

Дело № РНП-29-14

029/06/104-71/2020

Заказчик:

Администрация МО "Вельское"

165150 Архангельская область г. Вельск ул. Советская д.33

E-mail: org_adm@mail.ru

Участник закупки:

ИП Букаринов Иван Александрович

<...>

РЕШЕНИЕ

24 января 2020 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Малышева О.С. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Чирова Л.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 26.08.2019 № 158,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Лобановой В.С. (доверенность от 23.01.2020 №157), Ульяновской Ю.Б. (доверенность от 23.01.2020 №158);

Участник закупки уведомлен надлежащим образом о времени и месте

рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

17 января 2020 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение администрации МО "Вельское" (далее - Заказчик) о включении сведений об ИП Букаринове Иване Александровиче в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, муниципальный контракт от 01.11.2019 №143/143/19 на выполнение работ по водоотведению грунтовых вод (извещение № 0124300002119000159), заключенный с ИП Букариновым Иваном Александровичем, расторгнут в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения муниципального контракта с учетом следующего.

07.10.2019 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124300002119000159 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по водоотведению грунтовых вод (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 463 674,55 рубля.

21.10.2019 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки ИП Букаринов Иван Александрович, предложивший цену контракта 305 462,86 рублей,

01.11.2019 между Заказчиком и ИП Букариновым Иваном Александровичем (далее – Подрядчик) заключен муниципальный контракт №143/143/19 (далее – Контракт) на выполнение работ по водоотведению грунтовых вод.

Пунктом 1.5 Контракта установлен срок выполнения работ: с даты заключения муниципального контракта до 30 ноября 2019 года.

15.11.2019 письмом №4007 в адрес Подрядчика направлено требование: «... незамедлительно приступить к выполнению работ по Контракту».

Согласно экспертизе результатов выполнения работ от 29.11.2019, а также акту оценки хода выполнения работ от 29.11.2019 Подрядчик не приступал к выполнению работ по Контракту.

29.11.2019 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Подрядчика: «Подрядчик не приступил к выполнению работ в срок, установленный контрактом».

Частью 12 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно информации с официального сайта решение от 29.11.2019 об одностороннем отказе от исполнения Контракта 03.12.2019 было размещено Заказчиком в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах».

05.12.2019 направлено Подрядчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Подрядчика, указанному в Контракте (198259, г. Санкт-Петербург, ул. Пограничника Гарькавого дом 38 корпус 3 кв.113) (почтовый идентификатор – 80082843288032), а также по адресу электронной почты, указанной в контракте – bakarinov@yandex.ru.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что согласно сведениям с сайта Почты России, почтовое отправление заказным письмом с уведомлением с решение от 29.11.2019 об одностороннем отказе от исполнения Контракта прибыло в место вручение 10.12.2019, однако не получено Подрядчиком. Исходя из части 12 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе», датой уведомления ИП Букаринова И.А. о расторжении Контракта считается 31-ый день с даты размещения решения в информационной системе, а именно – 03.01.2020.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 14.01.2020, что подтверждается размещенной 16.01.2020 Заказчиком информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью №3290701099919, реестровая запись Контракта в реестре контрактов

переведена на статус «Исполнение прекращено».

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что в установленный частью 14 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» 10-дневный срок ИП Букаринов И.А. не предпринял действия по устранению ненадлежащего исполнения Контракта, ответа на решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта не направлял, по телефону или каким-либо иным способом с Заказчиком не связался. Из вышеуказанного следует, что Подрядчиком не исполнялись условия Контракта и после принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Частью 6 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 указанной статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Информация, предусмотренная частью 6 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок – 15.01.2020.

ИП Букаринов И.А. не исполнил надлежащим образом взятые на себя обязательства по Контракту, работы по водоотведению грунтовых вод не выполнил. Кроме того, пояснений относительно нарушений условий Контракта в Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области Подрядчиком предоставлено не было, представителей для участия в заседании Комиссии Архангельского УФАС России не направило.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Архангельского УФАС России полагает, что решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения рассматриваемого Контракта, в связи с ненадлежащим исполнением ИП Букариновым И.А. обязательств по Контракту, является правомерным.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из пункта 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее – Правила ведения реестра), следует, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных

поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Пунктом 12 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 указанных Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. Копии вынесенного уполномоченным органом решения направляются заказчику, лицу, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр, и иным заинтересованным лицам.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Таким образом, Комиссия Архангельского УФАС России, проведя оценку действий ИП Букаринова Ивана Александровича, приходит к выводу о недобросовестных действиях Индивидуального предпринимателя, выразившихся в неисполнении условий Контракта, сведения в отношении ИП Букаринова Ивана Александровича подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Включить сведения, представленные Заказчиком – администрацией МО "Вельское" в отношении ИП Букаринова Ивана Александровича (...) в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года в связи с решением Заказчика об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта от 01.11.2019 №143/143/19 на выполнение работ по водоотведению грунтовых вод (извещение №0124300002119000159).

2. Датой включения сведений в отношении ИП Букаринова Ивана Александровича в Реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных

сведений в единой информационной системе в сфере закупок в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии Л.А. Чирова

О.С. Малышева