

РЕШЕНИЕ

«31» декабря 2014 года

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: Стельмах С.В. - Заместителя руководителя  
Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии:

Лыжина Д.А. - начальник отдела контроля  
в сфере закупок;

Мироновой Н.Л. - специалиста-эксперта отдела  
контроля в сфере закупок;

Вагас М.А. - старшего государственного  
инспектора отдела контроля в  
сфере закупок;

рассмотрев дело № 465/3-2014, возбужденное по признакам нарушения заказчиком - Администрации Междуреченского городского округа при проведении аукциона в электронной форме (Заказ № 0139300013014000636) на «Выполнение работ по изданию полноцветного фотоальбома к 60-летию юбилею Междуреченска, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями п.п «б» п.2 ч.3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 24.07. 2012г. № 498,

**установила:**

25.12.2014 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба ООО «ТД «Азия-принт» на действия заказчика – Администрации Междуреченского городского округа.

*По мнению заявителя ООО «ТД «Азия-принт», заказчиком принято неправомерное решение о признании ООО «ТД «Азия-Принт» уклонившимся от заключения муниципального контракта по результатам проведения аукциона в электронной форме (Заказ № 0139300013014000636) на «Выполнение работ по изданию полноцветного фотоальбома к 60-летию юбилею Междуреченска, а именно:*

*- ООО «ТД «Азия-Принт» предоставило в качестве обеспечения исполнения муниципального контракта банковскую гарантию, выданную ОАО КБ «Москоммерцбанк» № НСК 724724.14.12 от 10.12.2014 г. Заказчиком Администрацией Междуреченского городского округа была рассмотрена в установленный законом срок поступившая от ООО «ТД «Азия-Принт» в качестве обеспечения исполнения муниципального контракта банковская гарантия № НСК 724724.14.12 от 10.12.2014 г., выданная ОАО КБ «Москоммерцбанк». Рассмотрев предоставленную банковскую гарантию, заказчик пришел к выводу о том, что банковская гарантия № НСК 724724.14.12 от 10.12.2014 г., выданная ОАО КБ «Москоммерцбанк», не соответствует требованиям документации об аукционе.*

В процессе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме от 24.11.2014г. заявка участника размещения заказа с порядковым номером заявки 5 ООО «ТД «Азия-Принт» с предложением о цене контракта 1 479 000.00 рублей признана победителем аукциона в электронной форме. Вторым после победителя признан участник ООО «Приобские ведомости» с предложением о цене контракта 1 492 000.00 рублей.

01.12.2014 г. заказчиком через оператора электронной площадки победителю аукциона в электронной форме ООО «ТД «Азия-Принт» был направлен проект муниципального контракта на «Выполнение работ по изданию полноцветного фотоальбома к 60-летию юбилею Междуреченска».

ООО «ТД «Азия-Принт» в свою очередь направило в адрес заказчика протокол разногласий к проекту муниципального контракта.

Заказчик, изучив протокол разногласий, учел замечания ООО «ТД «Азия-Принт», указанные к проекту муниципального контракта.

09.12.2014 г. заказчик повторно направил в адрес ООО «ТД «Азия-Принт» для подписания проект муниципального контракта.

11.12.2014 г. ООО «ТД «Азия-Принт» со своей стороны муниципальный контракт подписало, а также в качестве обеспечения исполнения контракта предоставило банковскую гарантию, выданную ОАО КБ «Москоммерцбанк» № НСК 724724.14.12 от 10.12.2014 г.

Заказчиком Администрацией Междуреченского городского округа была рассмотрена поступившая от ООО «ТД «Азия-Принт» в качестве обеспечения исполнения контракта банковская гарантия № НСК 724724.14.12 от 10.12.2014 г., выданная ОАО КБ «Москоммерцбанк» и принято решение о том, что представленная банковская гарантия не соответствует требованиям документации об аукционе в электронной форме, поскольку срок действия банковской гарантии должен на 1 месяц превышать срок действия муниципального контракта. Срок действия муниципального контракта установлен до 15 августа 2015 г., учитывая что, данная дата выпадает на выходной нерабочий день, то установленный день для сдачи работ приходится на 17.08.2015 г. Следовательно, срок действия банковской гарантии с учетом требований, установленных документацией об аукционе в электронной форме, должен быть установлен не ранее 17.09.2015 г., вместе с тем представленная ООО «ТД «Азия-Принт» банковская гарантия распространяет свое действие до 15.09.2015 г.

16.12.2014 г. заказчиком составлен протокол отказа от заключения муниципального контракта по основаниям, предусмотренным ч.5 ст. 96 ФЗ №44-ФЗ, п.3 ч.6 ст.45 ФЗ №44-ФЗ.

Частью 1 статьи 96 ФЗ №44-ФЗ установлено, что заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 3 ст.96 ФЗ №44-ФЗ исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Согласно ч.4 ст.96 ФЗ №44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Часть 5 статьи 96 ФЗ №44-ФЗ устанавливает требование в соответствии с которым в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с ч.1 ст.45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, включенными в предусмотренный статьей 1761 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения.

Согласно ч.5 ст.45 ФЗ №44-ФЗ заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

Частью 6 ст.45 ФЗ №44-ФЗ установлено, что основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является:

- 1) отсутствие информации о банковской гарантии в реестре банковских гарантий;
- 2) несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в частях 2 и 3 настоящей статьи;
- 3) несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно ч.7 ст.45 ФЗ №44-ФЗ в случае отказа в принятии банковской гарантии заказчик в срок, установленный частью 5 настоящей статьи, информирует об этом лицо, предоставившее банковскую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа.

*Диспозиция части 7 ст. 70 ФЗ №44-ФЗ устанавливает, что в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.*

*Заказчиком в пункте 21 «Обеспечение исполнения муниципального контракта» аукционной документации установлено требование в соответствии, с которым участник размещения заказа вправе выбрать способ обеспечения исполнения муниципального контракта перечисленных в Информационной карте, а именно: предоставление банковской гарантии, либо внесение денежных средств. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.*

*В соответствии с Разделом 9 «Срок действия контракта» п.9.1 проекта муниципального контракта настоящий контракт вступает в силу с момента его подписания и действует до 15 августа 2015 г. В части оплаты - до полного исполнения заказчиком условий контракта по оплате.*

*Пунктом 1.3 муниципального контракта установлен срок выполнения работ, в соответствии с которым работы должны быть выполнены до 15 августа 2015 г.*

Изучив представленные материалы Администрацией Междуреченского городского округа, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к следующим выводам:

Согласно ст. 425 ГК РФ договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения.

- Стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора.

Законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору.

- Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.
- Окончание срока действия договора не освобождает стороны от ответственности за его нарушение.

В соответствии со ст. 708 ГК РФ в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

- 2. Указанные в договоре подряда начальный, конечный и промежуточные сроки выполнения работы могут быть изменены в случаях и в порядке, предусмотренных договором.
- 3. Указанные в пункте 2 статьи 405 настоящего Кодекса последствия просрочки исполнения наступают при нарушении конечного срока выполнения работы, а также иных установленных договором подряда сроков.

С учетом вышеизложенного следует сделать вывод о том, что окончание срока действия муниципального контракта приходится на 15.08.2014 г., соответственно, срок действия муниципального контракта должен заканчиваться 15.08.2015 г., также следует отметить, что срок действия контракта и сроки исполнения обязательств по контракту являются разными условиями контракта.

Следовательно, представленная ООО «ТД «Азия-Принт» банковская гарантия № НСК 724724.14.12 от 10.12.2014 г. (вступившая в силу с 10.12.2014 г. по 15.09.2015 г включительно), выданная ОАО КБ «Москоммерцбанк», соответствует требованиям документации об аукционе в электронной форме.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о том, что в действиях заказчика Администрации Междуреченского городского округа присутствует нарушение требований ч.7 ст.70 Законодательства о контрактной системе, выразившееся в неподписании проекта муниципального контракта на «Выполнение работ по изданию полноцветного фотоальбома к 60-летию Междуреченска, а также решение вынесенное заказчиком о признании ООО «ТД «Азия-Принт» уклонившемся от заключения муниципального контракта признать неправомерным.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТД «Азия-Принт» на действия заказчика Администрации Междуреченского городского округа при проведении открытого аукциона в электронной форме (Заказ № 0139300013014000636) на «Выполнение работ по изданию полноцветного фотоальбома к 60-летию Междуреченска **обоснованной**;
2. Признать заказчика Администрацию Междуреченского городского округа нарушившим ч.7 ст.70 Федерального Закона № 44-ФЗ от 21.07.2005г. « О контрактной системе»;
3. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства РФ «О контрактной системе».
4. Передать материалы дела № 465/З-2015 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии

С.В.Стельмах

Члены комиссии

Д.А.Лыжин

М.А.Вагас

