

## РЕШЕНИЕ № РНП-74-49/2016

### о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

10 ноября 2016 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:	<...>	- заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	<...>	специалиста 1 разряда отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	<...>	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения Городская клиническая больница №11 (далее — заказчик, МБУЗ ГKB №11) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Научно-производственное предприятие «Русэкомед» (далее – ООО «НПП «Русэкомед», Общество, участник закупки), учредителях, членах коллегиальных исполнительных органов, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа Общества с ограниченной ответственностью «Научно-производственное предприятие «Русэкомед» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта № 0169300000115007006\_51653 от 11.01.2016, заключенного по итогам проведения аукциона в электронной форме №15-30898Э на поставку лекарственного препарата (МНН: Ритуксимаб) (извещение № 0169300000115007006) (далее - Аукцион), в присутствии:

представителя МБУЗ ГKB №11, действующего на основании доверенности от 12.04.2016,

**УСТАНОВИЛА:**

В Челябинское УФАС России 30.03.2016 поступило обращение заказчика о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «НПП «Русэкомед», учредителей и лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа указанного юридического лица, в порядке, предусмотренном статьей 104 Закона о контрактной системе.

Согласно материалам дела, заказчиком, уполномоченным органом объявлен Аукцион путем размещения на официальном сайте в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 08.12.2015 извещения о закупке.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 529 998 рублей 40 копеек.

Муниципальный контракт № 0169300000115007006\_51653 от 11.01.2016 расторгнут по решению заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта 30.03.2016.

Исходя из обращения заказчика, Обществом не поставлен предусмотренный контрактом лекарственный препарат, а также нарушены сроки поставки товара.

Указанные обстоятельства послужили основанием для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в порядке, предусмотренном статьей 95 Закона о контрактной системе.

***Изучив представленные сторонами документы, заслушав пояснения сторон, руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.***

**В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.**

**Согласно части 1 статьи 523 Гражданского кодекса РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон**

**Исходя из содержания абзаца четвертого пункта 2 статьи 450 Гражданского кодекса РФ существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.**

**В силу части 2 статьи 523 Гражданского кодекса РФ нарушение договора**

**поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:**

- поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;
- неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

**Исходя из содержания части 16 статьи 95 Закона о контрактной системе, информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном Законом о контрактной системе порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).**

**Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что** заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктами 8.1, 8.3 контракта предусмотрена возможность расторжения контракта путем одностороннего отказа заказчика от его исполнения в соответствии с действующим законодательством.

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

**Согласно части 26 статьи 95 Закона о контрактной системе** информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений,

составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

**Материалами дела установлено, что в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 24.12.2015 победителем Аукциона стало ООО «НПП «Русэкомед» с предложением о цене контракта 1 200 700,00 рублей.**

**Указанный протокол размещен на официальном сайте в сети «Интернет»**

**[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 24.12.2015.**

**Договор № 0169300000115007006\_51653 заключен между заказчиком и ООО «НПП «Русэкомед» 11.01.2016.**

**Пунктом 1.2 договора предусмотрено, что поставщик обязуется в обусловленный настоящим договором срок поставить, а заказчик обязуется принять и оплатить поставку лекарственного препарата (МНН: Ритуксимаб) наименование и стоимость которых, указывается в спецификации, являющейся неотъемлемой частью настоящего договора (Приложение № 1).**

**В спецификации (приложение № 1 к договору) содержится наименование и описание поставляемого товара: Ритуксимаб (по списку международных непатентованных наименований) с торговым наименованием Мабтера, производитель – Германия, концентрат для приготовления раствора для инфузий (500мг/50мл), назначение – лечение ревматоидного артрита, количество – 20 флаконов.**

**Согласно пункту 4.1 договора поставка товара осуществляется в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента подписания договора.**

ООО «НПП «Русэкомед» в адрес заказчика направлено письмо (исх. № 0118-01 от 18.01.2016), в котором Общество обратилось к МБУЗ ГKB № 11 с предложением произвести

синонимическую замену лекарственного препарата, указанного в договоре, на препарат Ритуксимаб с торговым наименованием Ацелбия или рассмотреть возможность расторжения договора по соглашению сторон.

Заказчиком 27.01.2016 составлена претензия (исх. № 33/1 от 27.01.2016), в которой указано на уклонение ООО «НПП «Русэкомед» от исполнения обязательств по договору, а также отказано в принятии и рассмотрении предложенных вариантов. Более того, в претензии МБУЗ ГKB № 11 указано на обязанность Общества до 01.02.2016 осуществить поставку лекарственного препарата, предусмотренного договором. Данная претензия направлена ООО «НПП «Русэкомед» заказным письмом 28.01.2016.

Как пояснено представителями ООО «НПП «Русэкомед», Обществом заказчику в установленный договором срок осуществлялась поставка лекарственного препарата. Однако заказчик отказался от приемки поставленного товара.

В целях всестороннего и объективного исследования обстоятельств дела Комиссией Челябинского УФАС России у ООО «НПП «Русэкомед» в соответствии с

определениями от 12.04.2016, 27.10.2016 запрошен перечень документов:

- инструкция по применению лекарственного препарата «Ацеллбия» производства ЗАО «Биокад» (Россия);

- документы, подтверждающие факт осуществления Обществом поставки товара;

сведения с документальным подтверждением, позволяющие определить дату и время поставки товара заказчику;

- сведения с документальным подтверждением относительно отсутствия в направленном заказчику письме информации об осуществлении поставки товара в МБУЗ ГKB №11.

Вместе с тем, ООО «НПП «Русэкомед» не представлены документы, указанные в определениях Комиссии Челябинского УФАС России от 12.04.2016, 27.10.2016. В связи с чем, не представляется возможным сделать однозначный вывод о надлежащем исполнении Обществом обязанности по поставке товара.

Факт отсутствия поставки со стороны ООО «НПП «Русэкомед» требуемого препарата по договору № 0169300000115007006\_51653 от 11.01.2016 расценен заказчиком в качестве неоднократного нарушения сроков поставки товара, в связи с чем им принято решение от 16.03.2016 об одностороннем отказе от исполнения контракта.

**Указанное решение размещено заказчиком 16.03.2016 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах». Данный документ направлен в адрес ООО «НПП «Русэкомед» 18.03.2016 заказным письмом с уведомлением.**

Кроме того, решение направлено 16.03.2016 на указанный Обществом в контракте адрес электронной почты [rusekomed@inbox.ru](mailto:rusekomed@inbox.ru). В рамках обеспечения информированности заказчиком ООО «НПП «Русэкомед» 16.03.2016 посредством факсимильной связи направлено решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Как пояснено представителем МБУЗ ГKB № 11, Общество получило данный документ по электронной почте, факсу 16.03.2016. Соответственно, десятидневный срок по размещению сведений о расторжении контракта исчислялся с указанной даты.

Согласно информации с официального сайта единой информационной системы [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), заказчиком 30.03.2016 в Реестре контрактов (реестровая запись № 3744901145916000001) размещены сведения о расторжении контракта, в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта.

При этом, Комиссия антимонопольного органа считает необходимым отметить на отсутствие со стороны заказчика документального подтверждения факта получения ООО «НПП «Русэкомед» решения об одностороннем отказе от

исполнения контракта 16.03.2016. Более того, в материалах дела имеется запись, в соответствии с которой уведомление об одностороннем отказе от исполнения контракта получено Обществом по почте 05.04.2016.

С учетом изложенного, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о том, что в нарушение части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе информация о расторжении контракта опубликована заказчиком ранее установленного законом срока. Также содержащиеся в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) сведения о расторжении контракта от 30.03.2016 опубликованы заказчиком без учета требований части 26 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, указанные обстоятельства не повлияли на права и законные интересы ООО «НПП «Русэкомед». В соответствии с поступившим в Челябинское УФАС России 30.03.2016 обращением МБУЗ ГKB № 11 о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «НПП «Русэкомед», учредителей и лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа указанного юридического лица, антимонопольным органом Обществу 05.04.2016 посредством факсимильной связи направлено уведомление, в соответствии с которым заседание Комиссии Челябинского УФАС России по рассмотрению указанного обращения заказчика назначено на 12.04.2016 в 16.30. На заседании Комиссии антимонопольного органа представителями ООО «НПП «Русэкомед» заявлено ходатайство о приостановлении рассмотрения вопроса о включении сведений в отношении Общества в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с обращением ООО «НПП «Русэкомед» 11.04.2016 в Арбитражный суд Челябинской области. Комиссией Челябинского УФАС России 12.04.2016 вынесено определение о приостановлении рассмотрения дела РНП-74-49/2016 о внесении сведений об ООО «НПП «Русэкомед», его учредителях, членах коллегиальных исполнительных органов в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до вступления в силу решения Арбитражного суда Челябинской области по делу № А76-8583/2016.

С учетом вынесения Восемнадцатым арбитражным апелляционным судом постановления по делу № А76-8583/2016, Комиссией Челябинского УФАС России 27.10.2016 вынесено определение о назначении рассмотрения дела № РНП-74-49/2016 о внесении сведений об ООО «НПП «Русэкомед», его учредителях, членах коллегиальных исполнительных органов в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на 08.11.2016 в 16.30. Челябинским УФАС России ООО «НПП «Русэкомед» по адресу, указанному в Едином государственном реестре юридических лиц и заключенном договоре, направлена телеграмма с указанием места и времени рассмотрения сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков. Указанная телеграмма Обществу не доставлена, дом не имеет такого литеры.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на

положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 54 Гражданского кодекса РФ юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений (статья 165.1), доставленных по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, а также риск отсутствия по указанному адресу своего органа или представителя. Сообщения, доставленные по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, считаются полученными юридическим лицом, даже если оно не находится по указанному адресу.

Исходя из изложенного следует, что документы в отношении ООО «НПП «Русэкомед», доставленные по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, считаются полученными указанным юридическим лицом. ○○○

При этом ООО «НПП «Русэкомед» несет риск последствий неполучения документов, доставленных по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, а также риск отсутствия по указанному адресу своего органа или представителя.

Исследовав все обстоятельства дела, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам.

**Согласно статье 309 Гражданского кодекса РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.**

Согласно части 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайного и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника денежных средств.

Следует отметить, что ООО «НПП «Русэкомед» **11.01.2016 заключен контракт на поставку товара с МБУЗ ГKB № 11. Вместе с тем, Обществом не исполнено предусмотренное контрактом обязательство по поставке товара. Адресованное заказчику предложение Общества о синонимической замене лекарственного препарата, указанного в договоре, на препарат Ритуксимаб с торговым наименованием Ацеллбия не может рассматриваться как надлежащее исполнение обязанности по поставке товара. Так, в инструкции по медицинскому применению лекарственного препарата Ацеллбия указано, что показаниями к применению указанного препарата являются неходжкинская лимфома, хронический лимфолейкоз, гранулематоз с полиангиитом (гранулематоз Вегенера) и микроскопический полиангиит. Тогда как, согласно условиям**

**договора заказчику необходим лекарственный препарат для лечения ревматоидного артрита. Фактически назначение закупаемого заказчиком лекарственного препарата отличается от назначения того препарата, который предложен ООО «НПП «Русэкомед» для замены. Более того, факт невозможности замены лекарственного препарата подтвержден Арбитражным судом Челябинской области в решении по делу № А76-8583/2016.**

Таким образом, указанные обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что ООО «НПП «Русэкомед» не предприняты все необходимые и разумные меры с целью исполнения контракта, в поведении Общества усматриваются признаки недобросовестности, и включение Общества в реестр недобросовестных поставщиков в настоящем случае является необходимой мерой его ответственности.

На момент принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта 16.03.2016 директором ООО «НПП «Русэкомед» являлась <...>, учредителем Общества - <...> При этом, согласно сведениям, содержащимся на официальном сайте <https://egrul.nalog.ru/>, с 25.03.2016 исполнение обязанностей директора ООО «НПП «Русэкомед» возложено на <...> **(ИНН 665895699482).** **Соответственно, на момент расторжения контракта 30.03.2016 директором Общества являлся <...>**

**Вместе с тем,** смена директора Общества не могла повлиять на надлежащее исполнение ООО «НПП «Русэкомед» обязанности по поставке товара. Ответственность за последствия неисполнения предусмотренных договором обязательств, в том числе за односторонний отказ заказчика от исполнения контракта, правомерность которого подтверждена судами, несет <...>

Исходя из изложенного следует, что включению в реестр недобросовестных поставщиков подлежат ООО «НПП «Русэкомед», лица, на момент принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта исполнявшие функции учредителей, членов коллегиальных исполнительных органов, единоличного исполнительного органа **Общества.**

*На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьями 96, 104 Закона о контрактной системе,*

#### **РЕШИЛА:**

1. Сведения, представленные Муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения Городская клиническая больница № 11 в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Научно-производственное предприятие «Русэкомед» (620142, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Щорса, д. 7, литер А2, комната 310, ИНН/КПП 6672324007/668501001), учредителя <...> (ИНН 665406782627), директора <...> (ИНН 663400277920) включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта № 0169300000115007006\_51653 от



11.01.2016, заключенного по итогам проведения аукциона в электронной форме №15-30898Э на поставку лекарственного препарата (МНН: Ритуксимаб) (извещение № 0169300000115007006), сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении **Общества с ограниченной ответственностью «Научно-производственное предприятие «Русэкомед»** и иных лиц, указанных в пункте 1 резолютивной части настоящего решения, в Реестр считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.