

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 06-04/17-119

01 августа 2017 года

город Мурманск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области Калитина Наталия Александровна, действующая на основании статьи 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 06-04/17-119, возбужденного в отношении должностного лица – Главы администрации муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района (далее – Администрация, Заказчик) <...>,

УСТАНОВИЛ:

По результатам внеплановой проверки соблюдения Администрацией требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Заказчик был признан нарушившим требования части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона «Поставка дизельного топлива в село Краснощелье Ловозерского района, в районы Мурманской области с ограниченными сроками завоза грузов в рамках ведомственной, муниципальной целевых программ «Подготовка объектов и систем жизнеобеспечения Мурманской области к работе в осенне-зимний период» на 2016 г», номер закупки: 0149200002316004586 (далее по тексту — Электронный аукцион).

Событие административного правонарушения.

10.11.2016 (изменения от 25.11.2016) Уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - ЕИС) размещено извещение о проведении Электронного аукциона.

Уполномоченный орган: Комитет государственных закупок Мурманской области.

Заказчик: Администрация муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района.

Начальная (максимальная) цена договора: 4 337 763,00 рублей.

Из протокола по рассмотрению вторых частей заявок на участие в электронном аукционе от 19.12.2016 № 4977/2/16 (далее - протокол) победителем признано ООО «Альянс-Бункер» (порядковый номер заявки – 2) с ценой контракта 4 316 074,18 копеек, с которым 30.12.2016 заключен контракт № Ф.2016.450868 (далее - Контракт).

Частью 9 статьи 70 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

Таким образом, общий срок не ранее, которого может быть заключен контракт - это 10 дней с момента опубликования протокола. Так как протокол был опубликован 19.12.2016, следовательно, срок заключения настоящего контракта, исходя из аукционной документации, наступает не ранее 29 декабря 2016 г.

В соответствии с пунктом 4.2 Контракта начало исполнения Контракта - с момента заключения муниципального контракта, окончание доставки Товара - не позднее 29 декабря 2016 года.

25 ноября 2016 г. в ЕИС были размещены «Изменения извещения о проведении электронного аукциона от 25.11.2016 № ИИ1». Данные изменения касались изменения сроков проведения закупки, экологического класса топлива, а также сроков поставки. Согласно данным изменениям срок поставки - не позднее 29 декабря 2016 г.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с пунктом 4.2 проекта Контракта, который является частью документацией об аукционе (часть 4 статьи 64 Закона о контрактной системе), окончание доставки товара – не позднее 29.12.2016.

Таким образом, заключив Контракт 30.12.2016 за пределами срока доставки товара, Заказчик фактически изменил условия, предусмотренные документацией об аукционе, чем нарушил требование части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Нарушение части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта,

но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей, на юридических лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пятидесяти тысяч рублей и не более трехсот тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения: 184592, Мурманская обл., Ловозерский район, с. Ловозеро, ул. Советская, д. 26.

Время совершения административного правонарушения: дата подписания контракта – 30.12.2016 года.

Лицо, совершившее противоправные действия (Субъект административного правонарушения): Глава администрации муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района <...>.

Объект данного административного правонарушения: общественные отношения, возникающие в связи необходимостью соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Объективная сторона административного правонарушения.

Объективная сторона вменяемого Главе администрации муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района <...> административного правонарушения состоит в том, что в нарушение требований части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, им был подписан Контракт за пределами срока доставки товара и фактически изменены условия, предусмотренные документацией об аукционе.

Субъективная сторона административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Решением Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района от 23.09.2014 № 5 <...> избран главой муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района.

Вина должностного лица <...> заключается в том, что он подписал Контракт за пределами срока доставки товара, чем фактически изменил условия, предусмотренные документацией об аукционе.

На момент совершения правонарушения должностное лицо сознавало противоправный характер своих действий, так как знало, что пунктом 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя),

документацией о закупке требования к участникам закупки.

При указанных обстоятельствах в действиях должностного лица — Главы администрации муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района <...> содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

<...> о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении уведомлен должным образом. Дело рассмотрено в присутствии <...>

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом (статья 51 Конституции Российской Федерации).

Права и обязанности, предусмотренные частью 5 статьи 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, разъяснены.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного правонарушения не установлены. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных Законом о контрактной системе требований, при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность (ст.ст. 4.2., 4.3. КоАП РФ), не выявлено.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 23.66, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – Главу администрации муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района Курзенева <...> виновным в нарушении части 1 статьи 34 Федерального Закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона «Поставка дизельного топлива в село Краснощелье Ловозерского района, в

районы Мурманской области с ограниченными сроками завоза грузов в рамках ведомственной, муниципальной целевых программ «Подготовка объектов и систем жизнеобеспечения Мурманской области к работе в осенне-зимний период» на 2016 г», номер закупки: 0149200002316004586.

2. В соответствии с частью 1 статьи 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях наложить на должностное лицо – Главу администрации муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района <...> административный штраф в размере 30 000 (тридцати тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумму штрафа надлежит уплатить в соответствующий бюджет.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Получатель УФК по Мурманской области (Мурманское УФАС России л/с 04491195250) ИНН/КПП 5191501854/519001001. Расчетный счет 40101810000000010005 в отделение Мурманск г. Мурманск. БИК 044705001.

Код ОКТМО 47 610 401. Код платежа 161 1 16 33050 10 6000 140 «Административные штрафы за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд сельских поселений».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу (88152) 68-50-55 или иным удобным для такого лица способом.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об

административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

Н.А. Калитина