

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

19 июля 2010 года № АМЗ-50/2010 г. Калининград

Решение изготовлено в полном объеме 19 июля 2010 года.

Резолютивная часть решения была оглашена на заседании комиссии 07 июля 2010 года.

Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Боброва О.А. - заместитель руководителя Калининградского УФАС России.

Члены Комиссии:

Васейко Д.Е. - главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России,

Хамдамов Д.Н. - главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России,

Сидорова Ю.А. - старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России,

рассмотрев дело № АМЗ-50/2010 по признакам нарушения ФГУП «Почта России» (Варшавское шоссе, 37, г. Москва, 131000; далее - ответчик) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

По собственной инициативе Калининградским УФАС России приказом № 45 от 16.03.2010 возбуждено дело № АМЗ-22/2010 по признакам нарушения ФГУП «Почта России» ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в предъявлении требований к уведомлению о вручении регистрируемого почтового отправления не предусмотренных действующими нормативными и ненормативными актами. В ходе рассмотрения дела были выявлены признаки иного нарушения антимонопольного законодательства. 16 июня 2010 года из материалов дела АМЗ-22/2010 определением о выделении дела в отдельное производство было выделено дело № АМЗ-50/2010 по признакам нарушения ФГУП «Почта России» ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в реализации за деньги бесплатных уведомлений о вручении регистрируемых почтовых отправлений (ф. 119) с 01.05.2010, что привело к ущемлению интересов других лиц.

1. Существо дела в изложении представителей ответчиков

На основании распоряжения ФГУП «Почта России» от 05.02.2010 № 8-р «О введении в эксплуатацию бланка «Уведомление о вручении почтового отправления» ф. 119 нового образца» введен бланк уведомления о вручении внутренних регистрируемых почтовых отправлений (далее РПО) ф. 119 нового образца. Бланк уведомления о вручении внутренних регистрируемых почтовых отправлений ф. 119 нового образца выдается пользователю услугами почтовой связи бесплатно в любом отделении почтовой связи. Имеющиеся в наличии бланки уведомлений о вручении внутренних регистрируемых почтовых отправлений ф. 119 старого образца можно использовать до полного израсходования. Распоряжением УФПС Калининградской области - филиала ФГУП «Почта России» № 46 от 21.05.2010 УФПС Калининградской области- филиала ФГУП «Почта России» бланки уведомлений о вручении РПО ф. 119 старого образца из коммерческих товаров переведены в эксплуатационные товары с 24.05.2010.

2. Обстоятельства, установленные антимонопольным органом

2.1. В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В силу статьи 3 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» субъект естественной монополии – хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по общедоступной почтовой связи являются сферой деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Приказом антимонопольного органа от 06.02.2006 г. № 21 УФПС Калининградской области - филиал ФГУП «Почта России» включен в региональный раздел Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более 35 процентов, занимая долю более 65 процентов на рынке услуг по пересылке простых и заказных писем.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

Таким образом, положение ответчика на рынке услуг общедоступной почтовой связи является доминирующим.

2.2. В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может явиться ущемление интересов других лиц.

На основании распоряжения ФГУП «Почта России» от 05.02.2010 № 8-р «О введении в эксплуатацию бланка «Уведомление о вручении почтового отправления» ф. 119 нового образца» введен бланк уведомления о вручении внутренних регистрируемых почтовых отправлений (далее РПО) ф. 119 нового образца. Приказом ФГУП «Почта России» от 28.04.2010 № 142-п, в связи с введением в эксплуатацию бланка «Уведомление о вручении почтового отправления» ф. 119 нового образца, внесены изменения во Временный порядок приема и вручения внутренних РПО, в том числе в раздел 6 «Особенности приема РПО с уведомлением о вручении». Согласно данным изменений бланк ф. 119 выдается пользователю услугами почтовой связи бесплатно. В соответствии с Приказом ФГУП «Почта России» от 28.04.2010 № 141-п установлены и введены в действие с 01.05.2010 тарифы на услуги по пересылке уведомлений о вручении внутренних РПО: для простого уведомления о вручении РПО – 13,50 рублей (без НДС), для заказного – 33,00 рублей (без НДС). Согласно представленной в материалы дела ФГУП «Почта России» калькуляции на услугу по пересылке простого и заказного уведомления о вручении РПО на 2010 год стоимость изготовления бланка входит в калькуляцию и составляет 1,347 рублей. УФПС Калининградской области - филиал ФГУП «Почта России» письмом от 02.06.2010 № 39.4-4/97 сообщил, что в период с 01.05.2010 по 24.05.2010 было реализовано уведомлений о вручении внутренних РПО (Ф. 119) 18642 штуки на сумму 11 185, 20 рублей.

Таким образом, ФГУП «Почта России» нарушило ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в реализации за деньги бесплатных уведомлений о вручении регистрируемых почтовых отправлений (ф. 119) с 01.05.2010, что привело к ущемлению интересов других лиц.

2.3. Распоряжением УФПС Калининградской области - филиала ФГУП «Почта России» № 46 от 21.05.2010 УФПС Калининградской области - филиала ФГУП «Почта России» бланки уведомлений о вручении РПО ф. 119 старого образца из коммерческих товаров переведены в эксплуатационные товары с 24.05.2010 и реализация бланков уведомлений о вручении РПО ф. 119 за деньги была прекращена. Таким образом, ФГУП «Почта России» было добровольно прекращено нарушение антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать ФГУП «Почта России» (Варшавское шоссе, 37, г. Москва, 131000) нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся в злоупотреблении доминирующим положением результатом которого явилось ущемление интересов других лиц.

2. Прекратить рассмотрения дела № АМЗ — 50/2010 по признакам нарушения ФГУП «Почта России» (Варшавское шоссе, 37, г. Москва, 131000) части 1 статьи 10 Федерального закона

от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в связи с добровольным устранением нарушения.

3. Предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела № АМЗ — 50/2010 должностному лицу Калининградского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Председатель комиссии

О.А. Боброва

Члены комиссии:

Д.Е. Васейко

Д.Н. Хамдамов

Ю.А. Сидорова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

.