

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-319/2021
по результатам рассмотрения жалобы <...> на нарушение процедуры
торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 06.08.2021 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <..> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– <...>;

– ООО «Аеджис Секьюрити»: <...>

– АО «ТЭК-Торг»: <...>;

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...>, направленную письмом Тюменского УФАС России от 27.07.21 № ИВ/4928, на действия (бездействие) оператора электронной торговой площадки – АО «ТЭК-Торг» при организации и проведении торгов по продаже арестованного имущества (извещение № 180621/51879946/03, лот № 5) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба <...> (далее – Заявитель), направленная письмом Тюменского УФАС России от 27.07.21

№ ИВ/4928, на действия (бездействие) оператора электронной торговой площадки – АО «ТЭК-Торг» при организации и проведении торгов по продаже арестованного имущества (извещение № 180621/51879946/03, лот № 5) (далее – Торги; Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператором при организации и проведении Торгов нарушены положения действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения Заявителя, а также представителей ООО «Аеджис Секьюрити» (далее – Организатор торгов), Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Торги проводятся в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 02.10.2010 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

21.06.2021 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов размещено извещение о проведении Торгов, согласно которому Торги проводятся на электронной площадке Оператора, расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.tektorg.ru (далее – Сайт Оператора), дата и время окончания приема (подачи) заявок на участие в Торгах – 21.07.2021 в 00:00, дата и время проведения Торгов – 26.07.2021 в 08:00.

Согласно доводу Жалобы Заявитель не смог подать заявку на участие в Торгах ввиду неправомерных действий Оператора, выразившихся в взимании дополнительной платы, а именно гарантийного обеспечения в счет оплаты оказания услуг Оператора, с потенциальных участников Торгов, что, в свою очередь, повлекло отсутствие возможности подать сформированную заявку на участие в Торгах.

По мнению Заявителя, взимание указанной платы налагает на потенциальных участников Торгов дополнительные имущественные обременения и, как следствие, приводит к ограничению количества участников Торгов, в нарушение пункта 1 статьи 17 Закон о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 2.2.3 Регламента проведения электронных процедур на электронной торговой площадке АО «ТЭК-Торг» в секции «Продажа арестованного имущества», утвержденного приказом Генерального директора АО «ТЭК-Торг» № 22 от 29.05.2020 (далее – Регламент), пользователь электронной торговой площадки (далее – ЭТП) выражает согласие с условиями Регламента и всех приложений к нему в момент подачи заявления на регистрацию и считается присоединившимся к Регламенту с момента регистрации пользователя на ЭТП Оператором и внесения в реестр пользователей ЭТП.

Согласно разделу 1 Регламента средства гарантийного обеспечения оплаты услуг оператора – это денежные средства, предназначенные для

обеспечения обязательства пользователя ЭТП по оплате вознаграждения за оказание услуг оператором, блокирование которых оператор производит при подаче пользователем ЭТП заявки на участие в торгах. Сумма средств гарантийного обеспечения оплаты оказания услуг для каждой заявки рассчитывается отдельно, исходя из размера вознаграждения, установленного тарифами.

Согласно пункту 3 приказа № 7 от 05.03.2021 «Стоимость услуг (Тарифы) АО «ТЭК-Торг» в секции «Продажа арестованного имущества», утвержденного генеральным директором АО «ТЭК-Торг» (далее – Приказ № 7) оплата услуг оператора составляет 4,5% (с учетом НДС) от начальной (минимальной) цены имущества, указанной в извещении о проведении торгов, и взимается в рублях.

А также согласно пункту 4 Приказа № 7 тариф применяется к торгам, извещения

о проведении которых размещены на электронной площадке с 11.03.2021.

Согласно пункту 2.2.3 Регламента пользователь ЭТП выражает согласие с условиями Регламента и всех приложений к нему в момент подачи заявления на регистрацию и считается присоединившимся к Регламенту с момента регистрации пользователя ЭТП на ЭТП оператором и внесения в реестр пользователей ЭТП.

Согласно пункту 2.2.4 Регламента присоединение к Регламенту означает полное принятие условий Регламента и всех приложений к нему в редакции, действующей на момент регистрации соответствующего заявления. Подписывая заявление на регистрацию своей электронной подписью, лицо подтверждает согласие с его условиями, а также, что Регламент не лишает лицо прав, предоставляемых законодательством.

В соответствии с пунктом 4.1.1 Регламента лицевой счет для оплаты услуг оператора-предназначен для учета денежных средств, которые могут использоваться в дальнейшем для выполнения пользователем ЭТП обязательств по предоставлению гарантийного обеспечения оплаты услуг оператора, по оплате тарифа.

Согласно пункту 4.5 Регламента списание средств гарантийного обеспечения

в счет оплаты оказания услуг осуществляется с лицевого счета пользователя ЭТП, предназначенного для оплаты услуг оператора в случае, когда пользователь ЭТП определен как лицо, с которым может быть заключен договор (победитель торгов), в течение одного рабочего дня с момента опубликования на ЭТП протокола

о результатах торгов.

Согласно пункту 5.2.2 Регламента денежные средства, в размере стоимости оказания услуг оператора (гарантийное обеспечение оплаты услуг Оператора), блокируются на лицевом счете пользователя ЭТП в момент подачи заявки на участие в торгах, при условии наличия на нем соответствующей суммы свободных денежных средств.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что доводы Заявителя являются необоснованными и несостоятельными, поскольку действия Оператора при проведении обжалуемых процедур полностью соответствуют действующему законодательству Российской Федерации и Регламенту.

Вместе с тем Заявителем в составе Жалобы, а также на заседании Комиссии ФАС России не представлено каких-либо доказательств, свидетельствующих о неправомерности действий Оператора в части взимания гарантийного обеспечения оплаты услуг Оператора с потенциальных участников Торгов.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу о необоснованности довода Жалобы.

Кроме того, Комиссия ФАС России обращает внимание, что в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства, в том числе о нарушениях статьи 17 Закона о защите конкуренции.

При этом порядок возбуждения и рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства регламентируется главой 9 Закона о защите конкуренции «Рассмотрение дел о нарушении антимонопольного законодательства».

В то же время статьей 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрена отдельная процедура рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Процедура рассмотрения жалоб в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не предусматривает возбуждение и рассмотрение антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства. Данной статьей установлен самостоятельный

ускоренный порядок рассмотрения жалоб, который существенно отличается от процедуры рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства.

Таким образом, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен особый самостоятельный порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, который не относится к процедуре рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе нарушений статьи 17 Закона о защите конкуренции, и, соответственно, проведение проверки на предмет наличия нарушений положений статьи 17 Закона о защите конкуренции не может быть осуществлено Комиссией ФАС России в рамках рассмотрения Жалобы.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...>, направленную письмом Тюменского УФАС России от 27.07.21 № ИВ/4928, на действия (бездействие) оператора электронной торговой площадки – АО «ТЭК-Торг» при организации и проведении торгов по продаже арестованного имущества (извещение № 180621/51879946/03, лот № 5), необоснованной.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.