

РЕШЕНИЕ № 1395/2020-КС

по делу № 023/06/64-3609/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

03 августа 2020 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «ЕВРО ИНВЕСТ» (далее – Заявитель) на действия министерства транспорта и дорожного хозяйства КК (далее – Заказчик) при проведении ГКУ КК «Дирекция государственных закупок» электронного аукциона: «Выполнение работ по содержанию дорог регионального или межмуниципального значения Краснодарского края (установка элементов обустройства: аппаратно-программных комплексов (камер) фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения) (28 этап)» (извещение № 0818500000820003511) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе.

Уполномоченным органом представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, письменные пояснения по существу доводов жалобы. Представители Уполномоченного органа, Заказчика не согласны с доводами жалобы и считают, что аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – ГКУ КК «Дирекция государственных закупок» проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по содержанию дорог регионального или межмуниципального значения Краснодарского края (установка элементов обустройства: аппаратно-программных комплексов (камер) фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения) (28 этап)» (извещение № 0818500000820003511).

Заказчик - министерство транспорта и дорожного хозяйства КК.

Начальная (максимальная) цена контракта – **18 564 800,00** рублей.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу ч. 1 ст. 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

На основании п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных

наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиком в Описании объекта закупки аукционной документации установлены характеристики закупаемого оборудования:

№ /п	Наименование товара, входящего в объект закупки	Товарный знак (при наличии)	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
			Наименование показателя, ед. изм. показателя	Описание, значение
1	2	3	4	5
			Общие характеристики	
			Пределы допускаемой абсолютной погрешности привязки текущего времени измерителя к шкале времени UTC(SU) не более ± 2 с	соответствие
			Пределы допускаемой погрешности определения координат (по уровню вероятности 0,95) не более ± 7 м	соответствие
			Диапазон измерений скорости движения ТС, км/ч	не менее 0 - 255
			Пределы допустимой абсолютной погрешности измерений скорости движения транспортных средств от 0 км/ч до 100 км/ч - не более ± 2 км/ч	соответствие
			Пределы допустимой относительной погрешности измерений скорости движения транспортных средств от 100 км/ч до 255 км/ч - не более ± 2 %	соответствие
			Максимальная потребляемая	не более 300

мощность, Вт	
Количество контролируемых полос в зоне контроля, шт	не менее 2
Тип измерения скорости	Безрадарный (по видеокадрам)
Диапазон длины зоны контроля ,м	не менее 7 - 30
Диапазон ширины зоны контроля, м	не менее 3 - 14
Максимальное время распознавания номера и создания снимка, с	не более 0,5
Вероятность определения чистых государственных знаков автомобилей не менее 95%	соответствие
Количество типов распознаваемых регистрационных знаков, шт	не менее 284
Поддерживаемые интерфейсы ввода изображения для распознавания	GigE, IP
Требования к содержанию фотографии:	
Технология оформления передаваемых данных: Непосредственно в базу данных (далее - БД) без формирования промежуточных и временных файлов	соответствие
Формат графических данных	JPG
файл содержащий фотографию с разрешением, пиксели	не менее 420x280
Объем внутреннего архива, записей	не менее 100 000
формат даты и времени снимка	ГГГГ-ММ-ДД ЧЧ:ММ:СС.МММ
Настройка окон распознавания по видеоизображению:	
Окно "Реальное видео"	наличие
Окно "Распознанный номер"	наличие
Окно "Бинарное изображение"	наличие
Окно "Полутонное изображение номерной пластинки"	наличие
Окно "Информация о номере"	наличие
Функции работы с журналом	
Функция ведения общего журнала	наличие
Функция ведения журнала, связанного с базой данных	наличие
Функция архивации журнала	наличие
Функция реакции на обнаружение ТС в БД	наличие
Функция ведения экспертного журнала	наличие
Функции поиска в журнале:	
по конкретному номеру	наличие
по сложному условию	наличие
формирование отчета по выборке	наличие
Функция реакции на обнаружение ТС в БД	наличие
Функция ведения экспертного	наличие

1
Аппаратно-программный комплекс (камера) фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения

журнала	
Функции поиска в журнале:	
по конкретному номеру	наличие
по сложному условию	наличие
формирование отчета по выборке	наличие
Периферийный модуль программного обеспечения автоматизированной системы контроля передвижения транспортных средств: занесение в БД с приборов распознавания государственных регистрационных знаков транспортных средств и предоставление сервиса использования БД "Спрут"*	
Программа обеспечивает полную совместимость с серверной частью программного обеспечения автоматизированной системы контроля передвижения транспортных средств: занесение в БД с приборов распознавания государственных регистрационных знаков транспортных средств и предоставление сервиса использования БД "Спрут"*	соответствие
Функции сбора данных, поступающих по каналам связи от видеофиксаторов	
Автоматический мониторинг наличия данных от приборов	наличие
Входной контроль целостности структур данных	наличие
Корректировка формализованных ошибок распознавания номеров транспортных средств	наличие
Загрузка в базу проходящего транспорта	наличие
Возможность развития системы при изменении характеристик технических средств, требований нормативных актов	наличие
Срок действия передаваемых неисключительных прав на использование программного обеспечения	бессрочно
Вычислительный модуль:	
Прием и обработка видео в реальном времени, кадров/с	не менее 25
Количество ядер процессора, шт.	не менее 2
Оперативное запоминающее устройство (далее - ОЗУ), Гбайт	не менее 4
Постоянное запоминающее устройство, тип	HDD или Flash
Объем постоянного запоминающего устройства, Гбайт	не менее 120
Графическая система, тип	SVGA
ОЗУ графической системы, Мбайт	не менее 64
Физические характеристики шкафа:	
Материал	листовая сталь
Толщина материала, мм	не менее 1

Поверхность окрашена с применением порошковой технологии текстурированной серой краской	Соответствие
Модуль передачи данных:	
Технология передачи данных	беспроводная
Возможность работы с сетями 4G	наличие
Скорость исходящего потока, Кбит/с	не менее 256
Возможность подключения внешней антенны	наличие
Кол-во интерфейсов стандарта IEEE 802.3u, шт	не менее 1
Устройство удаленного автоматического мониторинга работоспособности комплекса:	
Функциональное назначение	автоматическое управление питанием комплекса
Выключение всего комплекса по заданным параметрам	наличие
Перезагрузка устройства связи по заданным параметрам	наличие
Ручная перезагрузка до двух устройств	наличие
Устройство управления питанием	наличие
Количество контролируемых устройств, шт.	не менее 3
Напряжение питания, В	12
Количество клемных контактов, шт.	не менее 4
USB-порт	наличие
Видеодатчик:	
Функциональное назначение	фиксация ТС в зоне контроля;
	опциональное измерение скорости
Функциональные характеристики:	
Монохромная цифровая камера стандарта GigE, IP	наличие
Частота кадров видеосъемки, кадров/с	не менее 40
Потребляемая мощность, Вт	не более 40
Инфракрасный прожектор:	
Функциональное назначение	для работы в паре с видеодатчиком для подсветки ГРЗ в темное время суток в инфракрасном (далее-ИК) диапазоне
Угол ИК-излучения, °	не менее 12
Диапазон напряжения питания, В	не менее 11 - 14
Потребляемый ток, А	не более 1,6
Длина волны излучения, нм	не менее 850

Модуль питания от солнечной энергии

Функциональное назначение	обеспечение питания аппаратно-программного комплекса видеоконтроля и видеофиксации от солнечной энергии
Солнечные панели	наличие
Контроллер заряда	наличие
Количество аккумуляторных батарей	не менее 2
Ящики для размещения аккумуляторных батарей на несущей опоре	наличие
Защитное устройство аккумуляторных батарей	наличие
Номинальное выходное напряжение, В	24
Номинальная мощность, Вт	не менее 600
Температура эксплуатации, °С	-40...+85
Степень защиты, не менее	IP65
Защитное устройство аккумуляторных батарей	наличие
Несущая опора	
Металлическая, сварная, многогранная трех секционная, разборная опора с фундаментной секцией	соответствие
Кронштейн для размещения аппаратно-программного комплекса видеоконтроля и видеофиксации	наличие
Рама для размещения солнечных панелей	наличие
Толщина металла рамы для размещения солнечных панелей, мм	не менее 2
Высота, мм	не менее 6600
Толщина металла опоры, мм	не менее 5
Толщина металла стойки кронштейна, мм	не менее 6
Высота фундаментной секции, мм	не менее 2300
Диаметр фундаментной секции, мм	не менее 377
Толщина металла фундаментной секции, мм	не менее 8
Длина кронштейна для размещения аппаратно-программного комплекса видеоконтроля и видеофиксации, мм	не менее 3600
Толщина металла кронштейна, мм	не менее 2
Покрытие опоры горячее оцинкование согласно ГОСТ 9.307-89	соответствие

* - Не сопровождается словами или «эквивалент» в связи с необходимостью взаимодействия данного программного обеспечения с программным обеспечением, установленным на серверном оборудовании автоматизированной

системы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения Краснодарского края и используемым Заказчиком.

В приложении №1 к описанию объекта закупки аукционной документации Заказчик указал, что КФВФ включаются в АСФВФ, в связи с чем необходимо обеспечить совместимость с серверной частью программы автоматической системы контроля передвижения транспортных средств, занесение в базу данных и предоставление сервиса использования базы данных «Спрут», установленной на серверном оборудовании АСФВФ и используемой Заказчиком.

Исполнителю необходимо осуществить настройку и интеграцию с ЦАФАП.

Заявитель в своей жалобе указывает, что в аукционной документации неправомерно отсутствует протокол интеграции, которую необходимо будет провести с программным обеспечением центра автоматизированной фиксации административных правонарушений.

Из пояснений Заказчика следует, что в Краснодарском крае функционирует единый интегрированный технологический и информационный аппаратно-программный комплекс видеоконтроля и видеофиксации в сфере комплексного обеспечения безопасности жизнедеятельности Краснодарского края, находящегося в собственности Краснодарского края.

Серверное и телекоммуникационное оборудование, серверный модуль программы единой автоматизированной системы контроля передвижения транспортных средств построен на базе ПО "Спрут".

АПК с помощью аппаратной составляющей фиксирует информацию о проходящем транспорте, осуществляет её обработку на вычислительном модуле и передает в периферийный модуль ПО "Спрут", который в соответствии с принимаемыми им настройками от серверного модуля ПО "Спрут" осуществляет передачу данных на серверное оборудование через модуль передачи данных.

Таким образом, совместимость КФВФ с серверной частью БД «Спрут» осуществляется исключительно через установку в КФВФ периферийного модуля БД «Спрут», в связи с чем сведения о параметрах совместимости в документации не предусмотрены по причине отсутствия такой необходимости.

Заявитель также указывает, что согласно аукционной документации не предусмотрены адреса размещения комплексов видеофиксации, что нарушает требования Закона о контрактной системе.

Представителями Заказчика пояснено, что средства автоматической фиксации применяются при надзоре за дорожным движением в

соответствии с установленными требованиями. Выбор мест установки средств автоматической фиксации осуществляется на основании анализа аварийности на участках автомобильных дорог с высокой вероятностью возникновения ДТП. Реализация решений об установке АПК производится в оперативном порядке.

Включение информации о местах установки АПК в документацию об электронном аукционе не представляется возможным, так как с момента определения УГИБДД ГУ МВД РФ конкретных мест установки АПК и передачи их Заказчику с учетом сроков формирования заявки на организацию закупки, передачи ее в уполномоченный орган на согласование, согласования такой заявки уполномоченным органом, регламентированных сроков проведения процедуры электронного аукциона и заключения контракта места установки, указанные в документации не являются актуальными. В связи с чем актуальную информацию о местах установки АПК возможно получить только непосредственно перед исполнением контракта по результатам последнего проведенного анализа необходимых к проведению перечисленных выше мероприятий на отдельных участках автомобильных дорог.

Заявителем также указано, что описание объекта закупки содержит показатели (прием и обработка видео в реальном времени, и частота кадров видеосъемки), несоответствующие требованиям ГОСТ 57144-2016.

Из пояснений Заказчика следует, что частота кадров не менее 40 кадров/с указана исходя из необходимости обеспечить возможное количество зафиксированных транспортных средств в зоне контроля. Показатель прием и обработка видео в реальном времени не менее 25 кадров/с применяются к вычислительному модулю. Используя данные параметры, КФВФ вычисляет скорость автомобиля.

Кроме того, на основании определения Верховного суда Российской Федерации от 04.05.2017г. по делу № А08-1545/2016 применение вышеуказанного стандарта не является обязательным.

Заказчик самостоятельно определяет функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные свойства объекта закупки исходя из собственных нужд, в наибольшей степени удовлетворяющих своим потребностям.

С учетом изложенных обстоятельств, требования аукционной документации установлены с учетом потребностей Заказчика и не противоречат нормам Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЕВРО ИНВЕСТ» необоснованной.

2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0818500000820003511).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.