

РЕШЕНИЕ

«19» декабря 2016 года г. Петропавловск - Камчатский

Резолютивная часть решения оглашена «09» декабря 2016 года

В полном объеме решение изготовлено «19» декабря 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Светлова И.А. – Руководитель Камчатского УФАС России;

Члены Комиссии:

- Кодерле И.В. – Заместитель руководителя Камчатского УФАС России;
- Иванкова Н.А – главный специалист-эксперт отдела правового обеспечения и рекламы Камчатского УФАС России;
- Муравкина Ю.А. - главный специалист-эксперт отдела правового обеспечения и рекламы Камчатского УФАС России,

рассмотрев дело о признаках нарушения антимонопольного законодательства Управлением делами Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа – муниципальное учреждение (ОГРН 1064101002965) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», о признаках нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135 – ФЗ в действиях Управления делами Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа – муниципальное учреждение, Муниципального автономного учреждения «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа», ИП Миловского С.Е.,

В присутствии:

- представитель Управления делами Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа
- представитель Управления делами Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа
- начальник отдела информационных систем и сетей Управления делами Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа
- представитель ИП Миловского Станислава Евгеньевича
- Индивидуальный Предприниматель Миловский Станислав Евгеньевич
- директор Муниципального автономного учреждения «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа»
- заместитель директора Муниципального автономного учреждения «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа»
- представитель АО «Корпорация развития Камчатки»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю поступили материалы о признаках нарушения антимонопольного законодательства с Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Камчатскому краю (вх. № 1981/1 от 30.05.2016 года).

В направленных материалах дела Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Камчатскому краю сообщило, что в мае 2015 года Муниципальным автономным учреждением (МАУ) «Ресурсный центр Петропавловска – Камчатского городского округа» проведена закупка путем проведения конкурентных переговоров на изготовление презентационного проекционного макета туристического комплекса в центральной части Петропавловск – Камчатского городского округа. По результатам переговоров заказчиком заключен муниципальный контракт с единственным поставщиком - ИП Миловский С.Е. на сумму 3 млн. 980 тыс. рублей. Денежные средства на реализацию контракта выделены МАУ Администрацией Петропавловск – Камчатского городского округа в качестве субсидии на иные цели. Управление Федеральной службы

безопасности Российской Федерации по Камчатскому краю сообщило, что неустановленные должностные лица в нарушение положений Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», именно принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; а также целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, будучи осведомленные о возможности изготовления макета за меньшую стоимость у других поставщиков завысили начальную стоимость контракта, а также ограничили других участников, создав условия для победы и необоснованного обогащения ИП Миловский С.Е.

На основании приказа Камчатского УФАС России от 07 июля 2016 года № 46-П о возбуждении дела и утверждении состава Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства было возбуждено дело № 21-05/25-16А по признакам нарушения Администрацией Петропавловск – Камчатского городского округа ОГРН 1024101022010 ИНН 4101036106 (ул. Ленинская, 14, г. Петропавловск - Камчатский, 683000) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Определением от 07 июля 2016 года дело № 21-05/25-16А дело было назначено к рассмотрению на 11 июля 2016 года.

11 июля 2016 года Администрация Петропавловск – Камчатского городского округа направила пояснения по делу № 21-05/25-16А в которых сообщила, соглашение № 4 «О порядке и условиях предоставления из бюджета Петропавловск – Камчатского городского округа субсидии на иные цели, не связанные на иные цели, не связанные выполнением муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2015 год» заключено между муниципальным автономным учреждением «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» и учредителем Аппаратом Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа (19.01.2016 Аппарат администрации Петропавловск – Камчатского городского округа переименован в Управление делами администрации Петропавловск – Камчатского городского округа). Указанное соглашение заключено в соответствии с Постановлением № 3243 от 08.11.2013 года «О порядке определения объема и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Петропавловск – Камчатского городского округа из бюджета Петропавловск – Камчатского городского округа на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания».

Администрация Петропавловск – Камчатского городского округа

также направила свидетельство о постановке на учет Управление делами Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа – муниципальное учреждение (ОГРН 1064101002965), распоряжение администрации Петропавловск – Камчатского городского округа (от 12.01.2016 года № 3-р) «О переименовании Аппарата администрации Петропавловск – Камчатского городского округа в Управление делами администрации Петропавловск – Камчатского городского округа – муниципальное учреждение, соглашение № 4 «О порядке и условиях предоставления из бюджета Петропавловск – Камчатского городского округа субсидии на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2015 год» от 02 апреля 2015 года.

МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» направило пояснения в соответствии с определением о назначении дела № 21-05/25-16А от 07.07.2016 года (вх. № 2604 от 11.07.2016 года).

- ИП Миловский С.Е. заявил ходатайство об отложении дела в связи с необходимостью ознакомления с материалами дела и сбора дополнительных доказательств.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю решила заменить сторону по делу, а именно ответчика Администрацию Петропавловск – Камчатского городского округа на Управление делами Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа – муниципальное учреждение (ОГРН 1064101002965).

В соответствии с положениями пункта 2 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции дело № 21-05/25-16 А было отложено на 24 августа 2016 года.

На заседании 24 августа 2016 года Комиссия Камчатского УФАС России установила следующее.

04 августа 2016 года в Камчатское УФАС России поступили письменные пояснения и запрашиваемые документы (вх. №2934) от Муниципального автономного учреждения «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» в соответствии с определением об отложении дела № 21-05/25-16А от 11 июля 2016 года.

В письменных пояснениях Муниципальное автономное учреждение «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» пояснило, что протоколируемые переговоры с заранее определенным числом участников достаточным для обеспечения эффективной конкуренции, но не менее двух, при осуществлении рассматриваемой процедуры закупки не проводились.

Акционерное общество «Корпорация развития Камчатского края» направило ответ на определение об отложении (вх. № 2812 от 26.07.2016 года) в котором сообщило, что АО «Корпорация развития Камчатки» в 2015 году по закупкам, конкурентным переговорам с МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» извещение № 31502366696, 31502408748 участие не принимало, заявки не подавались.

Управление делами Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа во исполнение определения об отложении дела № 21-05/25-16А направило выписки из приложения 11 к Решению Городской думы Петропавловск – Камчатского городского округа от 17.12.2014 № 276 –нд «О бюджете Петропавловск – Камчатского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годов на 26.06.2015 года и 27.11.2015 (вх. № 2794 от 25.07.2016 года).

Согласно выписке из приложения 8 к Решению Городской думы Петропавловск – Камчатского городского округа от 26.06.2015 № 323-нд «О внесении изменений в Решение Городской думы Петропавловск – Камчатского городского округа от 17.12.2014 № 276-нд «О бюджете Петропавловск – Камчатского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годов» представленных Управление делами Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа субсидии автономным учреждениям на иные цели выделялись в размере 5 000 000 рублей.

- выписке из приложения 8 к Решению Городской думы Петропавловск – Камчатского городского округа от 27.11.2015 № 364-нд «О внесении изменений в Решение Городской думы Петропавловск – Камчатского городского округа от 17.12.2014 № 276-нд «О бюджете Петропавловск – Камчатского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годов» субсидии автономным учреждениям на иные цели выделялись в размере 3 980 000 рублей.

Определением от 24 августа 2016 года Комиссия Камчатского УФАС России приняла решение отложить рассмотрение дела № 21-05/25-16А в связи с тем, что в ходе рассмотрения дела были установлены признаки иного нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135 – ФЗ в действиях ответчика Управление делами Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа и заинтересованных лиц, необходимостью замены статуса заинтересованных лиц и привлечь их к участию в качестве ответчиков по делу, а именно ИП Миловского С.Е., Муниципальное автономное учреждение «Ресурсный центр

Петропавловск – Камчатского городского округа», а также для принятия заключения об обстоятельствах дела.

Определением от 24 августа 2016 года (исх. № 2504/05 от 31.08.2016 года) дело № 21-05/25-16 А было отложено в соответствии с пунктами 1,2, 3 части 1.1 статьи 47 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ и назначено к рассмотрению на 01 ноября 2016 года.

Определением от 30 августа 2016 года (исх. № 2488/05 от 30.08.2016 года) в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ срок рассмотрения дела № 21-05/25-16А был продлен.

В ходе рассмотрения дела № 21-05/25-16А Камчатским УФАС России в адрес Управления делами Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа – муниципальное учреждение было выдано предупреждение (исх. № 2505/05 от 31.08.2016 года).

24 августа 2016 года Управлением Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю было вынесено заключение об обстоятельствах дела № 21-05/25-16А (исх. № 2506/05 от 31.08.2016 года).

01 ноября 2016 года (вх. № 4104) от Муниципального автономного учреждения «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» поступили пояснения на заключение об обстоятельствах дела № 21-05/25-16А.

17 октября 2016 года от Управления делами Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа поступили пояснения на заключение об обстоятельствах дела № 21-05/25-16А (вх. № 3923).

24 октября 2016 года в адрес Камчатского УФАС России поступили возражения на заключение об обстоятельствах дела № 21-05/25-16А от представителя индивидуального предпринимателя Миловского Станислава Евгеньевича Миронова Сергея Анатольевича (вх. № 4006 от 24.10.2016 года).

Определением от 01 ноября 2016 года дело № 21-05/25-16А было отложено в соответствии с пунктами 2,3 части 1 статьи 47 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135 – ФЗ и назначено к рассмотрению на 09 декабря 2016 года.

22 ноября 2016 года Управление делами Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа в соответствии с определением об отложении дела № 21-05/25-16А о нарушении

антимонопольного законодательства от 01.11.2016 года направило письменные пояснения и запрашиваемые документы.

В письменных пояснениях (вх. № 4418) Управление делами Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа сообщило, что Решением Городской Думы Петропавловск – Камчатского округа от 17.12.2014 № 276 –нд «О бюджете Петропавловск – Камчатского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 - 2017 годов» в соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждены бюджетные ассигнования, выделенные МАУ «Ресурсный центр» в качестве субсидии на иные цели, по коду бюджетной классификации: 904 0709 0912600 622 в сумме 3 980 000тыс рублей.

Выделение субсидии на иные цели МАУ «Ресурсный центр» в 2015 году осуществлялось в рамках реализации основного мероприятия «Организация муниципальных мероприятий (смотры, конкурсы, фестивали, выставки, ярмарки, семинары, круглые столы, соревнования, праздничные мероприятия, гуляния, субботники, учения, чествование и т.п.)» (код целевой статьи: 0912600) подпрограммы 1 «Развитие и совершенствование информационного общества» муниципальной программы «Совершенствование системы муниципального управления Петропавловск – Камчатского городского округа», утвержденной постановлением администрации Петропавловск- Камчатского городского округа 01.11.2013 № 3189, что отражено в приложении 9 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности и группам видов расходов классификации расходов бюджета Петропавловск – Камчатского городского округа на 2015 год», в приложении 11 «Распределение бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета Петропавловск – Камчатского городского округа на 2015 год», в приложении 15 «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в разрезе соответствующей каждой программе целевой статьи расходов, разделов, подразделов и видов расходов бюджета Петропавловск – Камчатского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 -2017 годов» к Решению.

В приложении «Перечень мероприятий муниципальной программы «Совершенствование системы муниципального управления Петропавловск – Камчатским городским округом» к муниципальной программе Совершенствование системы муниципального управления Петропавловск – Камчатского городского округа», утвержденной

постановлением администрации Петропавловск – Камчатского городского округа 01.11.2013 № 3189 исполнителем основного мероприятия «Организация муниципальных мероприятий (смотри, конкурсы, фестивали, выставки, ярмарки, семинары, круглые столы, соревнования, праздничные мероприятия, гуляния, субботники, учения, чествование и т.п.)» (код целевой статьи: 0912600) подпрограммы 2 «Развитие и совершенствование информационного общества» утвержден МАУ «Ресурсный центр».

На основании вышеизложенного субсидия на иные цели в сумме 3 980 000 тыс.руб. выделена не Аппарату администрации Петропавловск – Камчатского городского округа с последующим перераспределением между подведомственными Аппарату администрации Петропавловск – Камчатского городского округа муниципальными учреждениями – получателями бюджетных средств, а адресно непосредственно МАУ «Ресурсный центр», в целях изготовления плоскостного и объемного наглядного материала (масштабной модели (макета), сопровождаемой обобщенной информацией в электронном виде) по инвестиционным площадкам и проектам Петропавловск – Камчатского городского округа.

Вместе с письменными пояснениями Управление делами Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа направило выписку из приложения 9 к Решению Городской Думы Петропавловск – Камчатского городского округа от 17.12.2014 № 276-нд «О бюджете Петропавловск – Камчатского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годов»; выписку из приложения 11 к Решению Городской Думы Петропавловск – Камчатского городского округа от 17.12.2014 № 276-нд «О бюджете Петропавловск – Камчатского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годов»; выписку из приложения 15 к Решению Городской Думы Петропавловск – Камчатского городского округа от 17.12.2014 № 276-нд «О бюджете Петропавловск – Камчатского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годов»; выписку из приложения к муниципальной программе «Совершенствование системы муниципального управления Петропавловск – Камчатским городским округом утвержденной постановлением администрации Петропавловск – Камчатского городского округа от 01.11.2013 № 3189.

Начальник отдела информационных систем и сетей Управления делами Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа Петушков Иван Александрович направил письменные пояснения и запрашиваемые документы в соответствии с Определением от 01 ноября 2016 года об отложении рассмотрения № 21-05/25-16А (вх.№

4455 от 23.11.2016 года).

В письменных пояснениях Петушков И.А. сообщил, что состоял в рабочей группе по исполнению мероприятий («Дорожных карт») и сопровождению инвестиционных проектов, реализуемых на территории Петропавловск – Камчатского городского округа созданной в целях активизации инвестиционной деятельности в Петропавловске – Камчатском городском округе и направленной на привлечение инвестиций в экономику города, сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых на территории Петропавловск – Камчатского городского округа, координации работы по исполнению («Дорожных карт») распоряжением администрации Петропавловск – Камчатского городского округа от 28.11.2013 № 447-р.

В рамках инвестиционной деятельности по проектам, реализуемым на территории Петропавловск – Камчатского городского округа, Кукилем О.Н. в АО «Корпорация развития Камчатского края» было организовано рабочее совещание по вопросу реализации инвестиционных проектов в городе Петропавловске – Камчатском. На данном совещании участникам данного совещания представлен сотрудник АО «Корпорация развития Камчатского края» - А.Фомин как лицо курирующее инвестиционный проект по туристическому комплексу в центральной части города Петропавловска – Камчатского.

Литвинчук С.П. в устном порядке обратилась к Петушкову Ивану Александровичу члену рабочей группы с просьбой найти примерный договор для образца по изготовлению макета. Петушков Иван Александрович обратился к А.Фомину как лицу курирующему инвестиционный проект по туристическому комплексу в центральной части города Петропавловска – Камчатского. 30.04.2015 Петушков Иван Александрович получил сообщение на электронный почтовый ящик и сразу не открывая вложений перенаправил Литвинчук С.П.

Петушков И.А. направил приложение к письменным пояснениям: скриншот электронных почтовых отправок, распечатку договора полученного по электронной почте от А.Фомина с почтового ящика 3dkam@mail.ru.

Муниципальное автономное учреждение «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» направило письменные пояснения (вх. № 4512 от 25.11.2016).

В письменных пояснениях МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» сообщил, что официальный запрос на предоставление проекта договора МАУ «Ресурсный центр не

направлял. МАУ «Ресурсный центр» обратился к представителю рабочей группы по исполнению мероприятий «Дорожных карт» и сопровождению проектов, реализуемых на территории Петропавловск – Камчатского городского округа Петушкову И.А. с просьбой предоставить проект договора на изготовление макета. В ответ на запрос Петушков И.А. прислал проект договора по электронной почте.

Вместе с письменными пояснениями МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» направил проект договора на изготовление макета.

ИП Миловский Станислав Евгеньевич (вх. № 4510 от 25.11.2016 года) направил письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

В письменных пояснениях ИП Миловский С.Е., сообщил, что узнал о том, что возможно будет проведен конкурс на изготовление презентационного проекционного макета от Фомина примерно в апреле 2015 года. Изложил свои соображения относительно технической компоновки, поскольку подобный макет без интерактивного управления изготавливался в 2011 году, также передал образец договора ранее заключенного на изготовление макетов с ООО «Архпроект». Оформив доверенность на имя Фомина А.В. и передав ему комплект документов моего ИП уехал в отпуск. На конкурентных переговорах на изготовление презентационного проекционного макета туристического комплекса в центральной части Петропавловск – Камчатского городского округа от меня присутствовал Фомин Андрей Владимирович действовавший на основании доверенности. В связи с вышеуказанными обстоятельствами пояснений к процедуре прошедших в его отсутствие конкурентных переговоров дать не может.

29 мая 2015 года Фомин Андрей Владимирович сообщил Миловскому Станиславу Евгеньевичу посредством телефонного звонка, что Индивидуальный Предприниматель Миловский Станислав Евгеньевич выбран исполнителем по муниципальному контракту на изготовление презентационного проекционного макета туристического комплекса в центральной части Петропавловск – Камчатского городского округа. С этого момента я начал исполнять свои обязанности по данному контракту.

ИП Миловский Станислав Евгеньевич также вместе с письменными пояснениями направил запрашиваемые документы, а также Экспертное заключение № 11.1.16 от 20 ноября 2016 года по определению стоимости проекта «Презентационный проекционный

макет туристического комплекса в центральной части Петропавловск – Камчатского городского округа», выполненного по договору № 258 от 29 мая 2015 года, в том числе интеллектуальной собственности.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю рассмотрев материалы дела, возражения и отзывы лиц участвующих в деле, проанализировав представленные документы и нормативные правовые акты, пришла к следующим выводам.

Решением Петропавловск – Камчатской городской думы от 29 декабря 2005 года № 270 –р учрежден аппарат администрации Петропавловск – Камчатского городского округа и утверждено положение об аппарате Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа.

В соответствии с протоколом № 2 заседания рабочей группы по исполнению мероприятий («Дорожных карт») и сопровождению инвестиционных проектов, реализуемых на территории Петропавловск – Камчатского городского округа от 18 марта 2015 года присутствовали и приглашены были представители Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа; представители Аппарата Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа повесткой заседания являлась обеспечение реализации плана участия Петропавловск – Камчатского городского округа в региональных, межрегиональных и международных выставочных и презентационных мероприятиях на 2015 год.

Согласно протокола № 2 заседания рабочей группы по исполнению мероприятий («Дорожных карт») и сопровождению инвестиционных проектов, реализуемых на территории Петропавловск – Камчатского городского округа от 18 марта 2015 года было решено Муниципальному автономному учреждению «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского» по согласованию с Аппаратом администрации Петропавловск – Камчатского городского округа в целях участия городского округа в международной выставке Российско –Китайское ЭКСПО, обеспечить подготовку плоскостного и объемного наглядного материала (масштабной модели (макета), сопровождаемой обобщенной информацией в электронном виде) по инвестиционным площадкам и проектам Петропавловск – Камчатского городского округа.

В материалах дела имеется письмо Аппарата Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа (№ 01020101/209/15 от 20.03.2015 года) в адрес И.О. Директора МАУ «Ресурсный центр»

Литвинчук С.П. в котором указано в соответствии с пунктом 3 протокола от 18.03.2015 года № 2 заседания рабочей группы по исполнению мероприятий («Дорожных карт») и сопровождению инвестиционных проектов, реализуемых на территории Петропавловск – Камчатского городского округа необходимо обеспечить изготовление плоскостного и наглядного материала по инвестиционным площадкам и проектам Петропавловск – Камчатского городского округа.

Согласно выписке из приложения 8 к Решению Городской думы Петропавловск – Камчатского городского округа от 26.06.2015 № 323-нд «О внесении изменений в Решение Городской думы Петропавловск – Камчатского городского округа от 17.12.2014 № 276-нд «О бюджете Петропавловск – Камчатского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годов» представленных Управление делами Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа субсидии автономным учреждениям на иные цели выделялись в размере 5 000 000 рублей.

- выписке из приложения 8 к Решению Городской думы Петропавловск – Камчатского городского округа от 27.11.2015 № 364-нд «О внесении изменений в Решение Городской думы Петропавловск – Камчатского городского округа от 17.12.2014 № 276-нд «О бюджете Петропавловск – Камчатского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годов» субсидии автономным учреждениям на иные цели выделялись в размере 3 980 000 рублей.

Между Аппаратом Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа и Муниципальным автономным учреждением «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» заключено соглашение № 4 о порядке и условиях предоставления из бюджета Петропавловск – Камчатского городского округа субсидии на иные цели не связанные с выполнением муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2015 год от 02 апреля 2015 года.

29 мая 2015 года заключено дополнительное соглашение № 1/19 к соглашению от 02.04.2015 № 4 о порядке и условиях предоставления из бюджета Петропавловск – Камчатского городского округа субсидии на иные цели не связанные с выполнением муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2015 год.

12 ноября 2015 года было заключено дополнительное соглашение № 2/29 к соглашению от 02.04.2015 № 4 о порядке и условиях предоставления из бюджета Петропавловск – Камчатского городского округа субсидии на иные цели не связанные с выполнением муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2015 год.

округа субсидии на иные цели не связанные с выполнением муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2015 год.

Субсидии на иные цели были предоставлены в соответствии с Постановлением Администрации Петропавловск - Камчатского городского округа Камчатского края от 08.11.2013 № 3243 «О порядке определения объема и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Петропавловск - Камчатского городского округа из бюджета Петропавловск - Камчатского городского округа на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания».

Постановление Администрации Петропавловск - Камчатского городского округа Камчатского края от 08.11.2013 № 3243 Список изменяющих документов (в ред. Постановлений Администрации Петропавловск - Камчатского городского округа от 08.05.2015 [N 1115](#), от 04.06.2015 [N 1379](#), от 27.08.2015 [N 2052](#)) **устанавливает перечень субсидий на иные цели:** Содержание, капитальный, текущий ремонт объектов нежилого фонда муниципальной собственности, Приобретение в муниципальную собственность и установка объектов движимого имущества, **Организация муниципальных мероприятий (смотри, конкурсы, фестивали, выставки, ярмарки, семинары, круглые столы, соревнования, праздничные мероприятия, гуляния, субботники, учения, чествование и т.п.)**, Информатизация, Участие в международных, российских, региональных мероприятиях (смотре, конкурсах, конференциях, фестивалях, выставках, соревнованиях и т.п.), Повышение квалификации (стажировки, курсы, семинары, конференции), Обеспечение антитеррористической безопасности, Обеспечение пожарной безопасности, Обеспечение пожарной безопасности, Организация отдыха детей в каникулярное время, Организация отдыха детей в каникулярное время, Обеспечение деятельности Психолого-медико-педагогической комиссии Петропавловск-Камчатского городского округа, Выполнение государственных полномочий Камчатского края по выплате ежемесячной доплаты к заработной плате педагогическим работникам, имеющим ученые степени доктора наук, кандидата наук, государственные награды СССР, РСФСР и Российской Федерации, в отдельных муниципальных образовательных организациях в Камчатском крае, Выполнение государственных полномочий Камчатского края по выплате вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений в Камчатском крае, Выполнение государственных полномочий Камчатского края по выплате

вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений в Камчатском крае, Погашение кредиторской задолженности, Реализация предложений избирателей, поступивших в адрес депутатов, Расходы, связанные с ликвидацией и созданием муниципальных учреждений Петропавловск-Камчатского городского округа, Расходы, связанные с проездом к месту отпуска и обратно и компенсацией расходов в связи с переездом из районов Крайнего Севера, Развитие альтернативных форм дошкольного образования, Благоустройство территорий муниципальных бюджетных учреждений с ремонтом асфальтобетонных покрытий, Сбор, транспортировка и утилизация отработанных автомобильных покрышек на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, Расходы на комиссионное вознаграждение, связанное с обеспечением предоставления субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуга, Финансовое обеспечение муниципальных учреждений в период проведения работ по сейсмоусилению, реконструкции, Внедрение автоматизированной системы учета оплаты проезда на общественном транспорте "Электронный проездной" с использованием бесконтактных смарт-карт на регулярных маршрутах городского сообщения в Петропавловск - Камчатском городском округе.

Согласно пункта 2 Постановления Администрации Петропавловск - Камчатского городского округа Камчатского края от 08.11.2013 № 3243 Муниципальным учреждениям предоставляются субсидии на иные цели, перечень которых определен приложением к настоящему Порядку.

В соответствии с пунктом 3 Постановления Администрации Петропавловск - Камчатского городского округа Камчатского края от 08.11.2013 № 3243 Субсидии на иные цели носят целевой характер и не могут быть израсходованы на цели, не предусмотренные настоящим Порядком.

Организация муниципальных мероприятий (смотры, конкурсы, фестивали, выставки, ярмарки, семинары, круглые столы, соревнования, праздничные мероприятия, гуляния, субботники, учения, чествование и т.п.) входит в перечень субсидий на иные цели установленным Постановлением Администрации Петропавловск - Камчатского городского округа Камчатского края от 08.11.2013 № 3243 Список изменяющих документов (в ред. Постановлений Администрации Петропавловск - Камчатского городского округа от 08.05.2015 [N 1115](#), от 04.06.2015 [N 1379](#), от 27.08.2015 [N 2052](#)).

Согласно выписке из приложения 9 к Решению Городской Думы Петропавловск – Камчатского городского округа от 17.12.2014 № 276-нд «О бюджете Петропавловск – Камчатского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годов» - (приложение 9) установлено распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности и группам видов расходов классификации расходов бюджета Петропавловск – Камчатского городского округа на 2015 год. В таблице к выписке прописано Субсидии автономным учреждениям на иные цели (раздел подраздел 0709 целевая статья 0912600 вид расходов 622 годовой объем ассигнований 3 980 000 рублей).

Согласно выписке из приложения 11 к Решению Городской Думы Петропавловск – Камчатского городского округа от 17.12.2014 № 276-нд «О бюджете Петропавловск – Камчатского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годов» - (приложение 11) установлено распределение бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета Петропавловск – Камчатского городского округа на 2015 год. Наименование в таблице к выписке организация муниципальных мероприятий (смотри, конкурсы, фестивали, выставки, ярмарки, семинары, круглые столы соревнования, праздничные мероприятия, гуляния, субботники, учения, чествование и т.п.). Наименование Субсидии автономным учреждениям на иные цели, Код мин-в, ведомства 904 раздел подраздел 0709 целевая статья 0912600 вид расходов 622 годовой объем ассигнований 3 980 000.

В соответствии с выпиской из приложения 15 к Решению Городской Думы Петропавловск – Камчатского городского округа от 17.12.2014 № 276-нд «О бюджете Петропавловск – Камчатского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годов» - (приложение 15) установлено распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в разрезе соответствующей каждой программе целевой статьи расходов, разделов, подразделов и видов расходов бюджета Петропавловск – Камчатского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 -2017 годов. В таблице к выписке указано организация муниципальных мероприятий (смотри, конкурсы, фестивали, выставки, ярмарки, семинары, круглые столы соревнования, праздничные мероприятия, гуляния, субботники, учения, чествование и т.п.) Код целевой статьи расходов бюджета 0912600 ФКР 0709 КВР 622 всего 3 980 000 бюджет городского округа.

В соответствии с выпиской из приложения к муниципальной программе

«Совершенствование системы муниципального управления Петропавловск – Камчатским городским округом утвержденной постановлением администрации Петропавловск – Камчатского городского округа от 01.11.2013 № 3189» установлено Перечень мероприятий муниципальной программы «Совершенствование системы муниципального управления Петропавловск – Камчатским городским округом».

В таблице к выписке указано программное мероприятие пункт 1.4 Основное мероприятие организация муниципальных мероприятий (смотри, конкурсы, фестивали, выставки, ярмарки, семинары, круглые столы соревнования, праздничные мероприятия, гуляния, субботники, учения, чествование и т.п.) Код целевой статьи расходов бюджета 0912600, 2015 год, сумма в размере 3 980 000 рублей исполнитель - МАУ «Ресурсный центр», Главные распорядители бюджетных средств - Аппарат.

Согласно части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В соответствии с частью 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации по каждой государственной программе Российской Федерации, государственной программе субъекта Российской Федерации, муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. [Порядок](#) проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

По результатам указанной оценки Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного

финансового года ранее утвержденной государственной (муниципальной) программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственной (муниципальной) программы.

В соответствии с пунктом 6 Постановления Администрации Петропавловск - Камчатского городского округа Камчатского края от 08.11.2013 № 3243 «О порядке определения объема и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Петропавловск - Камчатского городского округа из бюджета Петропавловск - Камчатского городского округа на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания» **Условиями предоставления муниципальным учреждениям субсидий на иные цели являются: 6.1 соответствие целей предоставления субсидий на иные цели требованиям, установленным пунктом 2 настоящего Порядка.**

Согласно пункта 12 Постановления Администрации Петропавловск - Камчатского городского округа Камчатского края от 08.11.2013 № 3243 «О порядке определения объема и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Петропавловск - Камчатского городского округа из бюджета Петропавловск - Камчатского городского округа на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания» при соблюдении условия предоставления субсидии на иные цели, установленного [пунктом 6.1](#) настоящего Порядка, предоставление субсидий на иные цели осуществляется **на основании соглашения, в котором предусматриваются:** 12.1 цели, порядок, размер, условия и сроки предоставления субсидий на иные цели; 12.2 полномочия учредителя на обеспечение соблюдения муниципальными учреждениями условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субсидий на иные цели; **12.3 порядок и сроки предоставления отчетности об осуществлении расходов муниципальных учреждений, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на иные цели,** 12.4 порядок возврата сумм, использованных муниципальными учреждениями не по целевому назначению.

В соответствии с пунктом 19 Постановления Администрации Петропавловск - Камчатского городского округа Камчатского края от 08.11.2013 № 3243 «О порядке определения объема и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Петропавловск - Камчатского городского округа из бюджета Петропавловск - Камчатского городского округа на иные цели, не

связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания» **контроль за целевым расходованием муниципальным учреждением субсидий на иные цели осуществляется руководителем муниципального учреждения и учредителем.**

Согласно пункта 20 Постановления Администрации Петропавловск - Камчатского городского округа Камчатского края от 08.11.2013 № 3243 «О порядке определения объема и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Петропавловск - Камчатского городского округа из бюджета Петропавловск - Камчатского городского округа на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания» **в случае нецелевого использования субсидий на иные цели муниципальные учреждения несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации:** 20.1 объем субсидии, использованный не по целевому назначению, подлежит возврату в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации; 20.2 учредитель направляет муниципальному учреждению в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня установления факта использования субсидии не по целевому назначению, требование о возврате средств субсидии на иные цели в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа; 20.3 муниципальное учреждение обязано в течение 10 рабочих дней со дня получения требования о возврате средств субсидии в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа вернуть на счет учредителя средства субсидии на иные цели.

В соответствии с пунктом 24 Постановления Администрации Петропавловск - Камчатского городского округа Камчатского края от 08.11.2013 № 3243 «О порядке определения объема и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Петропавловск - Камчатского городского округа из бюджета Петропавловск - Камчатского городского округа на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания» **Объем субсидии на организацию муниципальных мероприятий (смотри, конкурсы, фестивали, выставки, ярмарки, семинары, круглые столы, соревнования, праздничные мероприятия, гуляния, субботники, учения, чествование и т.п.) предоставляется на основании:** 24.1 заявки на получение субсидии; 24.2 пояснительной записки; 24.3 сметы, утвержденной руководителем муниципального учреждения; 24.4 календарного плана по проведению мероприятий, утверждаемого приказом учредителя (при наличии).

19 мая 2015 года МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» разместило в единой информационной системе (официальный сайт РФ для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru) закупку Конкурентные переговоры на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению презентационного проекционного макета туристического комплекса в центральной части Петропавловск - Камчатского городского округа (номер извещения № 31502366696).

Источником финансирования закупки конкурентные переговоры на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению презентационного проекционного макета туристического комплекса в центральной части Петропавловск - Камчатского городского округа **являлась Субсидия на организацию муниципальных мероприятий (смотри, конкурсы, фестивали, выставки, ярмарки, семинары, круглые столы, соревнования, праздничные мероприятия, гуляния, субботники, учения, чествование и т.п.) для МАУ «Ресурсный центр» на 2015г.**

В соответствии с пунктом 3 Технического задания (раздел VII) Документации к конкурентным переговорам на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению презентационного проекционного макета туристического комплекса в центральной части Петропавловск - Камчатского городского округа (утв. Директором МАУ «Ресурсный центр» Романовой Л.С. от 18 мая 2015 года) **целью выполнения работ является подготовка плоскостного и объемного наглядного материала (масштабной модели (макета), сопровождаемой обобщенной информацией в электронном виде) по инвестиционным площадкам и проектам Петропавловск - Камчатского городского округа для представления на международной выставке Российско-Китайское ЭКСПО.**

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

В силу положений статьи 128 Гражданского кодекса РФ, безналичные денежные средства отнесены к объектам гражданских прав.

Согласно [пункту 7 части 1 статьи 15](#) Федерального закона № 135-ФЗ, Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются: - *запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного [главой 5](#) Федерального закона № 135-ФЗ.*

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Федерального закона от 26.06.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект это коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

В соответствии с пунктом 2.6 Устава Муниципального автономного учреждения «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» Учреждение имеет право в порядке, установленном законодательством, осуществлять приносящую ей доход деятельность, виды которой указаны в п.2.4 настоящего Устава.

Муниципальное автономное учреждение «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» является хозяйствующим субъектом, в рамках Закона о защите конкуренции.

Из данного [положения](#) следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении [части 1 статьи 15](#) Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Выписка из приложения к муниципальной программе «Совершенствование системы муниципального управления Петропавловск – Камчатским городским округом утвержденной

постановлением администрации Петропавловск – Камчатского городского округа от 01.11.2013 № 3189», а также соглашение № 4 о порядке и условиях предоставления из бюджета Петропавловск – Камчатского городского округа субсидии на иные цели не связанные с выполнением муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2015 год от 02 апреля 2015 года подтверждают тот факт, что главный распорядитель бюджетных средств Аппарат администрации Петропавловск – Камчатского городского округа предоставил субсидию на иные цели Муниципальному автономному учреждению «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» в размере 3 980 000 рублей (организация муниципальных мероприятий (смотри, конкурсы, фестивали, выставки, ярмарки, семинары, круглые столы, соревнования, праздничные мероприятия, гуляния, субботники, учения, чествование и т.п.).

Согласно протокола № 3 заседания рабочей группы по исполнению мероприятий («Дорожных карт») и сопровождению инвестиционных проектов, реализуемых на территории Петропавловск – Камчатского городского округа от 06 мая 2015 года повесткой заседания являлась обеспечение реализации плана участия Петропавловск – Камчатского городского округа в региональных, межрегиональных и международных выставочных и презентационных мероприятиях на 2015 год.

Согласно протокола № 3 заседания рабочей группы по исполнению мероприятий («Дорожных карт») и сопровождению инвестиционных проектов, реализуемых на территории Петропавловск – Камчатского городского округа от 06 мая 2015 года было решено утвердить проект технического задания на изготовление плоскостного и объемного наглядного материала (масштабной модели (макета) сопровождаемого обобщенной информацией в электронном виде) по инвестиционным площадкам и проектам Петропавловск – Камчатского городского округа; было решено утвердить состав закупочной комиссии по проведению процедуры по приобретению масштабной модели (макета). В состав закупочной комиссии вошли: Заместитель Главы администрации Петропавловск – Камчатского городского округа; представители управлений администрации Петропавловск – Камчатского городского округа; представители муниципального автономного учреждения «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа».

Приложением к протоколу № 3 заседания рабочей группы по исполнению мероприятий («Дорожных карт») и сопровождению инвестиционных проектов, реализуемых на территории Петропавловск

– Камчатского городского округа от 06 мая 2015 года является техническое задание на изготовление презентационного проекционного макета туристического комплекса в центральной части Петропавловск - Камчатского городского округа.

В техническом задании на изготовление презентационного проекционного макета туристического комплекса в центральной части Петропавловск - Камчатского городского округа указано:

- **Предметом закупки является:** изготовление презентационного проекционного макета туристического комплекса в центральной части Петропавловск – Камчатского городского округа;
- **Обоснование для выполнения работ является:** субсидия на иные цели МАУ «Ресурсный центр» на 2015 год;
- **Заказчик:** МАУ «Ресурсный центр»;
- **Начальная (максимальная) цена договора** не указана.

Таким образом, представители Аппарата Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа принимая участие на заседании рабочей группы по исполнению мероприятий («Дорожных карт») и сопровождению инвестиционных проектов, реализуемых на территории Петропавловск – Камчатского городского округа 06 мая 2015 года повесткой заседания которого являлась обеспечение реализации плана участия Петропавловск – Камчатского городского округа в региональных, межрегиональных и международных выставочных и презентационных мероприятиях на 2015 год были осведомлены о том, что субсидия на иные цели выделенная МАУ «Ресурсный центр» будет направлена проведение закупочной процедуры и предметом закупки будет являться изготовление презентационного проекционного макета туристического комплекса в центральной части Петропавловск – Камчатского городского округа для представления на международной выставке.

- Аппарата Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа также входили в состав закупочной комиссии по проведению процедуры конкурентные переговоры.

В данном случае изготовление презентационного проекционного макета туристического комплекса в центральной части Петропавловск – Камчатского городского округа для представления на международной выставке не будет являться **соответствие цели предоставления субсидии МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа»** организация муниципальных

мероприятий (смотры, конкурсы, фестивали, выставки, ярмарки, семинары, круглые столы, соревнования, праздничные мероприятия, гуляния, субботники, учения, чествование и т.п.)

Таким образом, Управление делами Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа – муниципальное учреждение (ранее - Аппарат Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа) нарушило требования [пункта 7 части 1 статьи 15](#) Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ предоставив муниципальную преференцию в виде субсидии на иные цели МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа», которая впоследствии была направлена на проведение закупочной процедуры конкурентные переговоры, что не являлось целевым назначением субсидии и тем самым обеспечил преимущества муниципальному автономному учреждению и более выгодные условия деятельности в виде выплаты ему из бюджета денежных средств (субсидии).

Также Управлением Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю в ходе рассмотрения дела было установлено нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135 – ФЗ.

Согласно протокола № 2 заседания рабочей группы по исполнению мероприятий («Дорожных карт») и сопровождению инвестиционных проектов, реализуемых на территории Петропавловск – Камчатского городского округа от 18 марта 2015 года было решено Муниципальному автономному учреждению «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского» по согласованию с Аппаратом администрации Петропавловск – Камчатского городского округа в целях участия городского округа в международной выставке Российско – Китайское ЭКСПО, обеспечить подготовку плоскостного и объемного наглядного материала (масштабной модели (макета), сопровождаемой обобщенной информацией в электронном виде) по инвестиционным площадкам и проектам Петропавловск – Камчатского городского округа.

В письме от 1 апреля 2015 года № РЦ-10-71/15 МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» в адрес Начальника Управления экономики администрации Петропавловск – Камчатского городского округа Н.В. Ющенко МАУ «Ресурсный центр» просит согласно протокола № 2 от 18.03.2015 года в кратчайшие сроки направить в адрес МАУ «ресурсный центр» техническое задание для подготовки документации к конкурентным переговорам на право

заключения договора на выполнение работ по созданию плоскостного и объемного наглядного материала (маштабной модели (макета), сопровождаемой обобщенной информацией в электронном виде) по инвестиционным площадкам и проектам Петропавловск – Камчатского городского округа для представления на международной выставке Российско – Китайское ЭКСПО с указанием, что должно содержать техническое задание.

В письме от 1 апреля 2015 года № РЦ-10-71/15 МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» также указывает, что от качества и полноты технического задания, а также сроков его представления в адрес МАУ «Ресурсный центр» будут зависеть качество и сроки выполнения работ по созданию плоскостного и объемного наглядного материала (маштабной модели (макета), сопровождаемой обобщенной информацией в электронном виде).

В письме МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» от 15 мая 2015 года № РЦ – 10-109/15 в адрес Заместителя Главы администрации Петропавловск – Камчатского городского округа- руководителю Аппарата Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа Брызгину К.В. указало: «В связи с необходимостью запуска в мае 2015 года процедуры по реализации проекта по подготовке плоскостного и объемного наглядного материала (маштабной модели (макета), сопровождаемой обобщенной информацией в электронном виде) по инвестиционным площадкам и проектам Петропавловск – Камчатского городского округа для представления на международной выставке Российско – Китайское ЭКСПО прошу внести изменения в кассовый план МАУ «Ресурсный план» по предоставлению субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг за счет средств бюджета Петропавловск - Камчатского городского округа из бюджетного финансирования и предоставить для оплаты 30 % аванса от предполагаемой цены договора в размере 1 194 000 рублей в мае 2015 года оставшуюся сумму для окончательного расчета 2 786 000 рублей в июле 2015 года.

Согласно Протокола № 1 заседания наблюдательного совета Муниципального автономного учреждения «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» от 31 марта 2015 года: одними из вопросов являлись «Согласование крупной сделки»; «О внесении изменений в Положение о закупках». **Согласно протокола № 1 от 31 марта 2015 года было принято решение:** одобрить крупную сделку по реализации проекта по созданию плоскостного и объемного

наглядного материала (маштабной модели (макета) сопровождаемой обобщенной информацией в электронном виде) для представления на международной выставке Российско – Китайское ЭКСПО на сумму 3 854 000 рублей. Подготовить проект сметного расчета по данному проекту.

МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» представили оригинал протокола № 1 заседания наблюдательного

совета Муниципального автономного учреждения «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» от 31 марта 2015 года.

На заседание наблюдательного совета 31 марта 2016 года присутствовали и приглашены были представители МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа», а также представители различных управлений Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа, депутат городской думы Петропавловск – Камчатского городского округа по единому муниципальному избирательному округу; юрисконсульт краевого государственного автономного учреждения «Информационно – технологический центр Камчатского края», начальник отдела информационных систем и сетей Аппарата Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа.

Председателем заседания Наблюдательного совета 31 марта 2015 года являлся Петушков И.А. начальник отдела информационных систем и сетей Аппарата Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа.

Решение в соответствии с Протоколом № 1 Наблюдательного совета Муниципального автономного учреждения «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» от 31 марта 2015 года было принято единогласно (за 7 – голосов, против 0, воздержались -0). В протоколе № 1 Наблюдательного совета от 31 марта 2015 года отсутствуют подписи членов Наблюдательного совета.

МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» представили оригинал протокола № 4 заседания Наблюдательного совета Муниципального автономного учреждения «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» от 19 июля 2016 года согласно которого члены Наблюдательного совета постановили внести изменения в протокол заседания

наблюдательного совета № 1 от 31 марта 2015 года п. 4 Раздела «Постановили» изложить в следующей редакции: «Утвердить изменения в Положение по закупкам, добавив способ закупки «конкурентные переговоры». (решение было принято единогласно за 6 голосов, против -0, воздержались – 0) В протоколе стоят подписи Председателя заседания Наблюдательного совета, Секретаря заседания наблюдательного совета, членов Наблюдательного совета.

В ходе рассмотрения заявления Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю установило, что МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» разместило в единой информационной системе (официальный сайт РФ для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru) 19 мая 2015 года закупку Конкурентные переговоры на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению презентационного проекционного макета туристического комплекса в центральной части Петропавловск - Камчатского городского округа (номер извещения № 31502366696).

Начальная максимальная цена была установлена в размере 3 980 000 (три миллиона девятьсот восемьдесят тысяч) рублей 00 копеек (В стоимость работ включены все расходы, связанные с приобретением расходных материалов, транспортировкой оборудования и материалов, выполнением работ с учетом затрат на страхование, уплату налогов, таможенных пошлин, сборов и других обязательных платежей, расходов на утилизацию всех демонтированных конструкций и ТБО).

Источником финансирования закупки конкурентные переговоры на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению презентационного проекционного макета туристического комплекса в центральной части Петропавловск - Камчатского городского округа являлась Субсидия на организацию муниципальных мероприятий (смотри, конкурсы, фестивали, выставки, ярмарки, семинары, круглые столы, соревнования, праздничные мероприятия, гуляния, субботники, учения, чествование и т.п.) для МАУ «Ресурсный центр» на 2015г.

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в процедуре № 31502366696 от 26 мая 2015 года была подана 1 заявка ИП Миловский С.Е. Было принято решение признать конкурентные переговоры 31502366696 несостоявшимися, так как ИП Миловский С.Е. является единственным участником конкурентных переговоров: заключить с ИП Миловский С.Е. договор на условиях, согласованных с участником процедуры.

Закупка путем проведения конкурентных переговоров (далее - закупка) осуществлялась на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с Положением о закупке Муниципального автономного учреждения «Ресурсный центр Петропавловск - Камчатского городского округа» от 31.03.2015 года (далее – Положение о закупке МАУ «Ресурсный центр»).

В соответствии с пунктом 2.2.1 Положения о закупках МАУ «Ресурсный центр» до размещения в единой информационной системе информации о закупке руководителем Заказчика или уполномоченным им лицом принимается решение о проведении закупки путем издания приказа об организации закупки и создании комиссии по закупке. Согласно пункта 2.2.2. Положения о закупках МАУ «Ресурсный центр» в решении о проведении закупки указываются предмет и способ закупки, при необходимости иные требования и условия проведения закупки, а также состав комиссии по закупке.

Согласно пункта 11.1.1. Положения о закупках МАУ «Ресурсный центр» Конкурентные переговоры проводятся при закупках особо сложных товаров, работ, услуг, когда необходимо провести переговоры с потенциальными поставщиками, а использование иных процедур закупок с учетом затрат времени или по иным причинам нецелесообразно.

В соответствии с пунктом 11.2.1. Положения о закупках МАУ «Ресурсный центр» Конкурентные переговоры ведутся только самим Заказчиком, без привлечения третьих лиц.

Пункт 11.2.2. Положения о закупках МАУ «Ресурсный центр» указывает, что Заказчик проводит протоколируемые переговоры с заранее определенным числом участников, достаточным для обеспечения эффективной конкуренции, но в любом случае не менее двух.

Согласно пункта 11.5.2. Положения о закупках МАУ «Ресурсный центр» В случае если на участие в конкурентных переговорах подана одна заявка и эта заявка и участник, подавший такую заявку, соответствуют требованиям, установленным в документации о конкурентных переговорах, договор заключается с таким участником на условиях, указанных в проекте договора и содержащихся в заявке участника.

В письменных пояснениях Муниципальное автономное учреждение «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» пояснило, что протоколируемые переговоры с заранее определенным числом участников достаточным для обеспечения эффективной

конкуренции, но не менее двух, при осуществлении рассматриваемой процедуры закупки не проводились (вх. № 2934 от 04.08.2016 года).

15 мая 2015 года Муниципальное автономное учреждение «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» издало приказ № 25 согласно которого было принято организовать и провести конкурентные переговоры на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению презентационного проекционного макета туристического комплекса в центральной части Петропавловск – Камчатского городского округа; установить, что функции организатора закупки осуществляет МАУ «Ресурсный центр»; утвердить состав закупочной комиссии.

Согласно приказа № 25 в состав закупочной комиссии вошли, заместитель главы администрации Петропавловск – Камчатского городского округа, представители управлений администрации Петропавловск – Камчатского городского округа, представители Муниципального автономного учреждения «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа», представитель Аппарата Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа. В приказе стоят подписи членов закупочной комиссии и директора МАУ «Ресурсный центр» Романовой Л.С.

Также в материалах дела также имеется приказ № 26 от 15 мая 2015 года Муниципального автономного учреждения «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» о проведении конкурентных переговоров и назначении закупочной комиссии. В приказе стоит подпись директора МАУ «Ресурсный центр» Романовой Л.С.

Муниципальным автономным учреждением «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» на официальном сайте закупок (www.zakupki.gov.ru) была размещена Документация к конкурентным переговорам от 18 мая 2015 года на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению презентационного проекционного макета туристического комплекса в центральной части Петропавловск – Камчатского городского округа. Вместе с документацией был размещен **проект договора на изготовление презентационного проекционного макета туристического комплекса в центральной части Петропавловск – Камчатского городского округа в котором уже был указан исполнитель договора Индивидуальный предприниматель Миловский Станислав Евгеньевич ОГРН 312410103700024 ИНН 410116114251.**

Согласно протокола № 2 собрания Закупочной комиссии по проведению конкурентных переговоров на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению презентационного проекционного макета туристического комплекса в центральной части Петропавловск – Камчатского городского округа от 21 мая 2015 года было решено внести изменения в документацию в проекте договора удалить реквизиты исполнителя.

- заседании Комиссия Камчатского УФАС России задавала вопрос представителю МАУ «Ресурсный Петропавловск – Камчатского городского округа» о том заключались ли ранее договоры с ИП Миловский С.Е. на что был дан ответ, что ранее никаких договоров с ИП Миловским С.Е. не заключались.

28 мая 2015 года Муниципальное автономное учреждение «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» издало приказ № 27 осуществить закупку у единственного поставщика на выполнение работ по изготовлению презентационного проекционного макета туристического комплекса в центральной части Петропавловск – Камчатского городского округа, создать закупочную комиссию для приемки выполненных работ.

29. **мая 2015 года** МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» разместило в единой информационной системе (официальный сайт РФ для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru) закупку у единственного поставщика на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению презентационного проекционного макета туристического комплекса в центральной части Петропавловск – Камчатского городского округа (номер извещения № 31502408748).

- **протокола заседания комиссии по закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от 28 мая 2015 года** на основании пункта 9.1.2.10 Положения о закупке товаров, работ, услуг в связи с тем, что закупочная процедура № 31502366696 «Конкурентные переговоры» не состоялись, так как подана одна заявка и на основании решения закупочной комиссии (Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре № 31502366696). Решение заседания комиссии: заключить договор с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) – ИП Миловский С.Е.

Протокол заседания комиссии по закупке у единственного поставщика был подписан раньше чем размещена на сайте закупок www.zakupki.gov.ru информация о закупке у единственного поставщика на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению

презентационного проекционного макета туристического комплекса в центральной части Петропавловск - Камчатского городского округа (номер извещения № 31502408748).

Источником финансирования закупки у единственного поставщика на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению презентационного проекционного макета туристического комплекса в центральной части Петропавловск - Камчатского городского округа являлась Субсидия на организацию муниципальных мероприятий (смотри, конкурсы, фестивали, выставки, ярмарки, семинары, круглые столы, соревнования, праздничные мероприятия, гуляния, субботники, учения, чествование и т.п.) для МАУ «Ресурсный центр» на 2015г.

Начальная максимальная цена была установлена в размере 3 980 000 (три миллиона девятьсот восемьдесят тысяч) рублей 00 копеек (В стоимость работ включены все расходы, связанные с приобретением расходных материалов, транспортировкой оборудования и материалов, выполнением работ с учетом затрат на страхование, уплату налогов, таможенных пошлин, сборов и других обязательных платежей, расходов на утилизацию всех демонтированных конструкций и ТБО).

Договор № 258 на изготовление презентационного проекционного макета туристического комплекса в центральной части Петропавловск – Камчатского городского округа от 29 мая 2015 года заключен между МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» в лице директора Романовой Ларисы Сергеевны и Индивидуальным предпринимателем Миловский Станислав Евгеньевич в лице представителя Фомина Андрея Владимировича.

Также Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Камчатскому краю направило протокол опроса от 2 сентября 2015 года директора МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» Романовой Ларисы Сергеевны, протокол опроса от 26 августа 2015 года заместителя директора МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» Литвинчук Светланы Петровны; Протокол опроса от 28 августа 2015 года начальника отдела информационного сопровождения проектов АО «Корпорация развития Камчатки» Фомина Андрея Владимировича.

Из Протокола опроса от 28 августа 2015 года начальника отдела информационного сопровождения проектов АО «Корпорация развития Камчатки» Фомина Андрея Владимировича следует:

«Изготовлением технического задания для участия в конкурсе занимался

я, а также Миловский С.Е. В период с февраля по май 2015 года, точные даты я вспомнить затрудняюсь, я неоднократно взаимодействовал с работниками администрации ПКГО по вопросам подготовки документации к конкурсу: разработки технического задания, размещения объектов на макете. Насколько мне известно, была договоренность о том, что Корпорация не отвечала квалификационным требованиям и не стала бы победителем исходя из критериев оценки участников закупочной процедуры, руководством Корпорации было принято решение о том, что на конкурс выйдет не акционерное общество, а ИП Миловский С.Е. который обладал необходимыми квалификационными требованиями. В частности Литвинчук С.П. в феврале я отправил разработанное совместно с Миловским С.Е. предложение по изготовлению макета с приложением обоснования стоимости работ на сумму 3 980 тыс.рублей»

Из протокола опроса от 26 августа 2015 года заместителя директора – начальник отдела СИТС МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» Литвинчук Светланы Петровны следует: **«Приблизительно в феврале – марте 2015 года, перед уходом в отпуск директора МАУ «Ресурсный центр» Романовой Л.С.мы с ней совместно поехали к Руководителю аппарата администрации – Петропавловск – Камчатского городского округа Брызгину К.В для знакомства. В разговоре с Брызгиным К.В. он сообщил о том, что в ближайшее время МАУ «Ресурсный центр» будет поручено провести закупочные процедуры по изготовлению макета приблизительной стоимостью пять миллионов рублей и причем это необходимо сделать в кратчайшие сроки. В связи с этим возник вопрос о том, что Положение о закупках МАУ не предусматривает ни одной процедуры на такую сумму и короткий срок, после чего Брызгин К.В. предложил внести в Положение о закупках МАУ «конкурентные переговоры.**

Опасаясь возможного заключения контракта по завышенной стоимости 05.05.2015 года: я , Романова Л.С., Петушков И.А., Орел Ю.В. собрались в рабочем кабинете Брызгина К.В. в ходе которого нами было озвучено о том, что существуют коммерческие предложения от других поставщиков по гораздо меньшей стоимости и о том, что изначально Брызгиным К.В. было озвучено, что макет должна была изготавливать ОАО «Корпорация развития Камчатского края», а в результате контракт планируется заключить с ИП Миловский С.Е. Брызгин К.В. ответил, о том, что по стоимости макета и возможного снижения необходимо разговаривать с Кукилем О.Н. По результатам совещания решения

Брызгиным К.В. не было принято и каких – либо указаний по остановке процедуры закупки он нам не дал.

Позднее, я подготовила конкурсную документацию на основе данных предоставленных Петушковым И.А. Фоминым А.В., Миловским С.Е. и разместила извещение т документацию на сайте закупок. Учитывая, что проект договора был предоставлен ИП Миловский С.Е. в конкурсной документации на сайте ошибочно был размещен проект договора с его реквизитами. В связи с этим, в конкурсную документацию на официальном сайте вносились изменения.

На заседании закупочной комиссии было отражено, о том, что ИП Миловский С.Е. участвовал только в одном договоре на изготовление макета, а другие приложенные им договора не имели отношения к закупочной процедуре, всеми членами комиссии были установлены низкие коэффициенты. По результатам рассмотрения заявки мною было озвучено, о том, что участник набрал низкое количество баллов и решение о том заключать с ним контракт может быть принято на усмотрение комиссии. На что все члены комиссии возложили ответственность на Кукиля О.Н. как председателя комиссии, который принял решение заключить договор с ИП Миловский С.Е. на условиях, указанных в закупочной документации».

И з протокола опроса от 2 сентября 2015 года директора МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» Романовой Ларисы Сергеевны следует:

«12 февраля 2015 года перед уходом в отпуск я совместно с зам.директора Литвинчук С.П. поехала к Руководителю аппарата администрации Петропавловск – Камчатского городского округа Брызгину К.В. для знакомства и представления Литвинчук С.П. в разговоре с Брызгиным К.В. он сообщил о том, что в ближайшее время МАУ «Ресурсный центр» будет поручено провести закупочные процедуры по изготовлению макета приблизительной стоимостью пять миллионов рублей, и причем это необходимо было сделать в кратчайшие сроки. В связи с этим возник вопрос о том, что Положение о закупках МАУ не предусматривает ни одной процедуры на такую сумму и короткий срок, после чего Брызгин К.В. предложил внести в Положение о закупках МАУ конкурентные переговоры.

Поскольку денежные средства МАУ выделялись администрацией ПКГО в качестве субсидии на иные цели между МАУ и администрацией было

заключено соответствующее соглашение.

Поскольку предоставляемые администрацией ПКГО варианты технического задания всячески не устраивали нас, потому как не содержали необходимых сведений по оборудованию и обоснованию стоимости, а неоднократные мои просьбы не проводили к должному результату, я договорилась с Петушковым И.А., о том, чтобы в МАУ пришел представитель от организации, которая будет изготавливать макет и пояснил подробно технические характеристики и обоснование стоимости работ.

Позднее МАУ подготовило конкурсную документацию на основе данных предоставленных Петушковым И.А., Фоминым А.В., Миловским С.Е. и разместило извещение и документацию на сайте закупок.

Учитывая, что проект договора был предоставлен ИП Миловский С.Е., в конкурсной документации на сайте ошибочно был размещен проект договора с его реквизитами. В связи с этим, в конкурсную документацию на официальном сайте вносились изменения.»

МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» представили оригинал протокола № 2 заседания Наблюдательного совета Муниципального автономного учреждения «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» от 17 февраля 2016 года согласно которого члены наблюдательного совета утвердили Положение о закупках МАУ «Ресурсный центр» в новой редакции.

Согласно пункта 4 статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135 – ФЗ Запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к: **ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.**

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Федерального закона «О защите

конкуренции» от 26.07.2006 года № 135 – ФЗ под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно статье 8 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ согласованными действиями хозяйствующих субъектов являются действия, результат которых соответствует интересам каждого из указанных хозяйствующих субъектов только при условии, что их действия заранее известны каждому из них; и если они вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов, а не объективными изменениями на рынке (изменение цен на сырье, изменение тарифов, существенное изменение спроса на товар менее чем за год и др).

Указанные положения Закона о защите конкуренции свидетельствуют о том, что для признания органа публичной власти или хозяйствующего субъекта нарушившими требования статьи 16 Закона № 135-ФЗ, Комиссии антимонопольного органа необходимо установить, какое соглашение заключено, либо какие действия совершены и являлись ли они согласованными, привели ли или могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 11.2.1. Положения о закупках МАУ «Ресурсный центр» Конкурентные переговоры ведутся только самим Заказчиком, без привлечения третьих лиц.

В состав закупочной комиссии вошли, заместитель главы администрации Петропавловск – Камчатского городского округа, представители управлений администрации Петропавловск – Камчатского городского округа, представители Муниципального автономного учреждения «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа», представитель Аппарата Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа.

Кроме представителей Муниципального автономного учреждения «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» в состав закупочной комиссии вошли третьи лица.

В Положение о закупках Муниципального автономного учреждения «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» были внесены изменения закупка путем конкурентных переговоров.

Непосредственно утверждали проект технического задания на изготовление плоскостного и объемного наглядного материала (масштабной модели (макета) сопровождаемого обобщенной информацией в электронном виде) по инвестиционным площадкам и проектам Петропавловск – Камчатского городского округа на заседании рабочей группы по исполнению мероприятий («Дорожных карт») и сопровождению инвестиционных проектов, реализуемых на

территории Петропавловск – Камчатского городского округа где присутствовали и приглашены были представители различных управлений Администрации, Аппарата Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа (согласно протокола № 3 заседания рабочей группы по исполнению мероприятий («Дорожных карт») и сопровождению инвестиционных проектов, реализуемых на территории Петропавловск – Камчатского городского округа от 06 мая 2015 года) при утверждении технического задания представители Муниципального автономного учреждения «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» не принимали.

Также в письме от 1 апреля 2015 года № РЦ-10-71/15 МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» в адрес Начальника Управления экономики администрации Петропавловск – Камчатского городского округа Н.В. Ющенко просят в соответствии с протоколом № 2 от 18.03.2015 года, в кратчайшие сроки направить в адрес МАУ «ресурсный центр» техническое задание для подготовки документации к конкурентным переговорам.

Пункт 11.2.2. Положения о закупках МАУ «Ресурсный центр» указывает, что Заказчик проводит протоколируемые переговоры с заранее определенным числом участников, достаточным для обеспечения эффективной конкуренции, но в любом случае не менее двух.

МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» не проводило протоколируемые переговоры с заранее определенным числом участников, достаточным для обеспечения эффективной конкуренции.

В соответствии с определением от 11 июля 2016 года по делу № 21-05/25-16А Камчатское УФАС России запрашивало у Муниципального автономного учреждения «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» направленные запросы о коммерческих предложениях по изготовлению презентационного проекционного макета туристического комплекса в центральной Петропавловск – Камчатского городского округа.

Муниципальное автономное учреждение «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» не представило направленные запросы.

Комиссия Камчатского УФАС России установила, что в материалах дела имеются коммерческие предложения по стоимости изготовления макета, в соответствии с которыми макет может быть изготовлен в пределах 2 000 000 (двух миллионов рублей).

Муниципальным автономным учреждением «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» на официальном сайте закупок (www.zakupki.gov.ru) была размещена Документация к конкурентным переговорам от 18 мая 2015 года на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению презентационного проекционного макета туристического комплекса в центральной части Петропавловск – Камчатского городского округа. Вместе с документацией был размещен **проект договора на изготовление презентационного проекционного макета туристического комплекса в центральной части Петропавловск – Камчатского городского округа в котором уже был указан исполнитель договора Индивидуальный предприниматель Миловский Станислав Евгеньевич ОГРН 312410103700024 ИНН 410116114251.**

На заседании Комиссия Камчатского УФАС России задавала вопрос представителю МАУ «Ресурсный Петропавловск – Камчатского городского округа» о том заключались ли ранее договоры с ИП Миловский С.Е. на что был дан ответ, что ранее никаких договоров с ИП Миловским С.Е. не заключались.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю установило, что в письменных пояснениях представитель ИП Миловского С.Е. сообщил, что представители МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» выяснив у Миловского С.Е., что ранее он заключал договор на выполнение работ по изготовлению макета с ООО «АрхПроект» (ул. Мишенная, 9 г. Петропавловск – Камчатский) попросили предоставить им копию данного договора для образца. ИП Миловский С.Е. предоставил договор заключенный с ООО «АрхПроект».

На заседании Комиссии Камчатского УФАС России Заместитель директора МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» Литвинчук Светлана Петровна представила скриншот электронной почты из которого следует, что 30 апреля 2015 года Андрей Фомин направил Петушкову Ивану Александровичу проект договора (9:25), а Петушков Иван Александрович направил 30 апреля 2015 года в 9:51 проект договора по проекционному макету Литвинчук Светлане Петровне.

Фомин Андрей Владимирович по доверенности представлял интересы ИП Миловского С.Е. в проводимых конкурентных переговорах.

Петушков Иван Александрович начальник отдела информационных систем и сетей Управления делами Администрации Петропавловск –

Камчатского городского округа.

В соответствии с определением от 01 ноября 2016 года об отложении дела № 21-05/25-16А Камчатским УФАС России у Петушкова Ивана Александровича начальник отдела информационных систем и сетей Управления делами Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа и у МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» был запрошен проект договора который направил Фомин Андрей Александрович.

МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» и Петушков Иван Александрович начальник отдела информационных систем и сетей Управления делами Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа представили проект договора направленный Фоминым Андреем Владимировичем.

- направленном проекте договора были указаны реквизиты исполнителя ИП Миловский С.Е. и заказчик Муниципальное автономное учреждение «Ресурсный центр».

Данное обстоятельство свидетельствует, о том, что реквизиты и документы ИП Миловского С.Е. были заранее известны МАУ «Ресурсный центр» и в будущем договор планировалось заключить непосредственно с ИП Миловским С.Е. это подтверждают протокол опроса от 2 сентября 2015 года директора МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» Романовой Ларисы Сергеевны, протокол опроса от 26 августа 2015 года заместителя директора МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа»; Протокол опроса от 28 августа 2015 года начальника отдела информационного сопровождения проектов АО «Корпорация развития Камчатки» Фомина Андрея Владимировича.

О том, что ИП Миловский С.Е. принимал участие в подготовке проекта договора, технического задания, документация готовилась на основе его данных свидетельствуют протокол опроса от 2 сентября 2015 года директора МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» Романовой Ларисы Сергеевны, протокол опроса от 26 августа 2015 года заместителя директора МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа»; Протокол опроса от 28 августа 2015 года начальника отдела информационного сопровождения проектов АО «Корпорация развития Камчатки» Фомина Андрея Владимировича.

Комиссия Камчатского УФАС Росси пришла к выводу, что действия

Управления делами Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа – муниципальное учреждение, Муниципального автономного учреждения «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа», ИП Миловского С.Е. содержат признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135 – ФЗ, выразившееся в осуществлении согласованных действий при подготовке проведения закупки Конкурентные переговоры на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению презентационного проекционного макета туристического комплекса в центральной части Петропавловск - Камчатского городского округа (номер извещения № 31502366696), а именно внесение изменений в положение путем включения туда закупки конкурентные переговоры, совместной подготовки технического задания к документации, проекта договора для конкретного участника и с которым в последствии был заключен договор а именно с ИП Миловским С.Е., помимо представителей Муниципального автономного учреждения «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» в состав закупочной комиссии вошли третьи лица, отсутствие протоколируемых переговоров заранее определенным числом участников, достаточным для обеспечения эффективной конкуренции, но в любом случае не менее двух, что приводит к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к: ограничению доступа хозяйствующих субъектов потенциально желающих принять участие в закупке на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению презентационного проекционного макета туристического комплекса в центральной части Петропавловск - Камчатского городского округа.

Таким образом по результатам рассмотрения дела Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю установило, что Управление делами Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа – муниципальное учреждение (ранее - Аппарат Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа) нарушило требования [пункта 7 части 1 статьи 15](#) Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ предоставив муниципальную преференцию в виде субсидии на иные цели МАУ «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа», которая впоследствии была направлена на проведение закупочной процедуры конкурентные переговоры, что не являлось целевым назначением субсидии и тем самым обеспечил преимущества муниципальному автономному учреждению и более выгодные условия деятельности в виде выплаты ему из бюджета денежных средств (субсидии).

Также по результатам рассмотрения дела в действиях Управления делами Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа – муниципальное учреждение, Муниципального автономного учреждения «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа», ИП Миловского С.Е. установлено нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135 – ФЗ, выразившееся в осуществлении согласованных действий при подготовке проведения закупки Конкурентные переговоры на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению презентационного проекционного макета туристического комплекса в центральной части Петропавловск - Камчатского городского округа (номер извещения № 31502366696), а именно внесение изменений в положение путем включения туда закупки конкурентные переговоры, совместной подготовки технического задания к документации, проекта договора для конкретного участника и с которым в последствии был заключен договор а именно с ИП Миловским С.Е., помимо представителей Муниципального автономного учреждения «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа» в состав закупочной комиссии вошли третьи лица, отсутствие протоколируемых переговоров заранее определенным числом участников, достаточным для обеспечения эффективной конкуренции, но в любом случае не менее двух, что приводит к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к: ограничению доступа хозяйствующих субъектов потенциально желающих принять участие в закупке на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению презентационного проекционного макета туристического комплекса в центральной части Петропавловск - Камчатского городского округа.

Руководствуясь [статьей 23](#), [частью 1 статьи 39](#), [частями 1 - 4 статьи 41](#), [частью 1 статьи 49](#), пунктом 7 части 1 статьи 15, пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА

1. Признать в действиях Управления делами Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа – муниципальное учреждение (ранее - Аппарат Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа) нарушило требования [пункта 7 части 1 статьи 15](#) Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ

2. Признать в действиях Управления делами Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа – муниципальное

учреждение, Муниципального автономного учреждения «Ресурсный центр Петропавловск – Камчатского городского округа», ИП Миловского С.Е. пункта 4 статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135 – ФЗ.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.