

# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

## ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ

#### Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы

#### по Курской области

Резолютивная часть объявлена 01 марта 2012г.

Изготовлено в полном объеме 06 марта 2012г.

01 марта 2012 года

г.Курск

Комиссия Управления ФАС по Курской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия), рассмотрев дело №07/2012 по жалобе ООО Торговая компания «Базальт» (вх.№884 от 22.02.2012г.) на действия аукционной комиссии муниципального заказчика – Администрации Хомутовского района Курской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на строительство здания детского сада на 30 мест в с.Калиновка Хомутовского района Курской области, в присутствии представителя ООО «Базальт» (по доверенности), представителей муниципального заказчика – Администрации Хомутовского района Курской области – заместителя Главы Администрации Хомутовского района Курской области (по доверенности),

#### УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России 22.02.2012г. поступила жалоба ООО Торговая компания «Базальт» на действия аукционной комиссии муниципального заказчика – Администрации Хомутовского района Курской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на строительство здания детского сада на 30 мест в с.Калиновка Хомутовского района Курской области (заказ №0144300000212000001), противоречащие, по мнению подателя жалобы, требованиям ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005г. №94 – ФЗ (далее - ФЗ «О размещении заказов...»), выразившиеся в необоснованном отказе в допуске к участию в открытом аукционе.

При проверке указанных в жалобе фактов и по результатам проведенной на основании ч.5 ст.17 ФЗ «О размещении заказов...» и в соответствии с приказом ФАС России от 14.11.2007г. №379 внеплановой проверки, Комиссией установлено следующее.

17.01.2012г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте электронной площадки - ОАО «Единая электронная торговая площадка» [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru) размещены извещение (№0144300000212000001), аукционная документация, проект муниципального контракта открытого аукциона в электронной форме на

строительство здания детского сада на 30 мест в с.Калиновка Хомутовского района Курской области.

На дату рассмотрения жалобы муниципальный контракт с победителем открытого аукциона не заключен.

1. Как подтверждается материалами дела, раздел «Техническое задание» аукционной документации содержит перечень и объемы работ, которые необходимо выполнить в соответствии с предметом открытого аукциона. При этом техническое задание содержит ссылку на Приложение №1, в котором указаны характеристики материалов, которые должны быть применены при выполнении работ, предусмотренных техническим заданием.

Таким образом, как следует из условий аукционной документации, при выполнении обязательств по контракту, победитель открытого аукциона в электронной форме должен будет использовать собственные материалы, соответствующие требованиям технического задания.

В данном случае, предусмотренном пп. «б» п.11 раздела 2 «Информационная карта аукциона» аукционной документации и пп. «б» п.3 ч.4 ст.41.8 ФЗ «О размещении заказов...» при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, первая часть заявки на участие в открытом аукционе должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 1 настоящей части (согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе), а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара.

Согласно информации, представленной заявителем, заявка ООО Торговая компания «Базальт» на участие в открытом аукционе в электронной форме №0144300000212000001 была принята под номером 19.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок в открытом аукционе в электронной форме от 10.02.2012г., причиной отклонения заявки ООО Торговая компания «Базальт» стало: «непредоставление сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) Федерального закона 94-ФЗ, или предоставление недостоверных сведений. Заявка не соответствует требованиям документации об аукционе: не были представлены конкретные характеристики и показатели основных используемых материалов (п.22 (Плотность 80-110 кг/м<sup>3</sup>))».

Распечатки первых частей заявок участников размещения заказа представлены на обозрение комиссии.

Заявка на участие в открытом аукционе ООО Торговая Компания «Базальт» содержит согласие участника на выполнение работ и поставку используемых материалов на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме с указанием товаров и конкретных показателей технических

характеристик товаров, которые будут использоваться при производстве работ.

Вместе с тем в п.22 таблицы «характеристики требуемых материалов для выполнения работ» заявки на участие в открытом аукционе ООО Торговая компания «Базальт» указано: «Минераловатные плиты FAS4 (НГ) толщина 100 мм. Плотность 80-110 кг/м<sup>3</sup>», что делает невозможным определить товар с какими характеристиками плотности предлагает участник размещения заказа.

Таким образом, аукционная комиссия муниципального заказчика правомерно отказала в допуске к участию в открытом аукционе ООО Торговая компания «Базальт» в связи с непредоставлением конкретных характеристик и показателей используемого товара.

Между тем, в ходе проведения внеплановой проверки, в порядке, предусмотренном ч.5 ст.17 ФЗ «О размещении заказов...», Комиссией Курского УФАС было установлено следующее.

1. Муниципальным заказчиком в п.5 раздела 2 «Информационная карта аукциона» документации об открытом аукционе в электронной форме установлен Перечень документов, предоставляемых участником размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона - Копия свидетельства о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) по объектам жилищно-гражданского строительства (п.33.3) в соответствии с ч.3 ст.52 Градостроительного кодекса РФ.

Вместе с тем, в п. 1.1. проекта муниципального контракта установлено, что «подрядчик выполнит собственными и привлеченными силами и средствами работы по объекту: «Строительство здания детского сада на 30 мест в с.Калиновка Хомутовского района Курской области».

Таким образом, требование, установленное муниципальным заказчиком в п. 5 раздела 2 «Информационная карта аукциона» имеет разночтение с п.1.1. проекта муниципального контракта, что могло ввести в заблуждение участников размещения заказа.

2. В соответствии с п.11 ч.3 ст.41.6 ФЗ «О размещении заказов...» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок его предоставления в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Частью 19 ст.41.12 ФЗ «О размещении заказов...» определено, что в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта, контракт заключается только после предоставления участником открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной

организацией, договора поручительства или передачи заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита), в размере обеспечения исполнения контракта, установленном документацией об открытом аукционе в электронной форме. Способ обеспечения исполнения контракта из указанных в настоящей части способов определяется таким участником открытого аукциона в электронной форме самостоятельно.

Согласно п.15 раздела 2 «Информационная карта аукциона» документации об открытом аукционе в электронной форме муниципальный заказчик установил обеспечение исполнение договора в размере 30% начальной (максимальной) цены - 7 861 134 (семь миллионов восемьсот шестьдесят одна тысяча сто тридцать четыре) руб. Обеспечение исполнения договора может быть представлено в виде безотзывной банковской гарантии, договора поручительства или передачи заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита).

Вместе с тем, в разделе 12 «Страхование» проекта муниципального контракта муниципальный заказчик установил, что « В течение 30 дней со дня подписания Контракта Подрядчик должен заключить от своего имени на весь период строительства договор страхования со страховой компанией...

Страхованию подлежит:

- выполненные Подрядчиком и оплаченные Муниципальным заказчиком строительно-монтажные работы, завершённые строительством и принятые в эксплуатацию отдельные очереди строительства, этапы работ, включая временные здания и сооружения;
- переданное в монтаж оборудование;
- транспортировка материалов, оборудования и конструкций от заводов-изготовителей или поставщиков до приобъектного склада или зоны монтажа».

Указанное требование, установленное муниципальным заказчиком в проекте муниципального контракта для подрядчика, носит императивный характер.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу, что муниципальный заказчик в нарушение ФЗ «О размещении заказов...» установил требование двойного обеспечения исполнения контракта способом, не предусмотренным ч.19 ст.41.12 ФЗ «О размещении заказов...».

Принимая во внимание указанные обстоятельства, в действиях муниципального заказчика – администрации Администрации Хомутовского района Курской области усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, результатов проведения внеплановой проверки и материалов, имеющихся в деле, руководствуясь ч.9 ст.17, ст.60 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО Торговая компания «Базальт» на действия аукционной комиссии муниципального заказчика – Администрации Хомутовского района Курской области необоснованной.

Признать муниципального заказчика – Администрацию Хомутовского района Курской области нарушившим требования ч. 19 ст. 41.12 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005г. №94-ФЗ.

Выдать муниципальному заказчику – Администрации Хомутовского района Курской области предписание о недопущении нарушений ч. 19 ст. 41.12 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005г. №94-ФЗ в будущем.

Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

## **УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

### **ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

#### **ПРЕДПИСАНИЕ**

##### **о недопущении нарушений законодательства о размещении заказов**

01 марта 2012 года

г.Курск

Комиссия Управления ФАС по Курской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия), на основании решения от 01 марта 2012 года по делу №06/2012, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО Торговая компания «Базальт» на действия аукционной комиссии муниципального заказчика – Администрации Хомутовского района Курской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на строительство здания детского сада на 30 мест в с.Калиновка Хомутовского района Курской области, руководствуясь ч.9 ст.17, ст.60 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

#### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Муниципальному заказчику – Администрации Хомутовского района Курской области (307540, Курская область, п. Хомутовка, ул. Калинина, 3) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме не допускать

нарушений ст.41.12 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005г. №94-ФЗ.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет административную ответственность, предусмотренную ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.