РЕШЕНИЕ

по делу № 04-34/28-2014

«18» ноября 2014 г. г. Улан-Удэ

Резолютивная часть решения объявлена 06.11.2014

Решение в полном объеме изготовлено 18.11.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<…>

рассмотрев дело № 04-34/28-2014 по признакам нарушения МКУ «Комитет по образованию г. Улан-Удэ» (далее – Комитет), 670000, г. Улан-Удэ, ул. Советская, 23, частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

при участии:

представителей Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Бурятия: <…>, доверенность от 10.06.2014 №02-10-13-211/1769, <…>., доверенность от 05.11.2014 №02-10-13-268/2279,

представителей МКУ «Комитет по образованию г. Улан-Удэ»: Сороковикова А.В., доверенность от 20.10.2013 № 4169, Матвеевой И.В., доверенность от 06.11.2014,

директора МАОУ «Лингвистическая гимназия № 3» <…>, директора МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 9» <…>., директора МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 21 «Байкальская перспектива» <…>, директора МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 22» <…>, директора МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 43» <…>., директора МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 19» <…>, представителя МАОУ «Физико-математическая школа № 56 г. Улан-Удэ» <…>,

у с т а н о в и л а:

Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Бурятия (далее – ТУ Росфиннадзора в РБ) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Бурятское УФАС России) направлены материалы проверки использования бюджетных средств, выделенных на модернизацию региональных систем общего образования на предмет выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Бурятским УФАС России 17.10.2014 возбуждено дело № 04-34/28-2014 в отношении Комитета по признакам нарушения частей 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции выразились в непроведении Комитетом процедур размещения заказов,

предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», действовавшим до 01.01.2014 (далее – Закон о размещении заказов), для удовлетворения муниципальных нужд в модернизации системы общего образования (энергосбережение в системе общего образования, проведение капитального ремонта зданий общеобразовательных учреждений) за счет субсидии, выделенной из федерального бюджета бюджету Республики Бурятия в размере 60 297,8 тыс. руб., как потребности, необходимой для организации предоставления общедоступного бесплатного общего образования, что приводит или может привести к ограничению конкуренции. Признаки нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции выразились в наделении муниципальных автономных образовательных учреждений функциями органа местного самоуправления по созданию условий для организации предоставления общедоступного бесплатного общего образования путем заключения Соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 22.07.2013 на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы общего образования и предоставления субсидий, в результате которых муниципальные автономные образовательные учреждения получили возможность осуществлять расходование бюджетных средств на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг, необходимых для удовлетворения муниципальных нужд муниципального образования, без соблюдения процедур, предусмотренных Законом о размещении заказов.

Определением от 17.10.2014 № 04-34/1805 рассмотрение дела № 04-34/28-2014 о нарушении антимонопольного законодательства назначено на 06.11.2014 в 14:00 часов.

При рассмотрении дела представители ТУ Росфиннадзора в РБ пояснили, что согласно статье 6 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) муниципальные автономные учреждения не являются получателями бюджетных средств. В рассматриваемом деле участником бюджетного процесса – получателем бюджетных средств является Комитет.

Поскольку организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования относится к вопросам местного значения городских округов, то обеспечение функционирования общеобразовательных учреждений, в том числе приведение помещений, находящихся в муниципальной собственности, в которых оказываются образовательные услуги, в соответствие с лицензионными требованиями и условиями, путем выполнения капитального ремонта, является муниципальной нуждой муниципального образования.

Согласно статье 72 БК РФ размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Исполнение бюджета по расходам по капитальному ремонту зданий, в том числе и по реализации мер, направленных на энергосбережение образовательных учреждений, должно было осуществляться Комитетом в соответствии с пунктом 3 статьи 219 БК РФ путем заключения государственных (муниципальных) контрактов,

иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Считают, что Комитетом нарушены требования частей 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Представители Комитета не согласились с выявленным нарушением антимонопольного законодательства в силу следующего. Субсидия выделялась автономным учреждениям в соответствии с абзацем 2 части 1 статьи 78.1 БК РФ. Проведение капитального ремонта в образовательных учреждениях является нуждой учреждения, поскольку создание безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержание в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации является согласно пункту 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обязанностью образовательной организации. Соответственно, статья 72 БК РФ на данное размещение заказа не распространяется.

Часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции неприменима ввиду отсутствия доказательств наступления неблагоприятных последствий. Денежные средства, доведенные до автономных учреждений, размещены автономными учреждениями самостоятельно, использованы в полном объеме. Проведение объемной централизованной закупки Комитетом существенно ограничило бы участие потенциальных участников ввиду ограниченного количества организаций, имеющих финансовые средства, достаточные для обеспечения исполнения контракта и последующего выполнения обязательств по контракту. Считают обязанность проведения Комитетом закупок для автономных учреждений в 2013 году необоснованной. Часть 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции неприменима, т.к. автономные учреждения наделены полномочиями органов местного самоуправления в сфере образования частью 1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Закон об автономных учреждениях).

Представители заинтересованных лиц пояснили, что подрядчики на выполнение работ были отобраны в большинстве случаев по результатам проведенных публичных процедур, информация о проведении торгов размещалась на сайтах школ. Заключенные договоры исполнены.

<u>Оценив доказательства и обоснованность доводов, представленных в ходе рассмотрения дела № 04-34/28-2014 о нарушении антимонопольного законодательства, выслушав мнения сторон, Комиссия пришла к следующему выводу:</u>

В соответствии с Порядком предоставления в 2011-2013 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2011 № 436, между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Республики Бурятия заключено Соглашение от 28.02.2013 № 08.664.24.0027 о предоставлении в 2013 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Бурятия на модернизацию региональной системы общего

образования.

17.06.2013 между Министерством образования и науки Республики Бурятия и муниципальным образованием «город Улан-Удэ заключено Соглашение № 187 о предоставлении в 2013 году субсидии из республиканского бюджета бюджету МО «город Улан-Удэ» на модернизацию системы общего образования в размере 70 160,0 тыс.руб. Приложением к Соглашению № 187 установлен перечень мероприятий по осуществлению мер, направленных на энергосбережение в системе общего образования, проведение капитального ремонта зданий общеобразовательных учреждений в 40 общеобразовательных учреждениях г. Улан-Удэ.

22.07.2013 Комитет заключил Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели с 40 муниципальными образовательными учреждениями, из них – 26 с муниципальными автономными образовательными учреждениями. Кроме того, субсидия перечислена 4 муниципальным автономным образовательным учреждениям, сменившим тип учреждения с бюджетного на автономное, на основании дополнительных соглашений.

Таким образом, средства субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Бурятия на модернизацию региональной системы общего образования в размере 60 297,8 тыс. руб. перечислены Комитетом 30 муниципальным автономным образовательным учреждениям по Соглашениям:

1. соглашение №1 с МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 9» на сумму 2 005,0 тыс.руб на энергосбережение,

2. соглашение №2 с МАОУ «Лингвистическая гимназия № 3», 670000, г. Улан-Удэ на сумму 2 005,0 тыс.руб на энергосбережение,

3. соглашение №3 с МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 8» на сумму 1 505,0 тыс.руб на энергосбережение и капитальный ремонт,

4. соглашение №4 с МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 12» на сумму 2 505,0 тыс.руб на энергосбережение и капитальный ремонт,

5. соглашение №6 с МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 13» на сумму 3 005,0 тыс.руб на энергосбережение и капитальный ремонт,

6. соглашение №7 с МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 17», на сумму 1 005,0 тыс.руб на энергосбережение,

7. соглашение №8 с МАОУ«Средняя общеобразовательная школа № 18», на сумму 2 005,0 тыс.руб на энергосбережение и капитальный ремонт,

8. соглашение №9 с МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 19», на сумму 3 505,0 тыс.руб на энергосбережение и капитальный ремонт,

9. соглашение №10 с МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 20» на сумму 1 505,0 тыс.руб на энергосбережение, дополнительное соглашение от 27.09.2013 в связи с изменением типа учреждения с бюджетного на автономное,

10. соглашение №11 с МАОУ «Основная общеобразовательная школа № 21

«Байкальская перспектива», на сумму 325,0 тыс.руб на энергосбережение,

11. соглашение №12 с МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 22», на сумму 2 005,0 тыс.руб на энергосбережение и капитальный ремонт,

12. соглашение №13 с МАОУ «Основная общеобразовательная школа № 23» на сумму 1 005,0 тыс.руб на энергосбережение и капитальный ремонт,

13. соглашение №14 с МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 25» на сумму 4 005,0 тыс.руб на энергосбережение и капитальный ремонт,

14. соглашение №16 с МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 32» на сумму 4 005,0 тыс.руб на энергосбережение и капитальный ремонт,

15. соглашение №17 с МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 35», на сумму 1 205,0 тыс.руб на энергосбережение и капитальный ремонт,

16. соглашение №18 с МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 36», на сумму 3 005,0 тыс.руб на энергосбережение и капитальный ремонт,

17. соглашение №20 с МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 38» на сумму 1 505,0 тыс.руб на энергосбережение и капитальный ремонт, дополнительное соглашение от 27.09.2013 в связи с изменением типа учреждения с бюджетного на автономное,

18. соглашение №21 с МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 40» на сумму 1 005,0 тыс.руб на энергосбережение,

19. соглашение №23 с МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 43» на сумму 4 136,4 тыс.руб на энергосбережение и капитальный ремонт,

20. соглашение №25 с МАОУ«Средняя общеобразовательная школа № 46» на сумму 2 005,0 тыс.руб на энергосбережение,

21. соглашение №26 с МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 47» на сумму 4 505,0 тыс.руб на энергосбережение и капитальный ремонт,

22. соглашение №27 с МАОУ «Средняя образовательная школа № 48» на сумму 505,0 тыс. руб на энергосбережение,

23. соглашение №28 с МАОУ «Средняя образовательная школа № 49» на сумму 1 405,0 тыс.руб на энергосбережение и капитальный ремонт,

24. соглашение №29 с МБОУ «Средняя образовательная школа № 52» на сумму 3 287,6 тыс.руб на энергосбережение и капитальный ремонт, дополнительное соглашение от 29.09.2013 в связи с изменением типа учреждения с бюджетного на автономное,

25. соглашение №32 с МАОУ «Средняя образовательная школа № 55» на сумму 3 005,0 тыс.руб на энергосбережение и капитальный ремонт,

26. соглашение №33 с МАОУ «Физико-математическая школа № 56» на сумму 2 505,0 тыс.руб на энергосбережение и капитальный ремонт,

27. соглашение №34 с МАОУ «Средняя образовательная школа № 57» на сумму 3 405,0 тыс.руб на энергосбережение и капитальный ремонт,

28. соглашение №38 с МБОУ «Средняя образовательная школа № 63» на сумму 105,0 тыс.руб на капитальный ремонт, дополнительное соглашение без даты в связи с изменением типа учреждения с бюджетного на автономное,

29. соглашение №39 с МАОУ «Начальная школа–детский сад №89 «Журавленок», на сумму 545,0 тыс.руб на капитальный ремонт,

30. соглашение №40 с МАОУ «Начальная школа–детский сад №105 «Дельфинчик» на сумму 1 005,0 тыс.руб на энергосбережение и капитальный ремонт.

Предметом Соглашений является определение порядка, объема и условий предоставления Учредителем Учреждению субсидии из республиканского и местного бюджетов на цели, не связанные возмещением нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ), а именно в рамках мероприятий направленных на энергосбережение и (или) капитальный ремонт. Целевая субсидия предоставляется при соблюдении Учреждением следующих условий: предоставление сметы на выполнение работ, акта выполненных работ.

Муниципальными автономными образовательными учреждениями заключены договоры подряда на выполнение работ по энергосбережению и (или) капитальному ремонту помещений школ:

МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 9» по результатам проведенного запроса котировок договор подряда 2 на ремонт от 15.08.2013 с ООО «Акватория»,

МАОУ «Лингвистическая гимназия № 3» по результатам проведенного конкурса договор строительного подряда от 25.07.2013 с ООО «Байкалвент»,

МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 8» по результатам рассмотрения и оценки заявок договор подряда на выполнение работ по замене оконных блоков от 16.08.2013 с ООО «Новолайн»,

МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 12» договоры подряда на выполнение строительных (монтажных) работ № 46/10, 49/12 от 01.07.2013 с ООО «БурятСтройПроект+», договор на выполнение строительных (монтажных) работ от 07.08.2013 с ООО «Компания СМТ Голд»,

МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 17» по результатам запроса котировок договоры подряда № 41, №42 от 14.08.2013 с ООО «Дом дверей»

МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 18» договор подряда от 25.07.2013 с ООО «ИНГВАР», договор подряда №21 от 25.07.2013 с ООО «Вуд-мастер»,

МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 19» по результатам запроса котировок гражданско-правовой договор от 30.06.2013 с ООО «Феликс плюс», гражданско-правовой договор от 03.07.2013 с ООО «Удатехшел и КО БКМФ»,

договор подряда от 11.11.2013 №50-и/3-л с ООО «СОТО»,

МАОУ «Основная общеобразовательная школа № 21 «Байкальская перспектива» по результатам проведенного конкурса гражданско-правовой договор бюджетного учреждения от 23.08.2013 с ИП <…>,

МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 22» по результатам запроса ценовых предложений в открытом аукционе гражданско-правовой договор №1 на выполнение работ от 19.08.2013 с ООО «Сток», гражданско-правовой договор №2 на выполнение работ от 19.08.2013 с ООО «Компания СМТ Голд», гражданско-правовой договор №3 на выполнение работ от 19.08.2013 с ООО «Сток», гражданско-правовой договор №4 на выполнение работ от 19.08.2013 с ООО «Сток», гражданско-правовой договор №5 на выполнение работ от 19.08.2013 с ООО «Компания СМТ Голд», гражданско-правовой договор б/н на выполнение работ от 26.11.2013 с ООО «Компания СМТ Голд», договор подряда на выполнение строительных (монтажных) работ от 26.11.2013 № 34 с ООО «Сток»,

МАОУ «Основная общеобразовательная школа № 23» по результатам запроса котировок гражданско-правовой договор №23/5 от 17.09.2013 с ООО «ДОС»,

МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 25» по результатам конкурса договор №3 на выполнение подрядных работ от 25.07.2013 с ООО «ТеплоСервис», договор №4 на выполнение подрядных работ от 25.07.2013 ООО «Компания СМТ Голд», договор №5 на выполнение подрядных работ от 25.07.2013с ООО «ПК Вектор»,

МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 32» по результатам запроса котировок договор выбраны ООО «Стройпромснаб», ООО «Омега Плюс», ИП <…>,

МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 35» договор подряда на выполнение строительных (монтажных) работ №7 от 12.08.2013 с ИП <…>, договор подряда на выполнение строительных (монтажных) работ №7 от 12.08.2013 с ИП <…>, контракт подряда на выполнение строительных (монтажных) работ №12 от 26.07.2013 с ИП <…>, контракт подряда на выполнение строительных (монтажных) работ №2 от 26.07.2013 с ООО «СТОК», договор подряда на выполнение строительных (монтажных) работ №2 от 26.07.2013 с ИП <…>, контракт на выполнение подрядных работ №10 от 12.08.2013 с ООО «Заря», контракт на выполнение подрядных работ №20 от 01.08.2013 с ИП <…>,

МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 36» по результатам запроса котировок договор подряда на выполнение строительных (монтажных) работ №52 от 01.08.2013 с ООО «Универсал Строй», договор подряда на выполнение строительных (монтажных) работ №51 от 01.08.2013 с ООО «Универсал Строй», договор подряда на выполнение строительных (монтажных) работ от 26.08.2013 с ООО «Арис- строй», договор подряда на выполнение строительных (монтажных) работ о 23.11.2013 с ООО «Лидайз»,

МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 38» » по результатам запроса котировок договоры подряда от 20.10.2013 с ООО «ИНГВАР», договор подряда от 15.11.2013 с ИП <…>,

МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 40» договор на выполнение

подрядных работ от 01.11.2013 с ИП <…>, договор подряда на выполнение подрядных работ от 28.08.2013 с ИП <…>,

МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 43» по результатам рассмотрения заявок выбраны ООО «Фортуна», ООО Байкалвент».

МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 46» по результатам запроса котировок гражданско-правовой договор от 15.08.2013 с ООО «Стройкомплекс»,

МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 47» по результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок договор подряда от 22.08.2013 с ООО «Компания СМТ Голд»,

МАОУ «Средняя образовательная школа № 48» по результатам проведенного запроса котировок договор подряда на выполнение строительных (монтажных) работ от 01.08.2013 №48 с ООО «Тепло-Сервис»

МАОУ «Средняя образовательная школа № 49» договор №17 от 01.08.2013 с ИП <…>, договор №34 от 01.08.2013 с ООО «Вид-Плюс»,

МАОУ «Средняя образовательная школа № 52» по результатам рассмотрения коммерческих предложений гражданско-правовой договор от 01.08.2013 с ООО «Альбион», договор подряда от 29.07.2013 с ИП <…>,

МАОУ «Средняя образовательная школа №55» по результатам проведенного конкурса договоры подряда от 12.08.2013 с ООО «Ремстройсервис», договоры подряда на выполнение строительных (монтажных) работ от 12.08.2013 с ООО «Ремстройсервис»,

МАОУ «Физико-математическая школа № 56» по результатам проведенного запроса котировок договор №13 на выполнение работ по капитальному ремонту кровли от 12.08.2013 с ООО «Эдис», договор №10 на выполнение работ по капитальному ремонту кровли от 12.08.2013 с ООО «Эдис», договор №11 на выполнение работ по капитальному ремонту от 03.10.2013 с ООО «Эдис»,

МАОУ «Средняя образовательная школа № 57» по результатам конкурса договор подряда на выполнение строительных (монтажных) работ от 01.11.2013 с ООО «БурятСтройПроект+»,

МАОУ «Средняя образовательная школа № 63» по результатам конкурса договор строительного подряда от 28.09.2013 с ООО «Рио-Сервис»,

МАОУ «Начальная школа –детский сад №89 «Журавленок» по результатам проведенного запроса котировок цен (протокол от 24.09.2013 № 22) договор на выполнение работ по ремонту кровли от 01.10.2013 с ООО «Луна»,

МАОУ «Начальная школа–детский сад №105 «Дельфинчик» контракт на выполнение подрядных работ на капитальный ремонт группы №1 от 01.08.2013 № 19 с ООО «СТОК».

Извещения о проведении автономными учреждениями соответствующих конкурсов и запросов котировок цен на сайте www.zakupki.gov.ru не размещались.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о размещении заказов настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Согласно части 2 статьи 3 Закона о размещении заказов под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

В соответствии со статьей 5 Закона о размещении заказов под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков, а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 настоящего Федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Согласно статье 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Как следует из пункта 13 части 1 статьи 16 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относится организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными

государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время.

Согласно пункту 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся: организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами); обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

В силу пункта 3 части 1 статьи 17 Закона № 131-ФЗ (в ред. Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ) в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают полномочиями по созданию муниципальных предприятий и учреждений, осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также формированию и размещению муниципального заказа.

Согласно статье 72 БК РФ (в ред. Федерального закона от 26.04.2007 № 63-ФЗ) размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Исполнение бюджета по расходам по капитальному ремонту зданий муниципальных автономных образовательных учреждений должно осуществляться Комитетом в соответствии с частью 3 статьи 219 БК РФ путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с пунктом 13 статьи 5 Устава ГО «г. Улан-Удэ» к вопросам местного значения города Улан-Удэ относится организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных

образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время.

Постановлением администрации г. Улан-Удэ от 29.08.2011 № 371 утверждено Положение о Комитете. Согласно пункту 1.1 Положения Комитет является структурным подразделением Администрации г. Улан-Удэ, осуществляющим решение вопросов местного значения в сфере образования и реализующим полномочия органов государственной власти, переданные в соответствии с действующим законодательством. Комитет является юридическим лицом.

Комитет осуществляет, в том числе следующие полномочия:

- организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами);

- организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации);

- создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях;

- обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий.

Таким образом, организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования относится к вопросам местного значения городского округа. Модернизация системы общего образования в рамках осуществления мер, направленных на энергосбережение в системе общего образования, проведение капитального ремонта зданий общеобразовательных учреждений является муниципальной нуждой муниципального образования.

При этом потребности в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения, относящихся к муниципальным нуждам, должны удовлетворяться с соблюдением процедур, предусмотренных Законом о размещении заказов.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет органам местного самоуправления осуществлять действия, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Бюджетные средства в размере 60 297,8 тыс. руб. не были размещены на торгах, в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов, а переданы Комитетом путем предоставления субсидии 30 муниципальным автономным

образовательным учреждениям, на которые не распространяется действие Закона о размещении заказов.

Непроведение Комитетом торгов в едином порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов с размещением извещения о проведении торгов на общероссийском официальном сайте: zakupki.gov.ru, привело или могло привести к ограничению конкуренции, так как при размещении муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг участие в торгах могли принять неограниченное количество участников размещения заказа, следовательно, реализовался бы принцип добросовестной конкуренции, эффективного использования бюджетных средств, гласности и прозрачности размещения заказов и т.д.

Таким образом, Комитетом нарушена часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившаяся в непроведении Комитетом процедур размещения заказов, предусмотренных Законом о размещении заказов, для удовлетворения муниципальных нужд в модернизации системы общего образования (энергосбережение в системе общего образования, проведение капитального ремонта зданий общеобразовательных учреждений) за счет субсидии, выделенной из федерального бюджета бюджету Республики Бурятия в размере 60 297,8 тыс. руб., как потребности, необходимой для организации предоставления общедоступного бесплатного общего образования, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона об автономных учреждениях автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Согласно части 3.12 статьи 2 Закона об автономных учреждениях автономные учреждения осуществляют в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования, полномочия соответственно федерального органа государственной власти (государственного органа), исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления по исполнению публичных обязательств перед физическими лицами, подлежащих исполнению в денежной форме.

Автономное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными федеральными законами и уставом, путем выполнения работ, оказания услуг в сферах, указанных в части 1 статьи 2 данного закона (часть 7 статьи 2 Закона об автономных учреждениях).

Согласно уставам муниципальных автономных общеобразовательных учреждений (школ) учреждения созданы в целях обеспечения реализации предусмотренных

законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления городского округа «город Улан-Удэ» в сфере образования (пункт 2.1 Устава). Для достижения целей, указанных в пункте 2.1 Устава, учреждение (школа) осуществляет следующие виды основной деятельности: реализация общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, реализация общеобразовательной программы дошкольного образования, реализация дополнительных образовательных программ. Учреждение не вправе осуществлять виды деятельности, не предусмотренные Уставом. Учреждение вправе осуществлять приносящую доход деятельность.

Учреждения являются хозяйствующими субъектами по смыслу пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции, что подтверждается соответствующими положениями уставов муниципальных автономных образовательных учреждений.

Следовательно, осуществление автономным учреждением функций муниципального заказчика Законом о размещении заказов, Законом об автономных учреждениях, уставами муниципальных автономных учреждений не предусмотрено.

Кроме того, в силу статьи 6 Бюджетного кодекса РФ автономное учреждение не является получателем бюджетных средств.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления, если иное не установлено Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Федеральным законом от 30 октября 2007 года № 238-ФЗ «О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта».

Действия Комитета по наделению муниципальных автономных образовательных учреждений функциями органа местного самоуправления по созданию условий для организации предоставления общедоступного бесплатного общего образования путем заключения Соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 22.07.2013 на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы общего образования и предоставления субсидий, в результате которых муниципальные автономные образовательные учреждения получили возможность осуществлять расходование бюджетных средств на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг, необходимых для удовлетворения муниципальных нужд муниципального образования, без соблюдения процедур, предусмотренных Законом о размещении заказов, нарушают часть 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать МКУ «Комитет по образованию г. Улан-Удэ» нарушившим часть 1 и часть 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции выразилось в непроведении Комитетом процедур

размещения заказов, предусмотренных Законом о размещении заказов, для удовлетворения муниципальных нужд в модернизации системы общего образования (энергосбережение в системе общего образования, проведение капитального ремонта зданий общеобразовательных учреждений) за счет субсидии, выделенной из федерального бюджета бюджету Республики Бурятия в размере 60 297,8 тыс. руб., как потребности, необходимой для организации предоставления общедоступного бесплатного общего образования, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

Нарушение части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции выразилось в наделении муниципальных автономных образовательных учреждений функциями органа местного самоуправления по созданию условий для организации предоставления общедоступного бесплатного общего образования путем заключения Соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 22.07.2013 на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы общего образования и предоставления субсидий, в результате которых муниципальные автономные образовательные учреждения получили возможность осуществлять расходование бюджетных средств на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг, необходимых для удовлетворения муниципальных нужд муниципального образования, без соблюдения процедур, предусмотренных Законом о размещении заказов.

2. В связи с исполнением Соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 22.07.2013 и заключенных договоров выдача предписания нецелесообразна.

3. Передать материалы дела № 04-34/28-2014 уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении по статье 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.