

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №77-Х-318/17

об административном правонарушении

«03» августа 2017 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее - Управление) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №77-Х-318/17 в отношении должностного лица ООО «ДЭКОЛАЙТ» (ИНН 7721741135), действовавшего в период с 27.08.2014 по 06.10.2014, - генерального директора <..> в отсутствие законного представителя/защитника (несмотря на неоднократно направленные Управлением уведомления по адресу регистрации <..>, <..>. уведомления не получаются, что рассматривается в качестве надлежащего извещения),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 04.07.2017 по делу №77-Х-318/17 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления от 19.09.2016 по результатам рассмотрения дела № 1-11-1030/77-15 ООО «Экосервис» и ООО «Феникстрейд», как правопреемника ООО «ДЭКОЛАЙТ», признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373200623914000110, 0373200623914000122 и 0373200623914000137, состоявшихся в период с 19.09.2014 по 06.10.2014.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-1030/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства, Управлением было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГБУ «Жилищник района Ясенево» в период с 28.08.2014 по 29.09.2014 были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми № № 0373200623914000110, 0373200623914000122 и 0373200623914000137, предметом которых являлось соответственно:

- выполнение работ по присоединению и заключению договора на временное водоснабжение, канализование и подключению к свету объекта: Городок для временного пребывания и хранения спецтехники по адресу: г. Москва, ул. Голубинская д. 8а, стр. 2;
- закупка материалов для текущей эксплуатации МКД на территории района Ясенево;
- закупка материалов для нужд ГБУ «Жилищник района Ясенево» на 4-й квартал.

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО «ДЭКОЛАЙТ» и ООО «Экосервис». Ответчики, подав в ходе аукционов несколько ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по аукционам составило от 5% до 8,5% от начальной (максимальной) цены контракта.

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее - НМЦ) составила 9 755 614,01 рублей.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, начальных (максимальных) ценах торгов (далее - НМЦ), датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Снижение	Другой участ
0373200623914000110	ГБУ "Жилищник района	Выполнение работ по присоединению и заключению договора на временное водоснабжение, канализование и подключению к свету объекта:	3 997 537,56	27.08.14	19.09.14	ООО "ДЭКОЛАЙТ"	3 657 746,83	-8,50	ООО "Экос

	Ясенево"	Городок для временного пребывания и хранения спецтехники по адресу: г. Москва, ул. Голубинская д. 8а, стр. 2.							
0373200623914000122	ГБУ "Жилищник района Ясенево"	Закупка материалов для текущей эксплуатации МКД на территории района Ясенево	4 951 586,30	10.09.14	02.10.14	ООО "ДЭКОЛАЙТ"	4 704 006,99	-5,00	ООО "Экос
0373200623914000137	ГБУ "Жилищник района Ясенево"	Закупка материалов для нужд ГБУ "Жилищник района Ясенево" на 4-й квартал.	806 490,15	23.09.14	06.10.14	ООО "ДЭКОЛАЙТ"	741970,94	-8,00	ООО "Экос

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 19.09.2014 по 06.10.2014, по их итогам ООО «ДЭКОЛАЙТ» заключило контракты на сумму 9 103 724,76 рублей.

Торговой площадкой представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений ООО «ДЭКОЛАЙТ» и ООО «Экосервис», а также подписание контрактов ООО «ДЭКОЛАЙТ», осуществлялось с одного и того же IP-адреса 82.142.187.92.

Согласно сведениям из сайта ФНС России, а также информации из Выписок Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «ДЭКОЛАЙТ» и ООО «Экосервис» для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения ответчиков на дату рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- г. Москва, Рязанский проспект, д. 2, корп. 2;

- г. Москва, Рязанский проспект, д. 10, стр. 2, пом. 1, ком. 30.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

В ответ на запрос Управления от 19.02.2015 № ЕП/5767 ООО «ДЭКОЛАЙТ» были представлены краткосрочные договоры аренды № 117 от 01.12.2013 и № 117 от 01.10.2014 недвижимого имущества, в соответствии с которыми ООО УК «ТЭН-Девелопмент» является арендодателем, ООО «ДЭКОЛАЙТ» - арендатором недвижимого имущества по адресу: г. Москва, Рязанский проспект, д. 2, корп. 2.

Также в ответ на запрос Управления от 19.02.2015 № ЕП/5771 ООО «Экосервис» был представлен договор субаренды № 17/A от 05.03.2013 нежилого помещения, заключенный между ООО «ДЭКОЛАЙТ» (арендодатель) и ООО «Экосервис» (субарендатор), сроком на 6 месяцев, по адресу: г. Москва, Рязанский проспект, д. 2, корп. 2, предметом которого являлось исключительно субаренда части нежилого помещения общей площадью 8 кв. м., однако документов, подтверждающих оплату по нему, не представлено.

Вместе с тем, тот факт, что между ответчиками был заключен договор субаренды № 17/A от 05.03.2013, по которому ООО «ДЭКОЛАЙТ» передавало в субаренду часть своего помещения своему конкуренту - ООО «Экосервис» свидетельствует о наличии доверительных отношений между хозяйствующими субъектами и дает основания полагать о заинтересованности обоих ответчиков в совместном участии в торгах и оказании друг другу содействия.

В ответ на запрос Управления провайдером ОАО «Вымпелком» от 15.06.2015 № 20466 представлены сведения о том, что IP-адрес 82.142.187.92 был выделен компании ООО «ДЭКОЛАЙТ» по договору № Т1575 от 01.06.2012 по адресу: г. Москва, Рязанский проспект, д. 2, 6-й этаж, оф. 33.

Соответственно Управление пришло к выводу, что ООО «ДЭКОЛАЙТ» и ООО «Экосервис» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру, принадлежащую ООО «ДЭКОЛАЙТ».

По сведениям, представленным ООО «Экосервис» в ответ на запрос Управления от 19.02.2015 № ЕП/5771, все действия по участию в торгах осуществляли:

- Вороничев П.А. - в период с января 2013 года по август 2014 года (генеральный директор с 2013 года по февраль 2015 года);

- Огурцов С.В. - в период с декабря 2014 года по дату ответа на запрос Управления от 19.02.2015 № ЕП/5771 (заместитель генерального директора с августа 2014 года по февраль 2015 года, с февраля 2015 года - генеральный директор ООО «Экосервис»).

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой с одного и того же IP-адреса от ООО «ДЭКОЛАЙТ» и ООО «Экосервис» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались, а также в некоторых случаях изменялись, файлы заявок (данные сведены в таблицу № 2).

Таблица № 2

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл
Аукцион № 0373200623914000110			
ООО "ДЭКОЛАЙТ"	ИНФ.ПИСЬМО		

ООО «Экосервис»	СМП	.	Галина
ООО «Экосервис»	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП	.	Шурик
	часть_2_письмо_уч-ка_ЭА	.	
Аукцион №0373200623914000122			
ООО «ДЭКОЛАЙТ»	ДЕКЛАРАЦИЯ_ДЭКОЛАЙТ	.	Галина
	часть_2_письмо_ДЭКОЛАЙТ	Бондарев	Галина
ООО «Экосервис»	ИНФ.ПИСЬМО	.	
	СМП	.	Шурик
Аукцион №0373200623914000137			
ООО «ДЭКОЛАЙТ»	ИНФ.ПИСЬМО	.	
	СМП	.	Шурик
ООО «Экосервис»	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП	.	Шурик
	часть_2_письмо_уч-ка_ЭА	.	

Управлением установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанных аукционах ООО «ДЭКОЛАЙТ» и ООО «Экосервис», отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Совпадение одних и тех же учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «ДЭКОЛАЙТ» и ООО «Экосервис» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «ДЭКОЛАЙТ» и ООО «Экосервис», осуществлялся в целях допуска обоих участников до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «ДЭКОЛАЙТ» и ООО «Экосервис», возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вышеуказанные договоренности участников аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0373200623914000110, 0373200623914000122 и 0373200623914000137, позволили ООО «ДЭКОЛАЙТ» выиграть аукционы со снижением от 5% до 8,5% от НМЦ контрактов на сумму 9 103 724,76 рублей.

Пояснения, представленные ООО «Экосервис» 31.05.2016 в Управление, не объясняют фактов, установленных Управлением в ходе рассмотрения дела №1-11-1030/77-15, а также не свидетельствуют о самостоятельном конкурентном поведении ООО «Экосервис» в ходе рассматриваемых Управлением аукционов.

По результатам проведенного анализа состояния конкуренции за период с 27.08.2014 до 22.10.2014 на указанных аукционах в электронной форме Управление установило, что между ООО «ДЭКОЛАЙТ» и ООО «Экосервис» имелись конкурентные отношения на аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373200623914000110, 0373200623914000122 и 0373200623914000137.

Продуктовыми границами являлись:

- выполнение работ по присоединению и заключению договора на временное водоснабжение, канализование и подключению к свету объекта: Городок для временного пребывания и хранения спецтехники по адресу: г. Москва, ул. Голубинская д. 8 а, стр. 2;

- закупка материалов (петля накладная; наличники хвойных пород; штапики хвойных пород; плитусы поливинилхлоридные электротехнические совмещенные; плиты древесноволокнистые; фанера клееная; доводчики дверные; дюбели; шкафы почтовые; клапан для приема мусора; хомут; пружина дверная оцинкованная; ручка-скоба на лапках; шурупы-саморезы с потайной головкой; шурупы-саморезы универсальные с потайной головкой; шурупы- оцинкованные; дюбели; пена монтажная; заплата оконная врезная; ушко дверное для навешивания замков; стяжка листовая; плимба пластиковые; клей-герметик; замок навесной; замок врезной д/почтовых ящиков; доски хвойных пород; доски хвойных пород; стекло оконное листовое; стекло оконное листовое; гвозди строительные в ассортименте; линолеум поливинилхлоридный высокой износостойкости; паркет ламинированный на основе HDF; листы, рулоны из вспененного полиэтилена; блоки дверные внутренние; материал рулонный кровельный, Филизол; мастика герметизирующая нетвердеющая, строительная, изоляционная; мастика герметизирующая нетвердеющая, строительная, для герметизации стыков наружных стен; хомут крепежный с резиновым уплотнителем для соединения труб мусоропровода; мусоропровод с вырезанными отверстиями под клапаны к патрубкам; шибер; смеси битумоминеральные холодные для ремонта дорожных покрытий; смеси асфальтобетонные дорожные горячие песчаные; оргстекло листовое; элемент средней части искусственной дорожной неровности из резины; болты строительные анкерные; флагодержатели; обои бумажные двухслойные декоративные, с лаковым покрытием; обои влагостойкие на флизелиновой основе; лента-скотч малярный; плитки керамические глазурованные; серпанка; лента уплотнительная резиновая самоклеющаяся) для текущей эксплуатации МКД на территории района Ясенево, поставка по адресу: г. Москва, ул. Айвазовского д. 8, к. 2;

- закупка материалов (провод ПВС 2х2.5 кв; линолеум поливинилхлоридный высокой износостойкости, класс 23/32; степлер строительный; скобы для степлера строительного; саморезы; кабель саморегулирующий 15 Вт; комплект муфт КТУ; регулятор температуры электронный РТ -300; контейнер 40 фунтов; плиты ОСП; утеплитель Энергофлекс ду 114 мм /200 мм; утеплитель Энергофлекс ду 22 мм /200 мм; лента армированная самоклеющаяся; пароизоляция Изоспан В 1,6м*43,75пог.м (70м2); пена монтажная МАКРОФЛЕКС Стандарт 750мл; Утеплитель Пенофол С) для нужд ГБУ «Жилищник района Ясенево» на 4-й квартал, поставка по адресу:г. Москва, район Ясенево, ул. Айвазовского, д. 8, к. 2.

Географическими границами являлась территория г. Москвы.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги аукционов с реестровыми № № 0373200623914000110, 0373200623914000122 и 0373200623914000137 не могут быть

признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции, подтверждающегося совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

По информации из сайта ФНС России ООО «ДЭКОЛАЙТ» прекратило свою деятельность путем реорганизации в форме присоединения от 21.12.2015. Правопреемником ООО «ДЭКОЛАЙТ» является ООО «Феникстрейд» (ИНН 7734701820).

Согласно сведениям имеющимся в материалах дела, а также информации из сайта ФНС России установлено, что ООО «ДЭКОЛАЙТ» и ООО «Экосервис» не входили в одну группу лиц на даты совершения действий по рассматриваемым аукционам по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Управление учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности: передача ООО «ДЭКОЛАЙТ» в субаренду части своего помещения своему конкуренту - ООО «Экосервис»; подача ответчиками заявок, ценовых предложений и подписание контракта с одного и того же IP-адреса, выделенного ООО «ДЭКОЛАЙТ»; совпадение учетных записей создания, а также в некоторых случаях изменения, файлов заявок, поданных для участия в электронных аукционах, пришла к выводу о том, что ООО «Экосервис» и ООО «Феникстрейд», как правопреемник ООО «ДЭКОЛАЙТ», нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 3 аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373200623914000110, 0373200623914000122 и 0373200623914000137, состоявшихся в период с 19.09.2014 по 06.10.2014.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Управление пришло к выводу, что в результате реализации устного картельного соглашения, ООО «ДЭКОЛАЙТ» был получен доход в размере 9 103 724,76 рублей. Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «Экосервис» и ООО «ДЭКОЛАЙТ» не установлен. Получение дохода ООО «Экосервис» также не установлено.

ООО «Экосервис» представило 14.09.2016 № 38532 возражения на направленное заключение об обстоятельствах дела № 1-11-1030/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства.

Возражения ООО «Экосервис» Управлением отклоняются, поскольку содержат констатацию фактов, установленных Управлением, и не содержат контрфактов и контраргументов, опровергающих факты, установленные Управлением в ходе рассмотрения дела № 1-11-1030/77-15.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Вина должностного лица ООО «ДЭКОЛАЙТ» (ИНН 7721741135), действовавшего в период с 27.08.2014 по 06.10.2014, - генерального директора <..> состоит в ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей, что привело к нарушению ООО «ДЭКОЛАЙТ» требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения с ООО «Экосервис» (ИНН 7721778985), реализация которого привела к поддержанию цен на 3 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200623914000110, 0373200623914000122, 0373200623914000137.

Таким образом, должностным лицом ООО «ДЭКОЛАЙТ» (ИНН 7721741135), действовавшим в период с 27.08.2014 по 06.10.2014, - генеральным директором <..> нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

Административное правонарушение выявлено в 2015 году (Приказ Московского УФАС России от 22.07.2015 № 196 о возбуждении дела № 1-11-1030/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства).

Днем вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 1-11-1030/77-15 о признании ООО «Феникстрейд», как правопреемника ООО «ДЭКОЛАЙТ», и ООО «Экосервис» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, является 19.09.2016.

Таким образом, в отношении должностного лица ООО «ДЭКОЛАЙТ» (ИНН 7721741135), действовавшего в период с 27.08.2014 по 06.10.2014, - генерального директора <..> подлежит применению штраф в размере 20 000,00 рублей (Двадцать тысяч рублей 00 копеек).

В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо ООО «ДЭКОЛАЙТ» (ИНН 7721741135), действовавшего в период с 27.08.2014 по 06.10.2014, - генерального директора <..> нарушившим часть 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу ООО «ДЭКОЛАЙТ» (ИНН 7721741135), действовавшему в период с 27.08.2014 по 06.10.2014, - генеральному директору <..> административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000,00 рублей (Двадцать тысяч рублей 00 копеек).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Извещение	Форма № ПД-4сб (налог)
	Наименование получателя платежа:
	УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)
	ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001
	Код ОКТМО: 45375000
	Номер счета получателя платежа: 40101810045250010041
	Наим.банка: ГУ Банка России по ЦФО
	БИК: 044525000
	КБК: 161 1 16 33010 016000140
	Фамилия И.О.: _____
	Адрес: _____
	Наименование платежа: Административный штраф по делу №77-Х-318/17
	Дата: _____ Итого к уплате: 20 000 руб. 00 коп.
Плательщик (подпись): _____	

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в районный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.