

1. ООО «УФАНИНПИНЕФТЬ»

450054, г. Уфа, а/я 34

2. ГУП «Московский метрополитен»

129110, Москва, пр-кт Мира, д. 41, стр. 2

3. АО «ОТС»

119049, Москва, пер. 4-ый Добрынинский, д. 8

РЕШЕНИЕ

**по делу №1-00-329/77-17 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров**

13.02.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

ГУП «Московский метрополитен»

в отсутствие:

ООО «УФАНИНПИНЕФТЬ», АО «ОТС» (уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 06.02.2017 №ИШ/5984),

рассмотрев жалобу ООО «УФАНИНПИНЕФТЬ» (далее - Заявитель) на действия заказчика — ГУП «Московский метрополитен» (далее - Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на проектирование «Реконструкция системы внутреннего электроосвещения административных зданий Управления ГУП «Московский метрополитен» (реестровый № 31604578423) (далее — Закупка) ,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления Закупки (далее — Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС).

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 26.12.2016 размещено извещение о проведении Закупки. Окончание срока подачи заявок — 20.01.2017. Подведение итогов — 25.01.2017.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 25.01.2017 №4156518, 31604578423/1 Заявителю отказано в допуске к участию в Закупке ввиду несоответствия заявки участника закупки требованиям, установленным в п.5.1.7 раздела 1 закупочной документации (Общая часть), а именно:

- представленные копии документов бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний заверченный отчетный период без отметки налогового органа или выписки, подтверждающей принятие отчетности;
- декларация об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам содержит оговорки на некоторые суммы;
- в составе заявки участника отсутствует Решение об одобрении или о совершении крупной сделки или декларация о том, что данное решение не требуется;
- форма «Сведения для формирования проекта договора» заполнена не в соответствии с требованиями закупочной документации.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

1. В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для

подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно подпункту 3.13.1.8 пункта 3.13.1 Закупочной документации участник не допускается к участию в закупке в электронной форме, в том числе, в случае непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений; несоответствия заявки на участие требованиям документации о закупке.

Согласно пункту 5.1.7 Закупочной документации участник закупки должен подать заявку на участие в закупке, включающую, в том числе, копии документов бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний заверченный отчетный период, перечень которых утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 02.07.2010 № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций» с отметкой налогового органа или выпиской, подтверждающей принятие отчетности.

Таким образом, в Закупочной документации Заказчика установлено требование о наличии в составе заявки на участие в Закупке копии бухгалтерской отчетности за последний отчетный период с отметкой налогового органа или выпиской, подтверждающей принятие отчетности.

Согласно представленной Заказчиком на заседании Комиссии заявке Заявителя на участие в Закупке, Комиссией установлено, что в заявке на участие в Закупке присутствует копия бухгалтерского баланса за 2015 год, а также квитанция о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде, однако отметка налогового органа на данных документах отсутствует (отсутствует ЭЦП уполномоченного лица ФНС, подтверждающей принятие налоговым органом отчетности).

Согласно пункту 8 Порядка представления налоговой декларации в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи, утвержденного приказом МНС РФ от 02.04.2002 №БГ-3-32/169 (далее — Порядок), представление налоговой декларации в электронном виде допускается при обязательном использовании сертифицированных Федеральным агентством правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации средств электронной цифровой подписи (далее - ЭЦП), позволяющих идентифицировать владельца сертификата ключа подписи, а также установить отсутствие искажения информации, содержащейся в налоговой декларации в электронном виде.

Согласно пункту 9 Порядка, с целью защиты информации, содержащейся в налоговой декларации, при передаче ее по каналам связи участниками обмена информацией применяются средства криптографической защиты информации (далее - СКЗИ), сертифицированные Федеральным агентством правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации.

Пунктом 10 Порядка установлено, что использование, учет,

распространение и техническое обслуживание СКЗИ и средств ЭЦП при представлении налоговой декларации в электронном виде осуществляются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

В соответствии с пунктом 11 Порядка, при представлении налогоплательщиком налоговой декларации в электронном виде налоговый орган обязан принять налоговую декларацию и передать налогоплательщику квитанцию о ее приеме, представляющую собой полученную налоговую декларацию, подписанную ЭЦП уполномоченного лица налогоплательщика, заверенную ЭЦП уполномоченного лица налогового органа.

Таким образом, согласно Порядку, квитанция о приеме налоговой декларации должна быть подписана ЭЦП уполномоченного налогоплательщика и заверена ЭЦП уполномоченного лица налогового органа.

Следовательно, в заявке на участия в Закупке должна быть приложена копия документов бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний завершённый отчетный период с отметкой налогового органа или выпиской, подтверждающей принятие отчетности.

Согласно пункту 216 Административного регламента (далее - Регламент), утвержденного Приказом Минфина России от 02.07.2012 № 99н, установлено, что датой представления налоговой декларации (расчета) заявителем в электронной форме по ТКС через специализированного оператора связи считается дата, зафиксированная в подтверждении даты отправки.

Налоговая декларация (расчет) в электронной форме по ТКС считается принятой инспекцией ФНС России, если заявителю поступила квитанция о приеме, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица инспекции ФНС России.

Датой получения налоговой декларации (расчета) в электронной форме по ТКС инспекцией ФНС России считается дата, указанная в квитанции о приеме.

Таким образом, Регламентом также установлено, что квитанция о приеме налоговой декларации должна содержать ЭЦП уполномоченного лица налогового органа, подтверждающего принятие декларации.

Следовательно, в квитанции, подтверждающей принятие налоговым органом отчетности, отсутствует ЭЦП уполномоченного лица ФНС.

Таким образом, Заявителем не соблюдено требование пункта 5.1.7 части 5.1 Закупочной документации, что послужило основанием для отклонения Заказчиком заявки Заявителя на участие в Закупке.

Таким образом, Комиссия признала жалобу Заявителя необоснованной в части неправомерного отклонения заявки Заявителя ввиду того, что на представленной копии документов бухгалтерской (финансовой) отчетности отсутствует отметка налогового органа о принятии отчетности.

2. Согласно пункту 5.1.7 Закупочной документации участник закупки должен подать заявку на участие в закупке, включающую, в том числе письменную декларацию, подписанную руководителем Участника закупки, об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов Участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период на дату подачи заявки. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в заявке не принято.

Таким образом, Заказчиком установлено требование, согласно которому участник Закупки должен представить декларацию, подписанную руководителем участника Закупки, в соответствии с требованием пункта 5.1.7 Закупочной документации.

Согласно представленной Заказчиком на заседании Комиссии заявке Заявителя на участие в Закупке, Комиссией установлено следующее.

Заявителем, в составе заявке на участие в Закупке представлена декларация соответствия, согласно тексту которой у участника запроса котировок отсутствуют недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах).

Однако, в пункте 5.1.7 Закупочной документации отсутствуют какие-либо исключения в отношении сумм, кроме того, данная Закупка проводится в соответствии с Законом о закупках, а не в соответствии с Законом о контрактной системе.

Таким образом, Заявителем должна была быть представлена письменная декларация об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня

или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки.

Следовательно, Заявителем не соблюдено требование Заказчика, установленное в пункте 5.1.7 Закупочной документации, относительно письменной декларации об отсутствии задолженности.

Таким образом, Комиссия признала жалобу Заявителя необоснованной в части неправомерного отказа в допуске к участию в Закупке по причине указания в декларации об отсутствии задолженности ограничения на некоторые суммы.

3. Согласно пункту 5.1.7 Закупочной документации участник закупки должен подать заявку на участие в закупке, включающую, в том числе решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации или учредительными документами юридического лица, и если для Участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой. Решение об одобрении крупной сделки должно содержать указание на предмет закупки и начальную (максимальную) цену договора.

В случае если для данного участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник процедуры закупки в заявке указывает о том, что данная сделка не является для него крупной.

Таким образом, Заказчиком в Закупочной документации установлено требование, согласно которому участник Закупки в составе заявки на участие должен представить решение об одобрении крупной сделки (с указанием на предмет закупки и начальную (максимальную) цену договора) либо указать, что сделка для данного участника не является крупной.

Согласно материалам и сведениям, представленным в ходе заседания, Комиссией установлено следующее.

Заявителем в форме «Декларация соответствия» указано, что данная сделка не является для него крупной или решение об одобрении или о совершении крупной сделки не требуется.

Однако, из данной формулировки Заявителя невозможно установить, является ли для участника данная сделка крупной и требуется ли

подтверждение совершения данной сделки.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя необоснованной в части неправомерного отклонения заявки Заявителя ввиду того, что в составе заявки участника отсутствует Решение об одобрении или о совершении крупной сделки или декларация о том, что данное решение не требуется.

1.

4. В соответствии с пунктом 5.1.7 Закупочной документации участник закупки должен подать заявку на участие в запросе котировок, включающую, в том числе, заявку на участие в запросе котировок с приложениями по форме и в соответствии с разделом 3 «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки».

Согласно разделу 3 форме 4 Закупочной документации, участник заполняет, в том числе, сведения для формирования проекта договора. В данную формулу включаются, в том числе, преамбула, а также пункты 2.1, 6.9, 12.1, 13 Проекта договора.

Таким образом, Заказчиком в Закупочной документации установлено требование, согласно которому, участник Закупки должен в составе заявки на участие в Закупке представить, в том числе, форму 4.

Согласно материалам и сведения, представленным в ходе заседания, Комиссией установлено, что Заявителем в составе заявки на участие в Закупке, представлена форма 4, однако в данной форме отсутствуют сведения, относящиеся к пунктам 6.9, 12.1, 13 Проекта договора, что не соответствует требованиям Заказчика, установленным в Закупочной документации.

Таким образом, Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя необоснованной в части неправомерного отклонения заявки от участия в Закупке по причине заполнения формы 4 не в соответствии с требованиями закупочной документации.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на проведение торгов, наложенные письмом Московского УФАС России от 06.02.2017 № ИШ/5984.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.