

Решение
по делу № 01/709-17
по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном
статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года
№ 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

14 апреля 2017 года

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

<...>

в присутствии представителя Общества с ограниченной ответственностью «Мосрегионлифт» (далее – Заявитель, ООО «Мосрегионлифт»): Матвеева И.А. (по доверенности №9 от 04 апреля 2017 года),

в отсутствии представителей Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (далее – Орган по ведению реестра), уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела №01/709-17,

рассмотрев жалобу Заявителя от 13 марта 2017 года №48, направленную в адрес Управления письмом Федеральной антимонопольной службой России от 17 марта 2017 года №РП/17304/17 (вх. №691/09 от 27 марта 2017 года), на действия Органа по ведению реестра при проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту и замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации в многоквартирных домах (извещение № FKR10101600001) (далее – Отбор), рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

27 марта 2017 года в адрес Управления поступила жалоба Заявителя от 13 марта 2017 года №48, направленная в адрес Управления письмом Федеральной антимонопольной службой России от 17 марта 2017 года №РП/17304/17 (вх. №691/09 от 27 марта 2017 года), на действия Органа по ведению реестра при проведении Отбора.

ООО «Мосрегионлифт» обжалует следующие действия Органа по ведению реестра.

Согласно протокола от 06 марта 2017 года №1 заседания комиссии по проведению предварительного отбора по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации в многоквартирных домах в Республике Крым, ремонт лифтовых шахт (далее – Протокол), заявка Заявителя на участие в Отборе признана не соответствующей требованиям документации о проведении Отбора с приведением следующего обоснования:

«На основании п.1 ч.5. документации о проведении предварительного отбора и п.п. а, б,в) п. 26 приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №615 участник предварительного отбора не включается в реестр квалифицированных подрядных организаций по следующим причинам: В приложении к СРО отсутствует печать».

Заявитель полагает, что отклонение заявки последнего на участие в Отборе является неправомерным, т.к. ООО «Мосрегионлифт» в полном объеме исполнило требования Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01 июля 2016 года № 615 (далее – Положение), при подачи заявки на участие в Отборе.

В частности, Заявителем в составе заявки на участие в Отборе, во исполнение требований пункта 1 раздела V,

подпункта 12 пункта 4 раздела VI документации о проведении Отбора, приложена скан-копия свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства №0351.00-2012-7705722209-С-023 от 18 января 2012 года, выданного Некоммерческим партнерством «Саморегулируемая организация «Межрегиональное объединение лифтовых организаций» (ул. 15-я Парковая, д. 10А, г. Москва, 105203; <http://www.npmolo.ru>) (далее – Свидетельство).

На основании вышеизложенного, Заявитель полагает, что комиссия Органа по ведению реестра неправомерно признала заявку ООО «Мосрегионлифт» несоответствующей требованиям документации о проведении Отбора, Положению.

Данная жалоба Заявителя, согласно уведомления Управления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлению торгов от 28 марта 2017 года №01/2370 (далее – Уведомление), была принята Управлением к рассмотрению, назначенному на 05 апреля 2017 года в 10 часов 00 минут.

Согласно Уведомления, Орган по ведению реестра был уведомлен о необходимости представления перечня документов и сведений в срок до 16 часов 00 минут 04 апреля 2017 года.

По состоянию на 16 часов 00 минут 04 апреля 2017 года сведения и документы, истребованные у Органа по ведению реестра Уведомлением, в адрес Управления не поступили.

05 апреля 2017 года в 10 часов 00 минут состоялось заседание Комиссии Управления по рассмотрению дела №01/709-17.

Орган по ведению реестра свою явку не обеспечил.

Заявитель настаивал на доводах, изложенных в жалобе ООО «Мосрегионлифт» от 13 марта 2017 года №48, направленной в адрес Управления письмом Федеральной антимонопольной службой России от 17 марта 2017 года №РП/17304/17 (вх. №691/09 от 27 марта 2017 года).

В связи с необходимостью получения дополнительной информации, не исполнением Органом по ведению реестра требований Уведомления, Комиссия Управления, руководствуясь положениями части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, приняла решение об отложении рассмотрения дела №01/709-17 до 10 часов 00 минут 14 апреля 2017 года.

06 апреля 2017 года Органом по ведению реестра исполнено требование Уведомления (в части представления документов и сведений, необходимых Комиссии Управления для рассмотрения дела №01/709-17 по существу).

14 апреля 2017 года в 10 часов 00 минут состоялось заседание Комиссии Управления по рассмотрению дела №01/709-17.

Орган по ведению реестра явку свою не обеспечил, уведомлен надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела №01/709-17.

В результате рассмотрения жалобы ООО «Мосрегионлифт» от 13 марта 2017 года №48, направленной в адрес Управления письмом Федеральной антимонопольной службой России от 17 марта 2017 года №РП/17304/17 (вх. №691/09 от 27 марта 2017 года), на действия Органа по ведению реестра при проведении Отбора Комиссией Управления было установлено следующее.

Извещение о проведении Отбора, документация о проведении Отбора размещены на сайтах <https://roseltorg.ru>, <http://mzhkh.rk.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно Протокола, Заявителю было отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций с приведением следующего обоснования:

«На основании п.1 ч.5. документации о проведении предварительного отбора и п.п. а, б,в) п. 26 приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №615 участник предварительного отбора не включается в реестр квалифицированных подрядных организаций по следующим причинам: В приложении к СРО отсутствует печать».

Согласно пункта 26 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением

Правительства Российской Федерации от 01 июля 2016 года № 615 (далее – Положение), при рассмотрении заявок на участие в предварительном отборе участник предварительного отбора не включается в реестр квалифицированных подрядных организаций в случае:

- а) несоответствия требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения;
- б) непредставления документов, установленных [пунктом 38](#) настоящего Положения;
- в) недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником предварительного отбора.

Согласно пункта 28 Положения, невключение в реестр квалифицированных подрядных организаций по иным основаниям, кроме случаев, указанных в [пункте 26](#) настоящего Положения, не допускается.

Согласно подпункта а пункта 23 Положения, при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора: наличие у участника предварительного отбора выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, перечень которых установлен нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, в случае если подготовка проектной документации необходима в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. При этом в состав разрешенной деятельности должны входить следующие работы:

- организация строительства, реконструкции и капитального ремонта в сфере жилищно-гражданского строительства с указанием в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме;
- монтаж лифтов, включая пусконаладочные работы, - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части замены лифтов в многоквартирных домах;
- организация подготовки проектной документации с указанием в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по разработке проектной документации и иных дополнительных услуг и (или) работ, связанных с разработкой проектной документации и оценкой технического состояния многоквартирных домов;
- осуществление строительного контроля - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части оказания услуг по осуществлению строительного контроля

Согласно абзаца 1 подпункта б пункта 38 Положения, заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копию свидетельства саморегулируемой организации в зависимости от предмета предварительного отбора.

Согласно пункта 1 раздела V документации о проведении Отбора, при проведении Отбора по предмету последующего электронного аукциона устанавливаются следующие требования к его участникам: наличие у участника выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, перечень которых установлен нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства. При этом, в состав разрешенной деятельности должны входить следующие работы: монтаж лифтов, включая пусконаладочные работы.

Согласно подпункта 12 пункта 4 документации о проведении Отбора, в состав заявки включаются следующие документы: копия свидетельства о допуске к работам, перечень которых установлен нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, с указанием следующего вида разрешенной деятельности: монтаж лифтов, включая пусконаладочные работы.

Комиссия Управления, исследовав заявку ООО «Мосрегионлифт» на участие в Отборе, представленную письмом Органа по ведению реестра от 05 апреля 2017 года №07-11/608/1 во исполнение Уведомления Управления, приходит к выводу о неправомерности действий комиссии Органа по ведению реестра при рассмотрении заявки Заявителя на участие в Отборе, выразившихся в признании заявки Заявителя не соответствующей требованиям документации о проведении Отбора, Положения.

В частности, в составе заявки ООО «Мосрегионлифт» на участие в Отборе обществом приложена скан-копия

Свидетельства (включая приложение).

Вышеописанное свидетельствует о не исполнении комиссией Органа по ведению реестра требований пункта 28 Положения, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, согласно которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы Заявителя от 13 марта 2017 года №48, направленной в адрес Управления письмом Федеральной антимонопольной службой России от 17 марта 2017 года №РП/17304/17 (вх. №691/09 от 27 марта 2017 года), на действия Органа по ведению реестра при проведении Отбора Комиссией Управления было также установлено следующее.

Согласно подпункта д пункта 20 Положения, в извещении о проведении предварительного отбора в обязательном порядке указываются следующие сведения: период действия результатов предварительного отбора, который составляет три года.

Извещение о проведении Отбора (пункт 7) содержит следующие сведения:

7	Период действия результатов предварительного отбора	с 06.03.2017 г. по 20.12.2019 г.
---	--	----------------------------------

Период действия результатов Отбора, указанный в извещении о проведении Отбора, составляет менее 3-х лет, что свидетельствует о не соблюдении Органом по ведению реестра требований подпункта д пункта 20 Положения.

Вместе с тем, реестр квалифицированных подрядных организаций, размещенный Органом по ведению реестра на официальном сайте Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://mzhkh.rk.gov.ru>) по итогам проведения Отбора, содержит указание на период действия результатов предварительного отбора, который составляет три года: с 03 сентября 2017 года по 03 сентября 2020 года.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу об отсутствии соответствующих оснований для выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Закона о защите конкуренции, в части не соблюдения Органом по ведению реестра требований подпункта д пункта 20 Положения.

Таким образом, исследовав представленные материалы, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя от 13 марта 2017 года №48, направленную в адрес Управления письмом Федеральной антимонопольной службой России от 17 марта 2017 года №РП/17304/17 (вх. №691/09 от 27 марта 2017 года), на действия Органа по ведению реестра при проведении Отбора обоснованной.
2. Признать в действиях комиссии Органа по ведению реестра при проведении Отбора нарушение требований пункта 28 Положения, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
3. Признать в действиях Органа по ведению реестра при проведении Отбора нарушение требований подпункта д пункта 20 Положения.
4. Выдать комиссии Органа по ведению реестра обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.
5. Передать соответствующему должностному лицу Управления материалы дела №01/709-17 для решения вопроса о привлечении к административной ответственности допустивших нарушения должностных лиц Органа по ведению реестра.
6. Прекратить действие Уведомления.

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 01/709-17
по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном
статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

14 апреля 2017 года

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

<...>

руководствуясь [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#), частями 20, 22, 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 14 апреля 2017 года по делу № 01/709-17 по результатам рассмотрения жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Мосрегионлифт» от 13 марта 2017 года №48, направленной в адрес Управления письмом Федеральной антимонопольной службой России от 17 марта 2017 года №РП/17304/17 (вх. №691/09 от 27 марта 2017 года), на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (далее – Орган по ведению реестра) при проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту и замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации в многоквартирных домах (извещение № FKR10101600001) (далее – Отбор),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Органу по ведению реестра:

1.1. в течение пяти рабочих дней с момента получения настоящего предписания отменить протокол от 06 марта 2017 года №1 заседания комиссии по проведению предварительного отбора по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации в многоквартирных домах в Республике Крым, ремонт лифтовых шахт (далее – Протокол), с размещением информации об отмене Протокола на официальном сайте оператора электронной площадки и Органа по ведению реестра в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

1.2. повторно рассмотреть заявки на участие в Отборе в соответствии с требованиями Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01 июля 2016 года № 615 (далее – Положение).

2. Акционерному обществу «Единая электронная торговая площадка» (далее – АО «ЕЭТП»):

2.1. в течение трех рабочих дней с момента получения настоящего предписания обеспечить техническую возможность для исполнения Органом по ведению реестра пункта 1.1 настоящего предписания;

3. Органу по ведению реестра, АО «ЕЭТП» осуществить дальнейшее проведение Отбора в соответствии с требованиями Положения.

4. Органу по ведению реестра в течение пяти рабочих дней с момента исполнения пункта 1 настоящего предписания представить в адрес Управления документальное подтверждение его исполнения.

5. АО «ЕЭТП» в течение пяти рабочих дней с момента исполнения пункта 2 настоящего предписания представить в адрес Управления документальное подтверждение его исполнения.

6. Прекратить действие уведомления Управления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлению торгов от 28 марта 2017 года №01/2370.