

ГАУ «Чебулинский лесхоз»

652270, Кемеровская область-Кузбасс,

пгт Верх-Чебула, ул. Пасова, дом <...>

chebleshoz@mail.ru

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о выдаче предупреждения по делу № 042/04/7.32.3-89/2024

об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена «07» февраля 2024 г. г. Кемерово,

Постановление изготовлено в полном объеме «08» февраля 2024 г. ул. Ноградская,5

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее - Кемеровское УФАС России), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 042/04/7.32.3-89/2024, возбужденного в отношении Государственного автономного учреждения «Чебулинский лесхоз» (ОГРН 1124213000075, дата присвоения ОГРН 06.03.2012, ИНН 4213009679, КПП 421301001, юридический адрес: 652270, Кемеровская область-Кузбасс, пгт Верх-Чебула, ул. Пасова, дом <...>) (далее – ГАУ «Чебулинский лесхоз», Заказчик) по факту совершения административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП),

### УСТАНОВИЛА:

31.10.2023 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Сельхоз-Агро» на действия заказчика – ГАУ «Чебулинский лесхоз» при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку машины трелевочной гусеничной ТЛП-4М-034-07 с лесохозяйственным оборудованием или эквивалент для нужд ГАУ «Чебулинский лесхоз», извещение опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет Единой информационной системы в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru> № 32312844513.

Жалоба была признана обоснованной по следующим основаниям:

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения

«Чебулинский лесхоз» от 29.06.2023 (далее – Положение), которое разработано в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

13.10.2023 Заказчик разместил на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) извещение и документацию о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку машины трелевочной гусеничной ТЛП-4М-034-07 с лесохозяйственным оборудованием или эквивалент для нужд ГАУ «Чебулинский лесхоз» № 32312844513 (далее – Документация).

Согласно части 21 статьи 3.4 Закона о закупках в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

В соответствии с пунктом 21 Положения установлено, что в случае содержания в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, сведения об участнике аукциона и /или о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

Согласно пункту 3.4.6 Документации заявка оформляется на фирменном бланке участника размещения заказа (согласно приложению № 3 документации).

Частью 3 Документации установлено требование к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, которая должна включать в том числе: документ, содержащий сведения об участнике закупки, подавшем заявку: фирменное наименование (полное наименование), организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес.

Таким образом, Заказчик, в нарушение требований части 21 статьи 3.4 Закона о закупках, Положения установил в Документации требование об указании в первой части заявки сведений об участнике аукциона.

Частью 7 статьи 7.32.3 КоАП установлено, что несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Учитывая вышеизложенное действия ГАУ «Чебулинский лесхоз», выразившиеся в установлении в Документации требования о предоставлении сведений об участнике закупке в первой части заявки, вступают в противоречие с требований части 21 статьи 3.4 Закона о закупках, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП.

Время совершения административного правонарушения - 05:30 (МСК+4) часов 13.10.2023 (день, размещения в ЕИС извещения и документации о проведении закупки 32312844513).

Место совершения административного правонарушения – юридический адрес

организации: 652270, Кемеровская область-Кузбасс, Чебулинский район, пгт Верх-Чебула, ул. Пасова, дом <...>.

10.01.2024 в адрес ГАУ «Чебулинский лесхоз» направлено уведомление исх. № ТМ/86/24, которым процедура составления и подписания протокола об административном правонарушении назначена на 24.01.2024 на 11 часов 00 минут.

16.01.2024 в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения ГАУ «Чебулинский лесхоз» с приложением копий документов (вх. № 309-эп/24).

22.01.2024 в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения ГАУ «Чебулинский лесхоз» с приложением копий документов и ходатайством о проведении процедуры составления и подписания протокола об административном правонарушении в отсутствие представителя Заказчика, в связи с большой удаленностью от места проведения процедуры (вх. № 174/24).

24.01.2024 в отсутствие законного представителя ГАУ «Чебулинский лесхоз», надлежащим образом уведомленного о месте и времени проведения процедуры составления и подписания протокола об административном правонарушении, состоялась процедура составления и подписания протокола об административном правонарушении.

Определением от 24.01.2024 дело № 042/04/7.32.3-89/2024 об административном правонарушении было назначено к рассмотрению на 07.02.2024 на 14 часов 00 минут.

07.02.2024 в 14:00 часов законный представитель ГАУ «Чебулинский лесхоз», надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения дела № 042/04/7.32.3-89/2024, на рассмотрение дела не явился, защитника не направил.

Изучив материалы дела, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам:

Согласно части 1 статьи 2.1. КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического и юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, юридическое лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В данном случае у ГАУ «Чебулинский лесхоз» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, всех зависящих

от него мер по соблюдению законодательства Российской Федерации указанным учреждением предпринято не было.

ГАУ «Чебулинский лесхоз» документально не подтвердило наличие чрезвычайных обстоятельств, имевших место при совершении административного правонарушения, а также то, что им были предприняты все необходимые и возможные меры к неукоснительному и точному исполнению положений законодательства РФ.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Общественная опасность совершенного правонарушения выразилась, прежде всего, в ненадлежащем исполнении публично-правовых обязанностей заказчика закупок, что посягает на установленный законодательством Российской Федерации в сфере закупок.

Оценив имеющиеся материалы, характер и степень общественной опасности действий ГАУ «Чебулинский лесхоз» при организации Закупки, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России не находит оснований для квалификации допущенного правонарушения в качестве малозначительного, в связи со следующим: состав правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.23.3 КоАП является формальным, следовательно, по указанному правонарушению существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо негативных материальных последствий, а в пренебрежительном отношении ГАУ «Чебулинский лесхоз» к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права.

Публичный статус ГАУ «Чебулинский лесхоз» как заказчика предопределяет повышенные требования законодательства к данной деятельности, поскольку любые, не основанные на нормах права действия данного субъекта, нарушают права лиц, принимающих участие в торгах, либо желающих принять в них участие.

Таким образом, основания для применения положений статьи 2.9 КоАП отсутствуют.

Факт совершения административного правонарушения ГАУ «Чебулинский лесхоз» подтверждается протоколом № 042/04/7.32.3-89/2024 об административном правонарушении от 24.01.2024, а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения ГАУ «Чебулинский лесхоз» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.32.3), на момент вынесения настоящего постановления не истек, истечет 13.10.2024.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России находит вину ГАУ «Чебулинский лесхоз» доказанной, а действия верно квалифицированными, в соответствии с частью 7 статьи 7.32.3 КоАП.

Согласно представленной и имеющейся у Кемеровского УФАС России информации в отношении ГАУ «Чебулинский лесхоз» 06.09.2022 года было вынесено постановление о выдаче предупреждения по делу № 042/04/7.32.3-910/2022 об административном правонарушении.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России учитывает характер совершенного правонарушения, а также наличие обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, а также требования статьи 4.1.1 КоАП.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая раскаяние лица; добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного им органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, частью 2 статьи 4.2 КоАП, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов РФ об административных правонарушениях.

В части 1 статьи 4.3 КоАП перечислен перечень закрепленных отягчающих вину обстоятельств об административных правонарушениях.

Заместителем руководителя Кемеровского УФАС России учтено, что ГАУ «Чебулинский лесхоз» до вынесения постановления по делу об административном правонарушении принял меры по устранению выявленных нарушений, и недопущению их в дальнейшем.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность - добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность не установлены.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора). В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с положениями части 1 статьи 4.6 КоАП лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

В соответствии с позицией Верховного Суда Российской Федерации, для замены

санкции со штрафа на предупреждение и определения условия «правонарушение совершено впервые» значимы является не то, привлекалось ли лицо в принципе ранее к административной ответственности, а то, является ли оно подвергнутым административному наказанию в момент совершения нового нарушения (определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного суда Российской Федерации от 05.09.2018 № 303-АД18-5207).

Заместителем руководителя Кемеровского УФАС России учтено, что указанное правонарушение выявлено в ходе осуществления государственного контроля (надзора) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, а также учтено, что на момент совершения административного правонарушения ГАУ «Чебулинский лесхоз» не считается подвергнутым административному наказанию, так как с момента привлечения к административной ответственности (Постановление от 06.09.2022) до совершения вменяемого административного правонарушения прошло более 1 года.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории культуры) народов РФ, безопасность государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России находит вину ГАУ «Чебулинский лесхоз» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 7 статьи 7.32.3 КоАП, и учитывая совершение административного правонарушения впервые, отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории культуры) народов РФ, безопасность государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствие имущественного ущерба, руководствуясь статьями 3.4, 4.1.1, 23.48, 29.9, 7.32.3 КоАП,

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать государственное автономное учреждение «Чебулинский лесхоз» (ОГРН 1124213000075, дата присвоения ОГРН 06.03.2012, ИНН 4213009679, КПП 421301001, юридический адрес: 652270, Кемеровская область-Кузбасс, пгт Верх-Чебула, ул. Пасова, дом <...>) виновным в совершении административного правонарушения ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП.
2. Наказание в виде административного штрафа, заменить на предупреждение.

В соответствии со ст.30.1 и ч.1 ст.30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения

или получения копии постановления.

Заместитель руководителя <...>