

Дело № 69юл-22

029/07/3-1158/2022

Заказчик (Организатор закупки):

ГАУЗ Архангельской области "Санаторий "Сольвычегодск"

165330, Архангельская обл, Котласский р-н, г.Сольвычегодск, ул Урицкого, дом 1, корпус а

E-mail: kurort@kurortsol.ru

Уполномоченное учреждение:

ГАУ АО «Региональный центр по организации закупок»

163000, г. Архангельск, ул. Выучейского, д. 18

E-mail: info@rcoz.ru, nekrasovama@rcoz.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»

117312, г. Москва, ул. Кожевническая,

д. 14, стр. 5

E-mail: ko@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "СевОптторг"

164500, Архангельская обл. г.Северодвинск, Грузовой проезд, д. 27

E-mail: gostrade@gmail.com

РЕШЕНИЕ

12 января 2023 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В присутствии представителей от:

Заявителя: директора Марухненко Р.С. (решение от 29.11.2010 №1);

Уполномоченного учреждения: Касаткина В.В. (доверенность от 11.01.2023 № 01);

Заказчик уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направил.

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России, Управление) на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) сообщает:

1. 28 декабря 2022 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО "СевОптторг" (далее – Заявитель) на действия закупочной комиссии, созданной уполномоченным учреждением – ГАУ АО «Региональный центр по организации закупок» (далее – Уполномоченное учреждение, закупочная комиссия), при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку мяса и пищевых субпродуктов замороженных(извещение № 32211931586).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия закупочной комиссии в связи неправомерным выбором победителя.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.

ГАУЗ Архангельской области "Санаторий "Сольвычегодск" является заказчиком в понимании ФЗ «О закупках», который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 ФЗ «О закупках» правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ «О закупках» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что ФЗ «О закупках» не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в Учреждении принято Положение о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ Архангельской области "Санаторий "Сольвычегодск", утвержденное Протоколом наблюдательного совета ГАУЗ АО «Санаторий «Сольвычегодск» № 09/22 от 23.09.2022 (далее – Положение о закупках).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

07.12.2022 Уполномоченным учреждением на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32211931586 и документация о закупке на право заключения договора на поставку мяса и пищевых субпродуктов замороженных (далее - документация о закупке).

Начальная (максимальная) цена договора – 3 904 074,00 рубля.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 20.12.2022 по окончании срока подачи заявок до 09 часов 00 минут (время московское) «19» декабря 2022 года было подано 3 заявки на участие с порядковыми номерами: 972999, 977039, 977646. Все заявки допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений в процедуре от 22.12.2022 участниками аукциона были сделаны следующие предложения о цене договора:

№	Наименование участника	Дата и время подачи заявки	Ценовое предложение с НДС	Ценовое предложение без НДС	Ставка НДС, %	Дата и время подачи ценовых предложений
	Участник	12.12.2022			Без	22.12.2022

972999	Участник №972999	12.12.2022 15:35:03	3 580 000.00	3 580 000.00	НДС	22.12.2022 10:25:49
977039	Участник №977039	16.12.2022 13:09:45	3 594 441.49	3 267 674.08	10%	22.12.2022 10:41:56
977646	Участник №977646	19.12.2022 08:05:33	3 615 913.90	3 287 194.45	10%	22.12.2022 10:41:41

Как следует из итогового протокола от 23.12.2022 на основании результатов рассмотрения первых и вторых частей заявок к процедуре подведения итогов допущено 3 заявки на участие с порядковыми номерами: 972999 (ООО «Оптовик»), 977039 (ООО «СевОпторг»), 977646 (ООО «Вологодский мясодел»). Победителем процедуры был признан участник аукциона ООО «Оптовик», ценовое предложение которого составило 3 580 000,00 руб.

Заявке Заявителя было присвоено 2 место в ранжировании заявок, поскольку его ценовое предложение с учетом НДС составляло 3 594 441,49 руб.

Заявитель в жалобе указал, что при проведении аукциона 22.12.2022 Заявителем в 10:41 подано ценовое предложение в размере 3 267 674,08 рублей (без НДС), и на момент завершения аукциона его предложение о цене договора являлось минимальным. Вместе с тем, в протоколе подведения итогов от 23.12.2022 был определен победителем ООО «Оптовик» с предложением о цене 3 580 000,00 рублей (без НДС).

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 7.1 статьи 3.4 ФЗ «О закупках» в течение одного часа после окончания срока подачи в соответствии с пунктом 10 части 5 данной статьи дополнительных ценовых предложений, а также в течение одного часа после окончания подачи в соответствии с частью 7 данной статьи предложений о цене договора оператор электронной площадки составляет и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе протокол подачи дополнительных ценовых предложений либо протокол подачи предложений о цене договора, содержащие дату, время начала и окончания подачи дополнительных ценовых предложений, предложений о цене договора и поступившие дополнительные ценовые предложения, минимальные предложения о цене договора каждого участника аукциона в электронной форме с указанием времени их поступления.

Подача участниками аукциона, допущенными к участию в аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок, предложений о цене договора, производится в соответствии с пунктом 8.6.5. Регламента процесса осуществления закупок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства АО «Единая электронная торговая площадка». При подаче участниками аукциона ценовых предложений осуществляется понижение начальной (максимальной) цены договора. При этом валидация подаваемого ценового предложения, в пределах «шага аукциона», производится по полю с признаком НДС, установленным для начальной (максимальной) цены договора. Победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует

требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило лучшую цену за право заключить договор. В качестве дополнительного критерия оценки итогового поданного предложения Участником, Оператор отображает информацию о проценте снижения Участника от начальной (максимальной) цены договора с учетом признака НДС, установленного для начальной (максимальной) цены договора.

В соответствии с пунктом 9 протокола подачи ценовых предложений в процедуре от 22.12.2022 Оператор ЭТП направляет в структурированном виде в ЕИС значение ценового предложения, признак НДС которого совпадает с признаком поля «Базис сравнения» извещения процедуры.

Из объяснений Оператора электронной площадки, Уполномоченного учреждения следует, что согласно извещению, отображаемому в личном кабинете на сайте Оператора электронной площадки, базис сравнения установлен «С НДС».

Представитель Заявителя в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что на сайте Оператора электронной площадки при подачи ценовых предложений поставил галочку «работа с НДС».

Пунктом 25 раздела I документации о закупке установлено, что победителем аукциона признается участник, подавший заявку, которая соответствует всем требованиям, установленным в документации, предложивший наиболее низкую цену договора.

Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что закупочная комиссия при определении победителя руководствовалась установленным в извещении базисом сравнения «С НДС», а также протоколом подачи ценовых предложений в процедуре от 22.12.2022.

Кроме того, в ФЗ «О закупках» отсутствуют нормы о возможности при осуществлении оценки заявок участников закупочной процедуры применения единого базиса оценки цены предложенной участником без учета НДС.

Из вышеизложенного следует, что победитель аукциона определен закупочной комиссией в соответствии с требованиями извещения и документации о закупке.

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "СевОптторг" необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть

обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Ю.В. Пахатина