

РЕШЕНИЕ

11 сентября 2024 года

г.

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в составе: <...> (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу № 011/10/18.1-811/2024 ООО «Коммунальщик» (вх. от 02.09.2024 № 8473-ЭП/24) в отношении ОАО «Сыктывкарский Водоканал», касающуюся нарушений при организации аукциона на право заключения договора на проектирование и строительство объекта: «Уличные сети водоснабжения по ул. Зырянская, ул. Ю.А. Спиридонова и ул. Воркутинская», номер извещения в единой информационной системе (далее — ЕИС) № 32413890829 на сайте www.zakupki.gov.ru, в присутствии на заседании: <...>- представителя ООО «Коммунальщик» по доверенности, < ... >- представителей ОАО «Сыктывкарский Водоканал» по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба принята к рассмотрению в порядке и сроки, установленные статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Заказчиком и организатором закупки явилось ОАО «Сыктывкарский Водоканал». Закупка проводилась в форме аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Аукцион проводился на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

Заявитель оспаривает решение закупочной комиссии об отмене результатов сопоставления ценовых предложений и рассмотрения вторых частей заявок.

ОАО «Сыктывкарский Водоканал» письмом исх. от 09.09.2024 № 01/09-11/5285 (вх. от 10.09.2024 № 8712/24) представлены запрашиваемые материалы и письменные возражения.

Оператором электронной площадки письмом вх. от 05.09.2024 № 8603-ЭП/24 представлена запрашиваемая информация.

В ходе рассмотрения жалобы установлено следующее.

По части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

информационная открытость закупки;

равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно статье 2 Закона о закупках:

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

2. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке ОАО «Сыктывкарский Водоканал» утверждено решением Совета директоров протоколом от 28.03.2023. Цели и принципы закупочной деятельности, установленные статьей 2 Положения о закупке соответствуют целым и принципам, установленным Законом о закупках.

Извещение и аукционная документация и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора подряда на выполнение работ по проектированию и строительству объекта: «Уличные сети водоснабжения по ул. Зырянская, ул. Ю.А. Спиридонова и ул. Воркутинская» (далее — Документация) ОАО «Сыктывкарский Водоканал» утверждено 12.08.2024 и размещено на сайте www.zakupki.gov.ru, номер извещения № 32413890829.

В соответствии с извещением:

Предмет конкурса: выполнение работ по проектированию и строительству объекта: «Уличные сети водоснабжения по ул. Зырянская, ул. Ю.А. Спиридонова и ул. Воркутинская».

Дата начала подачи заявок — 12.08.2024, дата окончания подачи заявок — 20.08.2024.

Место предоставления документации — электронная площадка «РТС-тендер» и официальный сайт www.zakupki.gov.ru.

Дата и время рассмотрения первых частей заявок — 22.08.2024 в 10 часов.

Дата начала срока подачи ценовых предложений и дата проведения их сопоставления — 23.08.2024 в 10 часов.

Дата и время рассмотрения вторых частей заявок — 26.08.2024 в 10 часов.

Дата и время подведения итогов — 27.08.2024 в 10 часов.

На дату окончания подачи заявок на участие в аукционе - 20.08.2024, было подано 2 заявки — ООО «Коммунальщик» и ООО «ГНБ-СТРОЙ». В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 22.08.2024 обе заявки соответствовали требованиям, установленным аукционной документацией, и оба участника были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с аукционной документацией 23.08.2024 состоялась подача ценовых предложений от участников аукциона.

По результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе 26.08.2024 поданные заявки признаны соответствующими требованиям, установленным аукционной документацией, и оба участника допущены к участию в аукционе.

28.08.2024 в ЕИС размещена информация об отмене протокола подачи ценовых предложений от участников аукциона от 23.08.2024 и протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе от 26.08.2024

В своих пояснениях ОАО «Сыктывкарский Водоканал» указывает, что 23.08.2024 в 10 часов лучшее и единственное ценовое предложение подано ООО «Коммунальщик». Ценовое предложение ООО «ГНБ-СТРОЙ» не зарегистрировано. При этом заказчиком 23.08.2024 с 9 часов 30 минут зафиксирована некорректная работа электронной торговой площадки, о чем был уведомлен оператор. Согласно информационному сообщению оператора в период с 8 часов 50 минут до 13 часов 37 минут 23.08.2024 на электронной торговой площадке наблюдались технические сложности в рамках закупок по независящим от оператора причинам, вызванных влиянием DDoS-атаки. ОАО «Сыктывкарский Водоканал» 26.08.2024 получено уведомление ООО «ГНБ-СТРОЙ» о том, что во время проведения аукциона оно было лишено возможности участия в связи с техническим сбоем. Также оператором электронной торговой площадки не был составлен и размещен протокол подачи ценовых предложений. В этой связи ОАО «Сыктывкарский Водоканал» принято решение об отмене протокола подачи ценовых предложений от участников аукциона от 23.08.2024 и протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе от 26.08.2024. После того как оператором был подтвержден технический сбой, определена новая дата и время начала подачи ценовых предложений — 30.08.2024.

В соответствии с частью 7.1 статьи 3.4 Закона о закупках в течение одного часа после окончания срока подачи в соответствии с пунктом 10 части 5 настоящей статьи дополнительных ценовых предложений, а также в течение одного часа после окончания подачи в соответствии с частью 7 настоящей статьи предложений о цене договора оператор электронной площадки составляет и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе протокол подачи дополнительных ценовых предложений либо протокол подачи предложений о цене договора, содержащие дату, время начала и окончания подачи дополнительных ценовых предложений, предложений о цене договора и поступившие дополнительные ценовые предложения, минимальные предложения о цене договора каждого участника аукциона в электронной форме с указанием времени их поступления.

В соответствии с регламентом работы торговой площадки «РТС-тендер», утвержденного приказом генерального директора ООО «РТС-тендер» от 20.08.2024 № 50-П/24 стороны освобождаются от ответственности за полное или частичное неисполнение принятых на себя по настоящему регламенту обстоятельств, если такое неисполнение явилось следствием обстоятельств непреодолимой силы, в том числе технических сбоев функционирования аппаратно-программного комплекса электронной площадки, вызванного противоправными действиями третьих лиц.

ООО «РТС-тендер» письмом вх. от 05.09.2024 № 8603-ЭП/24 представлена информация, подтверждающая наличие 23.08.2024 в период с 8 часов 50 минут до 13 часов 37 минут технических сложностей в рамках закупки извещение в ЕИС № 32413890829 по независящим от оператора причинам, вызванным влиянием DDoS-атаки, в результате которой не все участники смогли реализовать свое право на участие в торгах. После получения в адрес оператора обращения о невозможности подачи ценового предложения во время проведения торгов от 23.08.2024 в целях соблюдения прав и интересов участников закупки торги были перенесены на дату и время, согласованные с заказчиком.

В соответствии со статьей 3.2 Закона о закупках:

5. Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

6. Решение об отмене конкурентной закупки размещается в единой информационной системе в день принятия этого решения.

7. По истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с частью 5 настоящей статьи и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что 23.08.2024 во время подачи ценовых предложений участников аукциона на электронной торговой площадке в сети Интернет на сайте www.zakupki.gov.ru произошел технический сбой, вызванным влиянием DDoS-атаки, что стало причиной отмены ОАО «Сыктывкарский Водоканал» протокола подачи ценовых предложений от участников аукциона от 23.08.2024 и протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе от 26.08.2024 и невозможностью дальнейшего проведения аукциона на право заключения договора на проектирование и строительство объекта: «Уличные сети водоснабжения по ул. Зырянская, ул. Ю.А. Спиридонова и ул. Воркутинская».

Нарушений требований Закона о закупках не установлено, основания для отмены протокола подачи ценовых предложений участников аукциона от 30.08.2024, а также выдачи предписания отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Коммунальщик» необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в суд в течение трех месяцев со дня его принятия.