УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 50-31-55

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела № 072/04/9.21-436/2020 об административном правонарушении и проведении административного расследования

12.10.2020 г. Тюмень

Я, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за монополистической деятельностью Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) ..., рассмотрев заявление ...(далее – ..., Заявитель), указывающие на событие административного правонарушения в действиях акционерного общества «Газпром газораспределение Север» (ИНН 7203058440 КПП 720301001 ОГРН 1027200785677) (далее – АО «Газпром газораспределение Север», АО «ГГС», Общество), выразившихся в нарушении положений Правил подключения к сетям газораспределения,

УСТАНОВИЛ:

08.10.2020 в Тюменское УФАС России поступило обращение ... на действия АО «Газпром газораспределение Север», выразившиеся в нарушении Правил технологического присоединения объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила № 1314).

Как следует из материалов заявления, в августе 2020 г. ... подала заявку на технологическое присоединение к сетям газораспределения.

22.09.2020 Заявитель получила проект договора № ВГ/ТЦФ/7362/20 о подключении (технологическом присоединении) к сетям газораспределения и технические условия к нему.

В соответствии с расчетом платы за подключение стоимость подключения составляет 5 574 609, 40 руб.

27.09.2020 Заявитель обратилась в адрес АО «Газпром газораспределение Север» с просьбой объяснить такую стоимость договора.

На момент обращения в антимонопольный орган ответ не получен.

Также Заявителем указывается на то, что в случае заключения договора на технологическое присоединение с АО «Газпром газораспределение Север» срок действия технических условий – до истечения срока действия договора, а в случае заключения договора с другим предприятием – 70 дней.

В соответствии с п. 64 Правил № 1314 для заключения договора о подключении

заявитель направляет исполнителю заявку о подключении (технологическом присоединении) в 2 экземплярах письмом с описью вложения или иным доступным способом. Заявитель вправе представить указанную заявку исполнителю лично или через уполномоченного представителя, а исполнитель обязан принять такую заявку.

В соответствии с п. 73(1) Правил № 1314 исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает указанную заявку, а также приложенные к ней документы и сведения, указанные в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил.

В соответствии с п. 74(1) исполнитель определяет техническую возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства на основании данных о загрузке сетей газораспределения, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, данных о загрузке и наличии дефицита пропускной способности газотранспортной системы, опубликованных в соответствии со стандартами раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. N 872 "О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам", а также данных о загрузке и наличии дефицита пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя иных сетей газораспределения.

В соответствии с п. 32 Правил № 1314 исполнитель определяет технические условия:

а) на основе анализа пропускной способности сети газораспределения;

б) с учетом оценки альтернативных вариантов подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к существующим сетям газораспределения;

в) с учетом принятых исполнителем в соответствии с ранее выданными техническими условиями обязательств по обеспечению подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

В соответствии с п. 104 Правил № 1314 запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, которые не предусмотрены настоящими Правилами.

Должностное лицо усматривает в действиях АО «ГГС» признаки нарушения процедуры определения технических условий без учета иных вариантов подключения к сетям газораспределения и навязывания не предусмотренных Правилами № 1314 услуг и обязательств.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или **установленного порядка подключения (технологического присоединения) к** магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим

сетям, тепловым сетям, **газораспределительным сетям** или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям **установлена статьёй 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).**

В соответствии с абз. 3 ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к деятельности субъектов естественных монополий.

На основании выписки из ЕГРЮЛ установлено, что АО «Газпром газораспределение Север» осуществляет деятельность по распределению газообразного топлива по газораспределительным сетям.

Приказом от 14.11.1997 № 121/1 АО «Газпром газораспределение Север» включено в Реестр субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по трубопроводам.

В соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

21.10.2019 АО «Газпром газораспределение Север» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (Постановление № 072/04/9.21-233/2019 от 21.10.2019). Постановлением Восьмого арбитражного апелляционного суда от 24.03.2020 по делу № А70-19496/2019 постановление № 072/04/9.21-233/2019 оставлено в силе. Соответственно, вышеуказанное постановление вступило в законную силу 24.03.2020. Административный штраф уплачен Обществом 17.08.2020.

Соответственно, АО "ГГС" считается подвергнутым административному наказанию с 24.03.2020 по 17.08.2021.

В соответствии с ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении являются, в том числе, сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Должностное лицо пришло к выводу о том, что представленные сведения и материалы являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Север» дело по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Привлечь .. к участию в производстве по делу об административном правонарушении в качестве потерпевшей.

3. Провести административное расследование.

4. АО «Газпром газораспределение Север» надлежит в течение 5 рабочих дней с момента получения определения направить в адрес Тюменского УФАС России (почтой России или на электронный адрес: to72@fas.gov.ru):

4.1. Письменные объяснения относительно вменяемого состава правонарушения;

4.2. Переписку с ... по вопросу заключения Договора № ВГ/ТЦФ/7362/20 (заявка лица; проект договора с приложениями, ответ на письмо Заявителя от 27.09.2020), в том числе:

- с приложением документов, подтверждающих обоснованность расчета размера платы за подключение объектов заявителя;

- информацию о том, имелись ли альтернативные варианты подключения объектов заявителя к газораспределительным сетям, и о том, были ли предложены данные варианты заявителю;

4.3. Письменные мотивированные пояснения относительно доводов Заявителя о навязывании ей услуг АО «Газпром газораспределение Север» по подключению к сети газораспределения и выполнении мероприятий по подключению;

4.4. Иные документы и сведения, относящиеся к данному вопросу.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ, лицо, в отношении которого ведется

производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ при невозможности представления указанных сведений организация обязана в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме судью, орган, должностное лицо, вынесших определение.

В соответствии со ст. 19.7 КоАП РФ за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган сведений, представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, предусмотрена административная ответственность.

Ведущий специалист-эксперт ОКМД ...