

Решение
по делу №90-ФАС52-ТР-10-03/03-09
о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 19.05.2009
Решение изготовлено в полном объеме 22.05.2009

22 мая 2009 го да

г. Ниж ний Нов го род

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

- | | | |
|-----------------|---|--|
| - Гребнев Ю.Н. | - | председатель комиссии, заместитель руководителя управления; |
| - Довгаль Р.Ю. | - | член комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий; |
| - Рябухина И.В. | - | член комиссии, главный государственный инспектор отдела контроля естественных монополий; |
| - Марков М.Б. | - | член комиссии, ведущий специалист отдела контроля естественных монополий, |

с участием:

Мельникова С.А.	-	представителя ОАО "Металлист" (доверенность от 11.02.2009 №51);
Мартыновой Н.А.	-	представителя ОАО "Металлист" (доверенность от 13.04.2009 №8/172);
Малышевой В.В.	-	представителя ОАО "Металлист" (доверенность от 11.02.2009 №52);

Ширыбанова А.С.	-	представителя МУП "Теплоэнергия-1" (доверенность от 14.04.2009 №2);
Худякова Д.А.	-	представителя МУП "Теплоэнергия-1" (доверенность от 14.04.2009 №1),

рассмотрев дело №90-ФАС52-ТР-10-03/03-09 по признакам нарушения антимонопольного законодательства ОАО "Металлист" (606170, Нижегородская область, Сосновский район, п. Сосновское, ул. 1 Мая, дом 27, ИНН 5231000737) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило заявление МУП «Теплоэнергия-1» на действия ОАО «Металлист», выразившиеся в применении акционерным обществом завышенных тарифов на электрическую энергию, а также совмещении конкурентных и естественно-монопольных видов деятельности в сфере электроэнергетики.

В ходе рассмотрения документов и материалов, поступивших в Управление, в действиях ОАО "Металлист" Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области обнаружены признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» путем применения при расчетах с потребителями самостоятельно установленного тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

Руководствуясь пунктом 2 части 2 статьи 39 Федерального закона «О защите конкуренции», антимонопольный орган принял решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО "Металлист", о чем на основании части 4 статьи 44 поименованного закона Управлением издан приказ от 10.03.2009 №51 «О возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства».

Как следует из материалов дела, между ОАО «Металлист» и МУП «Теплоэнергия-1» заключен договор на оказание платных услуг от 01.01.2007 №15 (далее также – Договор).

В соответствии с пунктом 1.1. указанного договора Исполнитель (ОАО «Металлист») обязуется оказывать услуги по поставке и передаче электрической энергии и мощности, а Заказчик (МУП «Теплоэнергия-1») оплачивать указанные услуги.

Как установлено в ходе анализа представленных документов, Договор заключен с целью снабжения электрической энергией котельной №1 и насосной станции МУП «Теплоэнергия-1».

Согласно «схеме электроснабжения котельной №1», энергопринимающие устройства поименованного объекта, а также насосной станции МУП «Теплоэнергия-1» технологически присоединены к ТМ-1000 открытого акционерного общества «Металлист». В качестве правоустанавливающего документа на объекты электросетевого хозяйства ОАО «Металлист» представлена выписка из Плана приватизации Сосновского инструментального производственного объединения «Металлист», содержащая перечень соответствующих объектов.

Пунктом 3.4 предусмотрена цена по Договору, которая складывается из следующих составляющих:

- одноставочный тариф ВН-1,33 руб. за 1 кВт*час (без учета НДС);
- тариф на услуги по передаче электрической энергии по сетям ОАО «Металлист» - 0,053 руб. за 1 кВт*час (без учета НДС).

В соответствии с дополнительным соглашением к вышеуказанному договору от 01.01.2008 срок его действия пролонгирован до 31 декабря 2008 года.

Пунктом 2 дополнительного соглашения изменен тариф на электрическую энергию:

- одноставочный тариф ВН при годовом числе часов использования заявленной мощности от 4000 до 5000 часов – 1,60

руб./кВт*час (без учета НДС).

На основании Договора ОАО «Металлист» выставались счета-фактуры в адрес МУП «Теплоэнергия-1» за период с 01.01.2008 по 31.12.2009 года.

Согласно представленным актам зачета взаимных требований между ОАО «Металлист» и МУП «Теплоэнергия-1» от 31.12.2008 оплата вышеуказанных услуг между названными предприятиями производилась взаимозачетом (стоимость тепловой энергии, отпущенной МУП «Теплоэнергия-1» в адрес ОАО «Металлист», зачитывалась при расчетах за поставляемую акционерным обществом электрическую энергию).

30 декабря 2008 года ОАО «Металлист» направило в адрес МУП «Теплоэнергия-1» дополнительное соглашение к договору №15 от 01.01.2007 на оказание платных услуг (исх. от 26.12.2008 №8/614), в соответствии с пунктом 2.4. которого установлена дополнительная плата за содержание и обслуживание линий электропередачи ВЛ №605, ВЛ №608 и ЦРП-6кВ в размере – 0,01513 руб./кВт*час. Пунктом 5 указанного дополнительного соглашения предусмотрено, что оно вступает в силу с 01.01.2009 и действует до 31.12.2009.

В ответ на вышеуказанное письмо МУП «Теплоэнергия-1» письмом от 23.01.2009 №67 сообщило ОАО «Металлист» об отказе в подписании направленного дополнительного соглашения в связи с тем, что «ОАО «Металлист» не имеет утвержденного тарифа на ремонт и обслуживание линий электропередачи, а все затраты на содержание и обслуживание включены в тариф на электроэнергию».

На заседании комиссии представители ОАО «Металлист» нарушение антимонопольного законодательства путем несоблюдения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по передаче электрической энергии не признали. Производство по делу в отношении данного общества просили прекратить в связи с отсутствием с действиях общества названного нарушения антимонопольного законодательства.

В письме (исх. от 25.02.2009 №99) МУП «Теплоэнергия – 1» просило Нижегородское УФАС России прекратить рассмотрение ранее направленного заявления на действия ОАО «Металлист» в связи с переходом данного общества на обслуживание к ОАО «Нижегородская сбытовая компания».

Проверив обоснованность доводов, содержащихся в заявлении, письменном объяснении и устных выступлениях присутствующих на заседании комиссии представителей лиц, участвующих в деле, изучив материалы дела, комиссия приходит к следующему.

I. В соответствии с пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату. Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» от 14.04.95 №41-ФЗ, пунктом 65 «Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 №109, тарифы на услуги по передаче электрической энергии подлежат государственному регулированию.

Согласно пункту 3.1.1 «Положения о региональной службе по тарифам Нижегородской области», утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 15.05.2006 №171, в Нижегородской области установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии осуществляет региональная служба по тарифам Нижегородской области.

Как установлено, решением Правления региональной энергетической комиссии Нижегородской области от 24.02.2005 №4/2 с 1 марта 2005 года утвержден тариф на услуги по передаче электрической энергии потребителям через электрические сети ОАО «Металлист», р.п. Сосновское Нижегородской области (без учета НДС, с учетом потерь электроэнергии в электросетях) в размере - 0,053 руб./кВт.ч (53 руб./МВт.ч) по высокому напряжению (ВН). Решением Правления региональной службы по тарифам Нижегородской области от 16.11.2007 №54/10 действие вышеуказанного тарифа прекращено с 01.01.2008.

Как следует из материалов дела, тарифа на передачу электрической энергии на 2008, 2009 г.г., утвержденного уполномоченным органом, ОАО «Металлист» не имеет.

Существование лицом регулируемого вида деятельности в отсутствие установленных уполномоченным органом цен (тарифов) и применение при расчетах с потребителями самостоятельно установленного тарифа на услуги по передаче электрической энергии противоречит требованиям части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Однако, как следует из материалов дела, а именно из расчета стоимости электрической энергии для МУП «Теплоэнергия-1», представленного ОАО «Металлист», указанное общество преобразовывает двухставочный тариф (на основании которого производит оплату стоимости электрической энергии энергосбытовой организации - ОАО «Нижегородская сбытовая компания»), в одноставочный и, в зависимости от диапазона числа часов использования заявленной мощности применяет при расчете стоимости электрической энергии для МУП «Теплоэнергия-1» тариф, установленный региональной службой по тарифам Нижегородской области для ОАО «Нижегородская сбытовая компания».

Так например в 2008 году применялся одноставочный тариф ВН при годовом числе часов использования заявленной мощности от 4000 до 5000 часов – 1,60 руб./кВт*час (без учета НДС), что соответствует решению Правления региональной службы по тарифам Нижегородской области от 28.12.2007 №69/1. Согласно счетам - фактуры, выставленным

ОАО «Металлист» в адрес МУП «Теплоэнергия-1» за период с 01.01.2008 по 31.12.2008, стоимость электрической энергии также соответствовала вышеуказанному расчету.

На заседании комиссии представителями заявителя и ответчика сообщено, что письмо ОАО «Металлист» (исх. от 26.12.2008 №8/614), содержащее предложение о заключении дополнительного соглашения к договору №15 от 01.01.2007 на оказание платных услуг, в соответствии с пунктом 2.4. которого установлена дополнительная плата за содержание и обслуживание линий электропередачи ВЛ №605, ВЛ №608 и ЦРП-6кВ в размере – 0,01513 руб./кВт*час, отозвано ОАО «Металлист» письмом (исх. от 30.04.2009 №8/197). Счетов на оплату электрической энергии в соответствии с вышеуказанным дополнительным соглашением ОАО «Металлист» в адрес МУП

«Теплоэнергия-1» в 2009 году не выставяло.

В совокупности изложенные фактические обстоятельства и их правовая оценка свидетельствуют об отсутствии в действиях ОАО «Металлист» нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» путем применения при расчетах с МУП «Теплоэнергия-1» самостоятельно установленного тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

С учетом изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

решила:

производство по делу №90-ФАС52-ТР-10-03/03-09 о нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона "О защите конкуренции" в отношении ОАО "Металлист" (606170, Нижегородская область, Сосновский район, п. Сосновское, ул. 1 Мая, дом 27, ИНН 5231000737) прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии) данного общества.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Нижегородской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Ю.Н. Гребнев

Члены комиссии:

Р.Ю. Довгаль

И.В. Рябухина

М.Б. Марков