ПРОТОКОЛ № 077/04/14.32-12611/2019

об административном правонарушении

«28» ноября 2019 года г. Москва

Протокол составлен начальником отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (далее также -Управление) *** в отношении должностного лица ООО «Молодежная креативная служба» (ИНН 7725729636, ОГРН 1117746580478), действовавшего в период с 10.05.2016 по 08.09.2016, - генерального директора *** (дата рождения: ***, место рождения: ***; паспорт <...> ***, выданный ***, код подразделения ***; зарегистрирован по адресу: ***), в отсутствии *** (несмотря на неоднократно направленные Управлением уведомления по адресу регистрации ***, последним корреспонденция не получается, что рассматривается в качестве надлежащего извещения),

Событие административного правонарушения и его квалификация:

Решением Управления от 28.12.2018 по результатам рассмотрения дела № 1-11-1176/77-18 ООО «Молодежная креативная служба» (ИНН 7725729636, ОГРН 1117746580478) и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» (ИНН 7724297454, ОГРН 1077799030341) признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе торгов №№ **0173100003516000035, 0174200001916001948, 0173100003516000080**.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-1176/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства Управлением было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов: http://zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) Федеральным агентством по делам молодежи и Управлением по делам молодежи и спорта г. Севастополя в период с 10.05.2016 по 26.08.2016 были опубликованы аукционы **в электронной форме** с реестровыми **№№ 0173100003516000035, 0174200001916001948, 0173100003516000080**, предметами которых являлось:

- организация и проведение Российско-Японского молодежного форума;
- оказание услуги по организации проведения окружного молодежного форума «Родная Гавань»;
- содействие в организации XII заседания Российско-Германского совета в области молодежного сотрудничества.

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦК) составила 13 351 100,00 руб.

В указанных аукционах приняли участие:

- **№№ 0173100003516000035, 0174200001916001948 -** ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ». Победителем признано ООО «Молодежная креативная служба» со снижением от 1,0% до 2,0% от НМЦК.
- **№ 0173100003516000080 -** ООО «Молодежная креативная служба», АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» и ООО «Высокий статус». Победителем признано АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» со снижением 4,0% от НМЦК. Иное лицо - ООО «Высокий статус» не подавало ценовых предложений.

ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ», участвуя в рассматриваемых аукционах, подавали по одному/несколько ценовых предложений и отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, начальной (максимальной) цене, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Снижение	Другой участник	Предложение другого участника
0173100003516000035	ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ	Организация и проведение Российско-Японского молодежного форума	2 000 000,00	10.05.16	23.05.16	ООО «Молодежная креативная служба»	1 960 000,00	-2,00	АНО «МДЦ «СТАРТ»	1 970 000,00
0174200001916001948	УПРАВЛЕНИЕ ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ И СПОРТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ	На оказание услуги по организации проведения окружного молодежного форума "Родная Гавань"	8 352 100,00	20.07.16	11.08.16	ООО «Молодежная креативная служба»	8 268 579,00	-1,00	АНО «МДЦ «СТАРТ»	8 310 339,50
0173100003516000080	ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ	Содействие в организации XII заседания Российско-Германского совета в области молодежного сотрудничества	2 999 000,00	26.08.16	08.09.16	АНО «МДЦ «СТАРТ»	2 879 040,00	-4,00	ООО «Молодежная креативная служба»	2 894 035,00
									ООО «Высокий статус»	не подавалось

По итогам проведения вышеуказанных торгов ООО «Молодежная креативная служба» заключило 2 контракта на общую сумму 10 228 579,00 руб.,
АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» заключило 1 контракт по цене
2 879 040,00 руб.

Торговыми площадками представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» в торгах №№ **0174200001916001948, 0173100003516000080** осуществлялось с одних и тех же IP-адресов **109.188.125.5, 109.188.124.25, 94.25.173.30, 94.25.173.66**. Кроме того, Управлением установлено, что участниками для участия во всех 3 рассматриваемых аукционах заявки были поданы в один день, в 2 из 3 случаях с разницей во времени несколько минут, при том, что для подачи заявок на указанные торги заказчиком для участников было предоставлено значительное время (для аукциона №0173100003516000035 — период с 10.05.2016 по 19.05.2016, для аукциона №0174200001916001948 — период с 20.07.2016 по 05.08.2016, для аукциона №0173100003516000080 — период с 26.08.2016 по 05.09.2016).

Данные сведены в таблицу № 2.

Таблица № 2

Наименование участника	Дата/время подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
Аукцион №0173100003516000035				
ООО «Молодежная креативная служба»	**18.05.2016**, 15:50:00	109.188.125.28	109.188.127.13	109.188.127.59
АНО «МДЦ «СТАРТ»	**18.05.2016**, 18:11:00	95.28.90.4	95.28.93.246	
Аукцион №0174200001916001948				
ООО «Молодежная креативная служба»	**25.07.2016**, 11:54:06	**109.188.125.5**	**109.188.124.25**	109.188.127.18
АНО «МДЦ «СТАРТ»	**25.07.2016,** 11:55:43	**109.188.125.5**	**109.188.124.25**	
Аукцион №0173100003516000080				
ООО «Молодежная креативная служба»	**31.08.2016**, 09:13:00	**94.25.173.30**	**94.25.173.66**	
АНО «МДЦ «СТАРТ»	**31.08.2016**, 09:28:00	**94.25.173.30**	**94.25.173.66**	94.25.173.123

IP-адрес, использованный ООО «Высокий статус» в ходе торгов
№ 0173100003516000080, отличается от IP-адресов хозяйствующих субъектов.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных
ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения хозяйствующих субъектов на даты проведения рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- ООО «Молодежная креативная служба»: 115114, Москва, наб. Павелецкая, 4, 92.
- АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ»: 115598, Москва, ул. Загорьевская, д. 10, корп. 4.

АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» (вх. №36461/18 от 19.07.2018) указало на невозможность предоставления

информации о адресе помещений и IP-адресе, с которых осуществлялся выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

ООО «Молодежная креативная служба» сведения о адресах помещений и IP-адресах не представило.

Таким образом, ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» имеют разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно Управление пришло к выводу, что ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» совершали юридически значимые действия на аукционах №№ **0174200001916001948, 0173100003516000080**, используя совместно единые инфраструктуры с IP-адресами 109.188.125.5, 109.188.124.25, 94.25.173.30, 94.25.173.66.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» по аукционам №№**0173100003516000035, 0174200001916001948, 0173100003516000080**, установлено совпадение наименований файлов заявок, учетных записей создания и изменения файлов заявок, наименования приложения, с помощью которого данные файлы были созданы, объемов, а также времени создания/изменения таких фалов. При этом отмечается, что в аукционе с реестровым №**0173100003516000035, при отсутствии совпадения IP-адресов, использованных участниками в ходе торгов, в большинстве случаев совпадают технические характеристики таких файлов**.

Данные сведены в Таблицу № 3.

Таблица № 3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создания файла	Учетная запись изменения файла	Дата/время создания файла	Дата/время изменения файла	Приложение создания файла	Объем
Аукцион №0173100003516000035							
ООО «Молодежная креативная служба»	1 часть заявки	**pc**		**18.05.2016,** 16:22:42	**18.05.2016**, 16:22:42	**Microsoft Office Word 2007**	414429
	Декларация соответствия	**Сергей**	**MKC**	**05.02.2015, 11:05:00**	**18.05.2016, 11:19:00**		**40960**
АНО «МДЦ «СТАРТ»	Предложение часть 1	**pc**		**18.05.2016,** 16:21:00	**18.05.2016**, 16:21:00	**Microsoft Office Word 2007**	275394
	Декларация соответствия	**Сергей**	**MKC**	**05.02.2015, 11:05:00**	**18.05.2016, 11:19:00**		**40960**
Аукцион №0174200001916001948							
ООО «Молодежная креативная служба»	заявка	**1**		**04.08.2016,** 18:42:02		**Writer**	204434
	реестр недобросовестных поставщиков	**MKC**	**MKC**	**04.08.2016,** 15:39:00	**04.08.2016**, 15:39:00		314368
АНО «МДЦ «СТАРТ»	ЗАЯВКА	**1**		**04.08.2016**, 18:53:43		**Writer**	202173
	реестр недобросовестных поставщиков	**MKC**	**MKC**	**04.08.2016,** 15:41:00	**04.08.2016**, 15:42:00		315904
Аукцион №0173100003516000080							
ООО «Молодежная креативная служба»	заявка			**02.09.2016**, 13:54:33	**02.09.2016**, 13:54:33	**Microsoft Office Word 2016**	394084
	Реквизиты ООО МКС	Светлана	**MKC**	27.11.2013, 10:27:00	22.09.2015, 09:40:00		15728
АНО «МДЦ «СТАРТ»	1 часть заявки			**02.09.2016**, 13:59:22	**02.09.2016**, 13:59:22	**Microsoft Office Word 2016**	275915
	Реквизиты АНО МДЦ СТАРТ	Волков Сергей	**MKC**	22.06.2012, 13:35:00	21.06.2016, 10:41:00		28672

Учетные записи, а также иные технические характеристики файлов, поданных ООО «Высокий статус» для участия в торгах №0173100003516000080, отличаются от характеристик файлов хозяйствующих субъектов.

Более того, Управлением были проанализированы и признаны полностью идентичными файлы заявок «Декларация соответствия», поданных для участия в аукционе №**0173100003516000035**.

Хэш-сумма файла (контрольная сумма файла) — это его уникальное цифровое значение, которое не может совпадать у двух различных файлов (в том числе с одинаковым наименованием) и остается неизменным в случае изменения наименования файла (при неизменности содержания такого файла).

Управлением был осуществлен анализ хэш-сумм файлов заявок с наименованиями «Декларация соответствия», поданных ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» для участия в аукционе с реестровым № **0173100003516000035**. В результате такого анализа установлено совпадение хеш-сумм рассматриваемых файлов заявок по всем критериям: Имя, Размер, CRC32, CRC54, SHA256, SHA1, BLAKE2sp.

Совпадение хеш-сумм файлов заявок, поданных ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» для участия в аукционе с реестровым № **0173100003516000035** свидетельствует об абсолютной идентичности таких файлов.

Также Управлением установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные хозяйствующими субъектами для участия в рассматриваемых 3 аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

Также установлено, что учетная запись «МКС», с помощью которой создавались/изменялись файлы заявок ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» в аукционах №№**0173100003516000035, 0174200001916001948, 0173100003516000080**, совпадает с аббревиатурой наименования одного из хозяйствующих субъектов - ООО «Молодежная креативная служба».

Кроме того, в результате анализа файлов с наименованием «реестр недобросовестных поставщиков», поданных хозяйствующими субъектами на аукцион №0174200001916001948, установлено следующее.

Файлы «реестр недобросовестных поставщиков» представляют собой скриншоты сайта ФАС России rnp.fas.gov.ru/, выполненные хозяйствующими субъектами. На указанном снимке экрана компьютеров участников торгов совпадают изображения открытых вкладок в браузере, сохраненных файлов, закладок на панели закладок. Кроме того, скриншоты изготовлены в один день с разницей во времени 2 минуты.

Таким образом, Управление, учитывая совпадение учетных записей файлов, делает вывод о том, что указанные файлы с наименованием «реестр недобросовестных поставщиков» созданы на одном компьютере одним лицом.

Вышеуказанные совпадения файлов заявок хозяйствующих субъектов свидетельствует об обмене хозяйствующих субъектов файлами заявок между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на рассматриваемые аукционы.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия участников, возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В целях установления наличия взаимосвязей и фактов перечисления денежных средств между ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» Московским УФАС России направлен запрос о предоставлении информации по расчетному счету ООО «Молодежная креативная служба» в АКБ «РосЕвроБанк» (АО).

Согласно информации, представленной АКБ «РосЕвроБанк» (АО) (вх. № 42238/17 от 01.09.2017), установлено, что:

- от АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» в адрес ООО «Молодежная креативная служба» в период с 19.05.2016 по 19.09.2016, то есть в период проведения рассматриваемых торгов, переводились денежные средства по договорам на оказание услуг по обеспечению мероприятий оборудованием на сумму более 8 млн руб.;
- от ООО «Молодежная креативная служба» в адрес АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» 17.06.2016 были переведены денежные средства по договору на организацию и проведение мероприятия по цене 910 000,00 руб.

Вышеустановленные факты свидетельствуют о наличии устойчивых хозяйственных взаимосвязей между АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» и ООО «Молодежная креативная служба» в период проведения рассматриваемых торгов.

Кроме того в ходе рассмотрения дела №1-11-1176/77-18 АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» (вх. № 53536/18 от 23.10.2018) представило письменное заявление о том, что при участии в рассматриваемых Управлением электронных аукционах №№ **0173100003516000035, 0174200001916001948, 0173100003516000080** было реализовано устное соглашение, заключенное с ООО «Молодежная креативная служба» в марте 2016 года с целью совместного участия в торгах. Хозяйствующий субъект указал, что в период с 01.04.2016 по 01.10.2016 хозяйствующие субъекты реализовали указанное соглашения путем оказания помощи в подготовке и участии в аукционах. По условиям соглашения юридические лица должны были участвовать в аукционах и, в случае отсутствия участия иных хозяйствующих субъектов, не совершать действий, препятствующих в выигрыше аукциона, интересующего одного из хозяйствующих субъектов. Последствием реализации такого соглашения явилось поддержание цены на рассматриваемых аукционах.

В дополнение к указанному заявлению АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» (вх. № 57763/18 от 14.11.2018) пояснило, что все упомянутые ранее договорные взаимоотношения были завершены и не возобновлялись, совместное участие в иных торгах не осуществлялось. Документы, подтверждающие взаимодействие между хозяйствующими субъектами были ранее представлены АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ», в том числе агентский договор и договоры на оказание услуг.

ООО «Молодежная креативная служба» в ходе рассмотрения настоящего дела пояснения представлены не были.

Установленные Управлением обстоятельства по делу, а также представленное АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» заявление о заключении антиконкурентного соглашения с ООО «Молодежная креативная служба»,

свидетельствуют о наличии заключённого между хозяйствующими субъектами устного соглашения в отношении 3 торгов с реестровыми №№ **0173100003516000035, 0174200001916001948, 0173100003516000080**, которое могло привести к поддержанию цены на торгах.

Реализация таких договоренностей позволила ООО «Молодежная креативная служба» выиграть 2 аукциона со снижением от 1,0% до 2,0% от НМЦК и заключить 2 контракта на общую сумму 10 228 579,00 руб., АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» выиграть аукцион со снижением 4,0% от НМЦК и заключить 1 контракт по цене 2 879 040,00 руб.

Согласно аналитическому отчету от 19.12.2018 по результатам анализа состояния конкуренции на 3 торгах с реестровыми № **0173100003516000035, 0174200001916001948, 0173100003516000080** Управлением установлено следующее:

1. **Временной интервал исследования определен** периодом с 10.05.2016 (дата размещения извещения о проведении аукциона №**0173100003516000035**) по 08.09.2016 включительно (дата проведения аукциона № 0173100003516000080).
2. **Предметом торгов** являлось:

Организация и проведение Российско-Японского молодежного форума, в том числе оказание услуг:

- по организации проживания участников Мероприятия;
- по организации питания участников Мероприятия;
- по разработке программы Мероприятия и ее реализация;
- по обеспечению участников Мероприятия брендированной и полиграфической продукцией;
- по обеспечению транспортом участников Мероприятия;
- по обеспечению помещениями и оборудованием места проведения Мероприятия;
- по обеспечению Мероприятия устным последовательным переводом (с русского языка на японский и обратно);
- по обеспечению Мероприятия устным синхронным переводом (с русского языка на японский и обратно);
- по обеспечению Мероприятия оборудованием для устного синхронного перевода;
- по проведению обзорной автобусной экскурсии по г. Москве для участников Мероприятия;
- по организации фотосъемки во время проведения Мероприятия;
- по обеспечению видеосъемки во время проведения Мероприятия;
- по обеспечению перелета участников Мероприятия, после его окончания в Москве, на продолжение Российско-Японского молодежного форума в Екатеринбурге.

Оказание услуги по организации проведения окружного молодежного форума «Родная Гавань», в том числе услуги:

- по формированию организационной группы для содействия в подготовке и проведении Форума;
- по организации транспортного обеспечения участников и волонтеров Форума (200 человек);
- по обеспечению каркасно-тентовыми конструкциями и функциональным оборудованием Форума;
- по обеспечению сценической конструкцией Форума;
- по обеспечению Форума звуковой и световой аппаратурой;
- по обеспечению Форума мебелью;
- по обеспечению участников Форума раздаточным материалом;
- по обеспечению канцелярскими товарами для проведения Форума;

Содействие в организации XII заседания Российско-Германского совета в области молодежного сотрудничества, а именно:

- Услуги по организации проживания участников Мероприятия;
- Оказание услуг по организации питания участников Мероприятия;
- Услуги по обеспечению перелета участников Мероприятия, Москва-Казань-Москва;
- Услуги по обеспечению транспортом участников Мероприятия;
- Услуги по обеспечению помещениями и оборудованием места проведения Мероприятия;
- Услуги по обеспечению Мероприятия устным синхронным переводом (с русского языка на немецкий и обратно);
- Услуги по обеспечению Мероприятия оборудованием для устного синхронного перевода;

- Услуги по обеспечению Мероприятия письменным переводом (с русского языка на немецкий);
- Услуги по проведению обзорной автобусной экскурсии по г. Казань для участников Мероприятия;
- Обеспечение сувенирной продукцией участников мероприятия;
- Услуги по организации фотосъемки во время проведения Мероприятия.

3. **В состав участвовавших хозяйствующих субъектов** по рассматриваемым 3 торгам:

- №№ **0173100003516000035, 0174200001916001948** входили ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ»,
- № **0173100003516000080** входили ООО «Молодежная креативная служба», АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» и ООО «Высокий статус»,

которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

По сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» не входили в одну группу лиц на даты рассматриваемых аукционов по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции, поскольку:

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Московским УФАС России по рассмотрению дела № 1-11-1176/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок и ценовых предложений ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» в торгах №№ **0174200001916001948, 0173100003516000080** с одних и тех же IP-адресов 109.188.125.5, 109.188.124.25, 94.25.173.30, 94.25.173.66;
- подача заявок хозяйствующими субъектами для участия во всех 3 рассматриваемых аукционах в один день, в 2 из 3 случаях с разницей во времени несколько минут, при том, что для подачи заявок на указанные торги заказчиком для участников было предоставлено значительное время;
- совпадение наименований файлов заявок, учетных записей создания и изменения файлов заявок, наименования приложения, с помощью которого данные файлы были созданы, объемов, а также времени создания/изменения таких фалов;
- полная идентичность файлов заявок «Декларация соответствия», поданных ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» для участия в аукционе №**0173100003516000035, что подтверждается совпадением** хеш-сумм файлов заявок хозяйствующих субъектов;
- совпадение учетной записи «МКС», с помощью которой создавались/изменялись файлы заявок ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» в аукционах №№**0173100003516000035, 0174200001916001948, 0173100003516000080**, с аббревиатурой наименования одного из хозяйствующих субъектов - ООО «Молодежная креативная служба»;
- создание хозяйствующими субъектами для участия в аукционе № 0174200001916001948 файлов с наименованием «реестр недобросовестных поставщиков» на одном компьютере одним лицом;
- наличие устойчивых хозяйственных взаимосвязей между АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» и ООО «Молодежная креативная служба» в период проведения рассматриваемых торгов;
- заявление АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» с дополнением о заключении устного антиконкурентного соглашения с ООО «Молодежная креативная служба» при участии в рассматриваемых аукционах,

пришла к выводу о том, что ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на торгах №№ **0173100003516000035, 0174200001916001948, 0173100003516000080.**

Доход ООО «Молодежная креативная служба» (по информации сайта ЕИС http://zakupki.gov.ru/), полученный в результате торгов, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 10 228 579,00 руб.

Доход АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ», полученный по результатам рассматриваемых Управлением торгов, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 2 879 040,00 руб.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» Управлением не установлен.

ООО «Молодежная креативная служба» (вх. № 54249/18 от 25.10.2018) представило заявление о невозможности явиться на заседания Управления по делу, в связи с чем ходатайствовало о рассмотрении дела № 1-11-1176/77-18 без участия законного представителя общества. Кроме того в указанном письме общество указало актуальный электронный адрес, на который, в целях своевременного информирования о результатах рассмотрения дела, общество просит направлять документы по делу.

Участникам по делу были направлены копии заключения об обстоятельствах дела № 1-11-1176/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства от 19.12.2018 исх. № ЕП/63091/18, в том числе на электронный адрес, указанный в письме ООО «Молодежная креативная служба».

АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» (вх. № 66416-ЭП/18
от 24.12.2018) проинформировало Управление о согласии с фактами, изложенными в заключении об обстоятельствах дела. Также общество ходатайствует о рассмотрении дела № 1-11-1176/77-18 в отсутствие законного представителя.

ООО «Молодежная креативная служба» не представило возражения, замечания и пояснения на заключение об обстоятельствах дела № 1-11-1176/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Вина должностного лица ООО «Молодежная креативная служба» (ИНН 7725729636, ОГРН 1117746580478), действовавшего в период с 10.05.2016 по 08.09.2016, - генерального директора *** состоит в ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей, что привело к нарушению Обществом и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе торгов №№ **0173100003516000035, 0174200001916001948, 0173100003516000080**.

Таким образом, должностным лицом ООО «Молодежная креативная служба» (ИНН 7725729636, ОГРН 1117746580478), действовавшим в период с 10.05.2016 по 08.09.2016, - генеральным директором *** нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение должностным лицом ООО «Молодежная креативная служба» (ИНН 7725729636, ОГРН 1117746580478), действовавшим в период с 10.05.2016 по 08.09.2016, - генеральным директором *** части 2 статьи 14.32 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 1-11-1176/77-18, которым установлен факт нарушения

антимонопольного законодательства Российской Федерации — 28.12.2018.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Объяснения и подпись (с расшифровкой) должностного лица или его защитника:_____

С протоколом ознакомлен. _____/_____

подпись, расшифровка подписи

Права и обязанности разъяснены. _____/_____

подпись, расшифровка подписи

Подпись лица, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении (ФИО физического лица или законного представителя юридического лица, расшифровка подписи, наименование должности, реквизиты документа, удостоверяющего его служебное положение, либо реквизиты доверенности уполномоченного законным представителем лица на участие в административном производстве).

В случае отказа от подписания протокола, делается отметка об отказе от подписания._____

Начальник отдела антимонопольного

контроля финансовых и товарных рынков ***