мм, нижний слой – широкоформатная хвойная фанера толщиной 13 мм; вогнутые поверхности состоят из двух слоев, верхний слой – широкоформатная водостойкая ламинированная фанера толщиной 11 мм, нижний слой – широкоформатная хвойная фанера толщиной 8 мм; толщина рабочих поверхностей, мм – горизонтальные и наклонные поверхности 20, вогнутые поверхности 16, что полностью соответствует требованиям

аукционной документации.

В Приложении к Разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены сведения о товарах (материалах, оборудовании), используемых при выполнении работ по объекту:

41	Композиция		Описание	Представляет собой две идентичные гранитные плиты с объемными надписями: «1941» - на одной и «1945» - на второй, выполненными из белого мрамора методом фрезерования
			Гранитные плиты	Плиты из натурального камня (мелкозернистой структуры) насыщенного гранатового оттенка. Плиты площадью не более одного квадратного метра каждая, стойкие к солнечным лучам и температурным перепадам, имеют низкое водопоглощение, грани плит взаимно перпендикулярны, трещины и дефекты отсутствуют
			Плотность гранитной плиты, не менее, кг/м <sup>3</sup>	2600
			Толщина гранитной плиты, мм	Не более 20
			Способ крепления символов надписи	Установлены в нишу глубиной рельефа не более 8 мм
			Высота символов надписи, мм	Не менее 150
			Толщина символов надписи, мм	Не более 30
			Общая толщина изделия, см	Не менее 3,7
			Размеры гранитной плиты (ШхД), мм	Не менее 700 х не менее 1100 не более 1300
Плиты гранитные полированные	Соответствие			

ООО «ЦЕНТРНК» в первой части заявки на участие в электронном аукционе по позиции 41 предлагает композицию со следующими характеристиками: гранитные плиты из натурального камня (мелкозернистой структуры) насыщенного гранатового цвета, плиты площадью 1,1 квадратный метр каждая, стойкие к солнечным лучам и температурным перепадам, имеют низкое водопоглощение, грани плит взаимно перпендикулярны, трещины и дефекты отсутствуют, что полностью соответствует требованиям аукционной документации.

П. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть

заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В Информационной карте аукционной документации установлено требование к составу заявки на участие в электронном аукционе:

4) 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Разделе 2 документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в Разделе 2 документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в Разделе 2 документации об электронном аукционе.

3) при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в случае включения в документацию о закупке проектной документации, первая часть заявки содержит только согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств

электронной площадки).

4) первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

Вместе с тем, Заказчик требует от участника закупки указания конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ, что не предусмотрено Законом о контрактной системе.

ООО «ЦЕНТРНК» в первой части заявки на участие в электронном аукционе представило согласие на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, отклонение заявки ООО «ЦЕНТРНК» по основаниям, указанным в протоколе № 0318300058320000011-1-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 02.03.2020 г., противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ЦЕНТРНК» обоснованной.

2. Признать в действиях Уполномоченного органа – администрации МО Староминский район (аукционной комиссии) нарушение ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе.

4. Уполномоченному органу – администрации МО Староминский район (аукционной комиссии), Заказчику - администрации Староминского с/п Староминского района выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

5. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 123**

по делу № 023/06/67-1156/2020 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

11 марта 2020 года  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) на основании своего решения от 11.03.2020 г. по делу № 023/06/67-1156/2020, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЦЕНТРНК» на действия администрации МО Староминский район при проведении электронного аукциона: «Благоустройство Парка культуры и отдыха Староминского района имени 30-летия Победы (2 этап)» (извещение № 0318300058320000011) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч. 15, ч. 22, ч. 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и



муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Уполномоченному органу – администрации МО Староминский район (аукционной комиссии), Заказчику - администрации Староминского с/п Староминского района устранить нарушение ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона, а также разместить в Единой Информационной системе информацию об отмене Протоколов.
2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:
  - отменить протокол проведения электронного аукциона;
  - назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени проведения аукциона;
  - уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.
3. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего предписания.
4. Аукционной комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения Комиссии по делу № 023/06/67-1156/2020 от 11.03.2020г. и без учета сведений о товарах, используемых при выполнении работ.
5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 4 настоящего предписания и продолжить проведение аукциона с последнего (минимального) предложения о цене контракта.
6. Заказчику (аукционной комиссии), оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 11.03.2020г. по делам № 023/06/67-1156/2020.

7. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 7-ми рабочих дней со дня его размещения в ЕИС.

8. В срок **до 03.04.2020г.** представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч. 25 ст. 99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.