

## РЕШЕНИЕ №054/06/69-1389/2020

22 июля 2020 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

- <...> - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
- <...> - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
- <...> - специалист первого разряда отдела контроля закупок, член Комиссии;

от подателя жалобы – ИП Аблюковой А.В.: представители не явились, уведомлена надлежащим образом;

в присутствии представителей от уполномоченного учреждения - ГКУ НСО «УКСис»: <...> (по доверенности), <...> (по доверенности),

от заказчика – ГБУЗ НСО «ГП №18»: представители не явились, уведомлено надлежащим образом,

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ИП Аблюковой А.В. на действия единой комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис», заказчика – ГБУЗ НСО «ГП №18» при проведении электронного аукциона №0851200000620003291 на оказание образовательных услуг по дополнительному профессиональному образованию (профессиональная переподготовка) ведущего специалиста и специалиста по закупкам ГБУЗ НСО «ГП №18», размещенного в ЕИС 17.06.2020г., начальная (максимальная) цена контракта 13 833,34 рубля,

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилась ИП Аблюкова А.В. с жалобой на действия единой комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис», заказчика – ГБУЗ НСО «ГП №18» при проведении электронного аукциона №0851200000620003291 на оказание образовательных услуг по дополнительному профессиональному образованию (профессиональная переподготовка) ведущего специалиста и специалиста по закупкам ГБУЗ НСО «ГП №18».

Суть жалобы заключается в следующем.

В соответствии с протоколом подведения итогов №2 от 06.07.2020г. единая комиссия уполномоченного учреждения приняла решение о признании заявки ИП Аблюковой А.В. не соответствующей требованиям аукционной документации на основании п.1 ч.6 ст.69 ФЗ №44-ФЗ, а именно, в составе второй части заявки отсутствует документ, предусмотренный п.1 ч.1 ст.31 ФЗ №44-ФЗ, в частности, в заявке не представлена копия лицензии на осуществление образовательной деятельности, дающей право оказывать образовательные услуги по дополнительному профессиональному образованию (в соответствии с

Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. N 966), что не соответствует п.п. 16.2.4 аукционной документации и п.2 ч.5 ст.66 ФЗ №44-ФЗ.

Податель жалобы с данным решением не согласен, в качестве подтверждения своих доводов привел тот факт, что в соответствии с п.1 Постановления Правительства РФ №966 от 28.10.2013г. «О лицензировании образовательной деятельности» (вместе с «Положением о лицензировании образовательной деятельности») (далее - Постановление Правительства №966), настоящее Положение устанавливает порядок лицензирования образовательной деятельности, осуществляемой образовательными организациями, организациями, осуществляющими обучение, а также индивидуальными предпринимателями, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

Податель жалобы (ИП Аблюкова А.В.) намеревалась оказать данные образовательные услуги лично. Таким образом, исходя из требований Постановления Правительства РФ №966, участник закупки – индивидуальный предприниматель не обязан иметь лицензию на оказание образовательных услуг, следовательно, не обязан представлять данный документ в составе второй части заявки.

На основании изложенного, податель жалобы считает, что единая комиссия уполномоченного учреждения провела рассмотрение заявок с нарушением законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

**На жалобу ИП Аблюковой А.В. от уполномоченного учреждения - ГКУ НСО «УКСис» поступили следующие возражения.**

Отношения в сфере образования регулируются Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон №273-ФЗ). Согласно ч.2 ст.12 Закона №273-ФЗ в Российской Федерации по уровням общего и профессионального образования, по профессиональному обучению реализуются основные образовательные программы, по дополнительному образованию - дополнительные образовательные программы.

Как следует из ч.3 ст.12 Закона №273-ФЗ **к основным образовательным программам относятся:**

1) **основные общеобразовательные программы** - образовательные программы дошкольного образования, образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования

2) **основные профессиональные образовательные программы:**

а) образовательные программы среднего профессионального образования - программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программы подготовки специалистов среднего звена;

б) образовательные программы высшего образования - программы бакалавриата, программы специалитета, программы магистратуры, программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программы ординатуры, программы ассистентуры-стажировки;

**3) основные программы профессионального обучения** - программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих.

Как следует из ч.4 ст.12 Закона №273-ФЗ к **дополнительным образовательным программам относятся:**

1) **дополнительные общеобразовательные программы** - дополнительные общеразвивающие программы, дополнительные предпрофессиональные программы;

2) **дополнительные профессиональные программы** - программы повышения квалификации, программы профессиональной переподготовки.

Согласно ч.1 ст.91 Закона № 273-ФЗ образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

В соответствии с ч.3 ст.32 Закона №273-ФЗ индивидуальные предприниматели осуществляют образовательную деятельность **по основным и дополнительным общеобразовательным программам, программам профессионального обучения.**

В соответствии с ч.2 ст.91 Закона № 273-ФЗ соискателями лицензии на осуществление образовательной деятельности являются образовательные организации, организации, осуществляющие обучение, а также индивидуальные предприниматели, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

Таким образом, индивидуальные предприниматели вправе осуществлять образовательную деятельность непосредственно без наличия соответствующей лицензии только по:

1) основным общеобразовательным программам, предусмотренным п.1 ч.3 ст.12 Закона 273-ФЗ (образовательные программы дошкольного образования, образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования);

2) дополнительным общеобразовательным программам, предусмотренным п.1 ч.4 ст.12 Закона №273-ФЗ (дополнительные общеразвивающие программы,

дополнительные предпрофессиональные программы);

3) программам профессионального обучения, предусмотренным п.3 ч.3 ст.12 Закона №273-ФЗ (программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих).

При этом, реализация дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки) индивидуальными предпринимателями не осуществляется, что прямо следует из ч.3 ст.32 Закона №273-ФЗ и согласуется с позицией Минобрнауки России, изложенной в письме №06-735 «О дополнительном профессиональном образовании» от 09.10.2013г.

Предметом рассматриваемой закупки является оказание образовательных услуг по **дополнительному профессиональному образованию (профессиональная переподготовка)** ведущего специалиста и специалиста по закупкам ГБУЗ НСО «ГП №18».

Поскольку индивидуальные предприниматели не вправе оказывать образовательные услуги по дополнительному профессиональному образованию без соответствующей лицензии, то в п.16.2.4 аукционной документации было установлено требование о наличии в составе второй части заявки копии лицензии на осуществление образовательной деятельности, дающей право оказывать образовательные услуги по дополнительному профессиональному образованию (в соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»), без исключений, предусмотренных Законом № 273-ФЗ в отношении индивидуальных предпринимателей.

Согласно ч.1 ст.69 ФЗ №44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с ч.19 ст.68 ФЗ №44-ФЗ, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В составе второй части заявки ИП Аблюкова А.В. не представила копию лицензии на осуществление образовательной деятельности, дающей право оказывать образовательные услуги по дополнительному профессиональному образованию, в связи с чем, по мнению уполномоченного учреждения, ее заявка правомерно была признана не соответствующей требованиям аукционной документации (не представлен документ, предусмотренный ч.5 ст.66 ФЗ №44-ФЗ).

На основании изложенного, уполномоченное учреждение считает, что единая комиссия уполномоченного учреждения провела рассмотрение заявок в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

***Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.***

Предметом данной закупки является оказание образовательных услуг по дополнительному профессиональному образованию (профессиональная переподготовка) ведущего специалиста и специалиста по закупкам ГБУЗ НСО «ГП №18».

В соответствии с ч.3 ст.32 Закона №273-ФЗ индивидуальные предприниматели осуществляют образовательную деятельность по основным и дополнительным общеобразовательным программам, программам профессионального обучения.

При этом, реализация дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки) индивидуальными предпринимателями не осуществляется, что прямо следует из ч.3 ст.32 Закона №273-ФЗ и согласуется с позицией Минобрнауки России, изложенной в письме №06-735 «О дополнительном профессиональном образовании» от 09.10.2013г.

Поскольку индивидуальные предприниматели не вправе оказывать образовательные услуги по дополнительному профессиональному образованию лично, а в случае если они привлекают соисполнителей в соответствии с ч.2 ст.91 Закона № 273-ФЗ индивидуальным предпринимателям необходимо иметь соответствующую лицензию, ИП Аблюковой А.В. необходимо было представить в составе второй части заявки соответствующую лицензию. При этом, в составе второй части заявки ИП Аблюковой А.В. лицензия на право осуществления образовательной деятельности отсутствует.

В связи с изложенным, Комиссия Новосибирского УФАС России решила, что единая комиссия уполномоченного учреждения правомерно признала заявку ИП Аблюковой А.В. не соответствующей требованиям аукционной документации.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в ЕИС в рамках данного электронного аукциона, а также действий единой комиссии при рассмотрении заявок, нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ИП Аблюковой А.В. на действия единой комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис», заказчика – ГБУЗ НСО «ГП №18» при проведении электронного аукциона №0851200000620003291 на оказание образовательных услуг по дополнительному профессиональному образованию (профессиональная переподготовка) ведущего специалиста и специалиста по закупкам ГБУЗ НСО «ГП №18» необоснованной.

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд, в течение трех месяцев со дня его вынесения.*