

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-09/05-2019

01 февраля 2019 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области (далее – Комиссия, Комиссия Управления) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

<П...> – председателя комиссии, заместителя руководителя Управления;

<К...> – члена комиссии, начальника отдела контроля органов власти и рекламы;

<П...> – члена комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и рекламы,

при участии:

- представителей администрации Нижнеломовского района Пензенской области (ИНН 5827009062, ОГРН 1035801600009, ул. Розы Люксембург, 4, г. Нижний Ломов, Нижнеломовский район, Пензенская область, 442153) – <Р...>, <Ш...>;

в отсутствие заявителя – <Б...>, о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев в соответствии со [ст. 18.1](#) Закона о защите конкуренции жалобу <Б...> на действия администрации Нижнеломовского района Пензенской области при проведении открытого аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности Нижнеломовского муниципального района (Лот №№ 1, 2, 3, извещение от 14.01.2019 № 100119/0126196/02, размещено на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Пензенское УФАС России поступила жалоба <Б...> на действия администрации Нижнеломовского района Пензенской области (далее также – Администрация, организатор торгов) при проведении открытого аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности Нижнеломовского муниципального района (Лот №№ 1, 2, 3, извещение от 14.01.2019 № 100119/0126196/02, размещено на сайте www.torgi.gov.ru) (далее по тексту – аукцион).

Жалоба принята к рассмотрению Пензенским УФАС России (уведомление о поступлении жалобы, времени и месте ее рассмотрения от 28.01.2019 исх. № 190 3).

Заседание Комиссии назначено и проведено 01.02.2019 в 14 ч 00 мин.

На рассмотрение жалобы 01.02.2019 заявитель не явился. О времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом.

На рассмотрении жалобы 01.02.2019 представители администрации Нижнеломовского района Пензенской области поддержали доводы, изложенные в отзыве на жалобу от 30.01.2019.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

На основании изложенного, жалоба <Б...> подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции дает возможность любому лицу, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены, обратиться с жалобой в антимонопольный орган в случае нарушения порядка организации и проведения торгов.

14.01.2019 в сети Интернет на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение № 100119/0126196/02 о проведении открытого аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности Нижнеломовского муниципального района (Лот №№ 1, 2, 3, извещение от 14.01.2019 № 100119/0126196/02, размещено на сайте www.torgi.gov.ru).

Согласно Извещению о проведении открытого аукциона на право заключения

договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности Нижнеломовского муниципального района (далее – Извещение), предметом аукциона являются:

Лот № 1 – право на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на рекламном месте № 2 схемы размещения рекламных конструкций на территории Нижнеломовского муниципального района, утверждённой постановлением администрации Нижнеломовского муниципального района от 09.07.2015 № 650, адрес места размещения: Пензенская область, Нижнеломовский район, въезд в город Нижний Ломов, конец улицы Карла Маркса.

Лот № 2 – право на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на рекламном месте № 3 схемы размещения рекламных конструкций на территории Нижнеломовского муниципального района, утверждённой постановлением администрации Нижнеломовского муниципального района от 09.07.2015 № 650, адрес места размещения: Пензенская область, Нижнеломовский район, въезд в город Нижний Ломов, автодорога М5 «Урал» 527 км. + 300м, слева.

Лот № 2 – право на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на рекламном месте № 10 схемы размещения рекламных конструкций на территории Нижнеломовского муниципального района, утверждённой постановлением администрации Нижнеломовского муниципального района от 09.07.2015 № 650, адрес места размещения: Пензенская область, Нижнеломовский район, въезд в город Нижний Ломов, ул. Московская и пер. Московский.

Начальная (стартовая) цена предмета аукциона равна размеру платы за право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на объектах муниципальной собственности Нижнеломовского муниципального района сроком на 5 (пять) лет:

Лот № 1 – 22992 рублей;

Лот № 2 – 22992 рублей;

Лот № 3 – 22992 рублей.

Дата, время и место приема заявок – заявки на участие в аукционе подаются по адресу: 442150, Пензенская область, Нижнеломовский район, г. Нижний Ломов, ул. Розы Люксембург, каб.105.

Начало приема заявок: с 14 января 2019 года с 16.00 до 17.30 местного времени.

Окончание приема заявок: 14 февраля 2019 года в 10.00 местного времени.

Дата, время и место определения участников аукциона – 442150, Пензенская область, Нижнеломовский район, г. Нижний Ломов, ул. Розы Люксембург, (малый зал) 14.02.2019 в 10.ч.30 мин.

Дата проведения аукциона – 442150, Пензенская область, Нижнеломовский район, г. Нижний Ломов, ул. Розы Люксембург, каб. 105. 15.02.2018 в 10.ч.00 мин.

Претендент может ознакомиться с документацией в рабочие дни с 8 час. 30 мин. до 17.30 час. 00 мин. по адресу: Пензенская область, город Нижний Ломов, ул. Розы Люксембург, 4, 1 этаж, кабинет № 105.

18.01.2019 гражданином <Б...> поданы три заявки на участие в указанном аукционе в отношении каждого лота (рекламного места), явившегося предметом аукциона.

21.01.2019 Администрацией размещено сообщение об отмене аукциона по всем лотам в связи с «технической ошибкой в аукционной документации».

Изучив представленные в материалы по жалобе документы, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Управления установила следующее.

В соответствии с частью 5.1 Статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе), заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином

недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований. Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в государственной собственности, муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, после утверждения в соответствии с [частью 5.8](#) настоящей статьи схем размещения рекламных конструкций проводятся органом государственной власти, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа либо уполномоченной ими организацией только в отношении рекламных конструкций, указанных в данных схемах.

Решением Собрания представителей Нижнеломовского района Пензенской области от 30.08.2017 № 1014-79/3 «Об утверждении нормативных правовых актов в области распространения наружной рекламы на территории Нижнеломовского района Пензенской области» утвержден Порядок проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в собственности Нижнеломовского района, или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности Нижнеломовского района (далее – Порядок проведения торгов).

Постановлением администрации Нижнеломовского района Пензенской области от 09.01.2019 № 1 «О проведении аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности Нижнеломовского района», принято решение утвердить аукционную документацию на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности Нижнеломовского района (далее – Аукционная документация); провести 15.02.2019 в 10 ч. 00 мин. аукцион на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в отношении вышеприведенных рекламных мест.

1. Относительно довода жалобы о том, что извещение о проведении торгов и аукционная документация содержат различную информацию в части времени начала приема заявок, Комиссией установлено следующее.

Извещение № 100119/0126196/02, сформированное организатором торгов на сайте www.torgi.gov.ru, опубликовано 14.01.2019 в 15:14.

Данное извещение содержит информацию о дате и времени начала приема заявок: 14.01.2019 08:30. Дата и время окончания подачи заявок указаны – 14.02.2019 10:00; дата и время проведения аукциона – 15.02.2019 10:00.

В Извещении о проведении открытого аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности Нижнеломовского муниципального района, размещенном Администрацией в Документах торгов, начало приема заявок установлено с 14 января 2019 года с 16.00 до 17.30 местного времени. Дата окончания приема

заявок определена 14 февраля 2019 года в 10.00 местного времени; дата проведения аукциона – 15.02.2018 в 10.ч.00 мин.

Аналогичные сроки установлены организатором торгов в Аукционной документации по проведению открытого аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности Нижнеломовского муниципального района.

В соответствии с частью 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Данной нормой корреспондирует пункт 6.1 Порядка проведения торгов, утвержденного Решением Собрания представителей Нижнеломовского района Пензенской области от 30.08.2017 № 1014-79/3.

Таким образом, Администрацией не нарушен установленный законом и Порядком проведения торгов срок публикации извещения.

Принимая во внимание, что заявителем были поданы заявки на участие в аукционе, Комиссия пришла к выводу о том, что имеющиеся разночтения относительно времени начала приема заявок не привели к невозможности заявителя либо иных лиц подать заявку на участие в торгах, а также не привели к нарушению их прав и законных интересов.

2. Согласно жалобе, извещение о проведении торгов вводит в заблуждение потенциальных участников относительно того, какую сумму считать начальной (минимальной) ценой договора, поскольку в нем указаны две суммы: общая начальная (минимальная) цена за договор и годовой размер платы по договору.

Согласно извещению, сформированному организатором торгов на сайте www.torgi.gov.ru, общая начальная (минимальная) цена за договор составляет 114 960; ежегодный платеж – 22 992.

В соответствии с Аукционной документацией, размер годовой арендной платы по договору на установку и эксплуатацию рекламной конструкции составляет:

Лот № 1 – 22992 рублей;

Лот № 2 – 22992 рублей;

Лот № 3 – 22992 рублей.

Срок действия договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций: 5 лет.

Согласно пояснениям администрации Нижнеломовского района Пензенской области, общая начальная (минимальная) цена за договор в сумме 114 960 руб. указана за 5-летний срок, на который должен был быть заключен договор.

Комиссией Управления принято во внимание, что сведения, указанные в Извещении и Аукционной документации в части начальной (минимальной) цены договора, явились достаточными для подачи заявителем заявок на участие в аукционе, оплаты им задатка для участия в торгах по каждому лоту, явившемуся предметом аукциона.

Доказательств невозможности получения дополнительной информации относительно начальной (стартовой) цены договора при обращении к

организатору торгов за разъяснением положений Аукционной документации заявителем не представлено, в связи с чем данный довод жалобы признан Комиссией необоснованным.

3. Довод жалобы о том, что форма заявки на участие в аукционе и проект договора неправомерно размещены в Аукционной документации, а не прикреплены отдельными документами, не принят Комиссией ввиду следующего.

Законом о рекламе, Гражданским кодексом Российской Федерации, Порядком проведения торгов не предусмотрена обязанность Администрации отдельными документами размещать форму заявки на участие в торгах и проект договора при проведении аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

4. Согласно жалобе, нарушением является включение в проект договора положения, предусматривающего разрешение споров по настоящему договору в Кузнецком районном суде Пензенской области.

Пунктом 6.2 Примерной формы договора, являющейся приложением к Аукционной документации, установлено, что в случае не достижения взаимного согласия, споры по настоящему Договору передаются на разрешение Кузнецкого районного суда Пензенской области.

Согласно пояснениям, представленным администрацией Нижнеломовского района Пензенской области, указанное положение проекта договора является опечаткой и может быть скорректировано по соглашению сторон договора.

Принимая во внимание, что заявителем были поданы заявки на участие в аукционе, Комиссия пришла к выводу о том, что данная опечатка не привела к невозможности заявителя либо иных лиц подать заявку на участие в торгах, а также не привела к нарушению их прав и законных интересов.

5. Относительно довода жалобы о неправомерности требования организатора торгов о предоставлении участником в составе заявки документа, подтверждающего отсутствие задолженности по уплате налогов в соответствующий бюджет, полученный не ранее, чем за тридцать дней до дня подачи заявки на участие в аукционе, Комиссией установлено следующее.

Пунктом 7 Аукционной документации установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать документ, подтверждающий отсутствие задолженности по уплате налогов в соответствующий бюджет. Указанный документ должен быть получен не ранее, чем за тридцать дней до дня подачи заявки на участие в аукционе.

Порядок проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в собственности Нижнеломовского района, или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности Нижнеломовского района, утвержден Решением Собрания представителей Нижнеломовского района Пензенской области от 30.08.2017 № 1014-79/3.

Согласно пункту 4.1 данного Порядка, одним из документов, предоставляемых для

участия в аукционе, является документ, подтверждающий отсутствие задолженности по уплате налогов в соответствующий бюджет, полученный не ранее, чем за тридцать дней до дня подачи заявки на участие в аукционе.

Таким образом, перечень документов, предоставляемых лицами для участия в аукционе, установлен Решением Собрания представителей Нижнеломовского района Пензенской области от 30.08.2017 № 1014-79/3, нормы которого для организатора торгов являются обязательными.

На основании изложенного Комиссией сделан вывод об отсутствии в действиях организатора торгов – администрации Нижнеломовского района Пензенской области – нарушения при установлении в Аукционной документации приведенного требования.

6. Согласно жалобе, Администрацией неправомерно не установлено требование о предоставлении в составе заявки банковских реквизитов для возврата задатка лицам, подавшим заявки на участие в торгах.

Как установлено ранее, перечень документов, предоставляемых лицами на участие в аукционе, установлен не Администрацией, а Порядком проведения торгов, утвержденным Решением Собрания представителей Нижнеломовского района Пензенской области от 30.08.2017 № 1014-79/3, нормы которого для организатора торгов являются обязательными.

Кроме того, согласно представленным в материалы жалобы документам, задаток, внесенный заявителем для участия в торгах, возвращен, в связи с чем, на настоящий момент права и законные интересы заявителя не являются нарушенными.

6. Согласно жалобе, нарушением является отсутствие в Документах торгов информации о членах аукционной комиссии.

Законом о рекламе, Гражданским кодексом Российской Федерации, Порядком проведения торгов не предусмотрена обязанность Администрации вместе с извещением о проведении торгов размещать информацию о членах аукционной комиссии.

7. Относительно довода жалобы о том, что организатор торгов не известил заявителя об отмене аукциона, установлено следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации организатор торгов вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее, чем за три дня до наступления даты его проведения, если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов.

Согласно пункту 6.4 Извещения, организатор аукциона вправе отказаться от проведения Аукциона не позднее, чем за пять дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе.

Нормативные акты, регулирующие порядок отказа организатора торгов от проведения торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, не содержат императивных требований к сроку уведомления лиц, подавших заявки на участие в торгах, об отказе от их

проведения.

21.01.2019 Постановлением администрации Нижнеломовского района Пензенской области № 48 отменено Постановление администрации Нижнеломовского района Пензенской области от 09.01.2019 № 1 «О проведении аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности Нижнеломовского района».

В тот же день на официальном сайте www.torgi.gov.ru Администрацией размещено сообщение об отмене аукциона по всем лотам в связи с «технической ошибкой в аукционной документации», а также Постановление администрации Нижнеломовского района Пензенской области от 21.01.2019 № 48.

Материалами по жалобе установлено, что заявителю стало известно об отказе организатора торгов от их проведения 21.01.2019 из сведений, размещенных Администрацией на сайте www.torgi.gov.ru, то есть непосредственно в день принятия организатором торгов решения об отмене аукциона. 22.01.2019 Администрация уведомила заявителя об отмене аукциона посредством телефонограммы.

Таким образом, решение Администрации об отмене аукциона не противоречит требованиям вышеприведенных норм, принято в срок, установленный законом и извещением о проведении торгов и не нарушает права и законные интересы заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <Б...> на действия администрации Нижнеломовского района Пензенской области при проведении открытого аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности Нижнеломовского муниципального района (Лот №№ 1, 2, 3, извещение от 14.01.2019 № 100119/0126196/02, размещено на сайте www.torgi.gov.ru) необоснованной.