

Заключение

по делу №1904-ФАС52-02/16 (РНП)

14 октября 2016 года г. Нижний Новгород

Комиссия №1 Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

- <...> - заместителя председателя комиссии, <...>;
-
- <...> - члена комиссии, <...>;
- <...>, члена комиссии, <...>.

при участии представителя УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России» (далее – ФГУП «Почта России», заказчик): <...> (доверенность <...>), рассмотрев заявление УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России» о включении общества с ограниченной ответственностью «Центр информационной поддержки «Аспект» (далее – ООО «ЦИП Аспект», участник) в реестр недобросовестных поставщиков,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило обращение, содержащее сведения о недобросовестном поведении победителя аукциона (номер извещения на сайте <http://zakupki.gov.ru> – 31604124984) – ООО «Центр информационной поддержки «Аспект», выразившемся в уклонении от заключения договора на выполнение комплекса работ и оказание услуг по подготовке и проведению Всероссийского семинара 10-13 октября 2016 года.

Согласно заявлению ФГУП «Почта России», уклонение победителя редукциона выразилось в том, что ООО «ЦИП Аспект» 04 октября 2016 года направило в адрес заказчика письмо, содержащее отказ от заключения договора по результатам закупки.

В ходе заседания комиссии представитель заказчика пояснил, что в ходе телефонных переговоров с победителем редукциона ООО «ЦИП Аспект» установлено, что данным участником допущена техническая ошибка в процессе подготовки заявки, а именно указан конференц-зал, площадь которого не соответствует требованиям аукционной документации, вследствие чего исполнение победителем договора по цене и в сроки, указанные в заявке, не представляется возможным. Данный факт явился основанием для отказа ООО «ЦИП Аспект» от заключения договора по результатам закупки и направления в адрес заказчика соответствующего письма (исх. № 258 от 04.10.2016).

12.10.2016 в адрес Управления от ООО «ЦИП Аспект» поступило письмо (исх. № 301 от 12.10.2016), в котором участник подтвердил факт отказа от заключения договора по причине отсутствия технической возможности его исполнения, а также заявил о невозможности присутствия представителей ООО «ЦИП Аспект» на заседании комиссии.

В процессе заседания комиссии Нижегородского УФАС России, назначенного на 13.10.2016, объявлялся перерыв до 14.10.2016.

Заслушав представителя заказчика, изучив материалы, представленные ФГУП «Почта России» и ООО «ЦИП Аспект», комиссия приходит к следующему.

На основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Закон о закупках) ФГУП «Почта России», являясь организатором закупки, 22.09.2016 опубликовало извещение № 31604124984 о проведении редукциона на выполнение комплекса работ и оказание услуг комплекса услуг по подготовке и проведению Всероссийского семинара 10-13 октября 2016 года (далее – закупка),

а также закупочную документацию.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно пункту 8.3.1 аукционной документации в случае принятия решения о соответствии 5 (пяти) заявок на участие в редукционне требованиям, установленным документацией об редукционне, а также в случае принятия на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в редукционне, поданных всеми участниками редукциона, принявшими участие в редукционне, решения о соответствии более одной заявки, но менее 5 (пяти) заявок на участие в открытом редукционне указанным требованиям, комиссией оформляется протокол подведения итогов редукциона, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии и заказчиком в день окончания рассмотрения заявок на участие в редукционне.

В силу пункта 9.1.2 аукционной документации заказчик в течение 5 (пяти) дней со дня размещения на электронной площадке указанного в пункте 8.3.1 протокола направляет оператору электронной площадки без подписи заказчика проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной участником редукциона, с которым заключается договор, сведений о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара), указанных в заявке на участие в редукционне такого участника, в

проект договора, прилагаемого к документации о редукционe.

Как указано в пункте 9.1.3 документации в течение 1 (одного) часа с момента получения проекта договора оператор электронной площадки направляет проект договора без усиленной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика, участнику редукциона, с которым заключается договор.

В соответствии с пунктом 9.1.4 документации в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора участник редукциона направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника редукциона, а также подписанный усиленной электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, или предусмотренный п. 9.1.5 протокол разногласий.

Также согласно пункту 8.4.2 аукционной документации в случае если редукцион признан несостоявшимся и только 1 (одна) заявка на участие в редукционe, поданная участником редукциона, принявшим участие в редукционe, признана соответствующей требованиям, предусмотренным документацией о редукционe, Заказчик направляет оператору электронной площадки проект договора, прилагаемого к документации о редукционe, без подписи договора заказчиком в течение 5 (пяти) дней со дня размещения на электронной площадке указанного в пункте 8.3.1 протокола. Заключение договора с участником редукциона, подавшим такую заявку на участие в редукционe, осуществляется в соответствии с пунктами 9.1.3-9.1.14, 9.1.17, 9.1.18, 9.1.21, 9.1.22 и 9.1.24 настоящей документации. При этом договор заключается на условиях, предусмотренных документацией о редукционe, по цене, не превышающей минимальной цены договора, предложенной указанным участником редукциона при проведении редукциона.

Установлено, что 30.09.2016 на сайте ЭТП «Сбербанк-АСТ» опубликован итоговый протокол, в соответствии с которым ООО «ЦИП Аспект» признано единственным участником редукциона. Данным протоколом редукцион признан несостоявшимся и принято решение заключить договор с единственным допущенным участником ООО «Центр информационной поддержки «Аспект».

Следовательно, признание ООО «ЦИП Аспект» победителем закупки повлекло к возникновению у данного участника обязанности подписать договор на условиях, предусмотренных документацией, чего не произошло. При этом указанным участником в адрес заказчика направлено письмо (исх. № 258 от 04.10.2016), содержащее односторонний отказ от заключения договора по результатам редукциона. Письмом № 301 от 12.10.2016, направленным в адрес Управления, ООО «ЦИП Аспект» также подтвердило факт отказа от заключения указанного ранее договора по причине технической невозможности организации мероприятия.

Из данного письма следует, что неспособность исполнения участником договора обусловлена технической невозможностью организации мероприятия со стороны ООО «ЦИП Аспект».

Однако поскольку аукционная документация размещена заказчиком в открытом доступе, любое заинтересованное лицо имело объективную возможность ознакомиться с предметом закупки, техническим заданием и на стадии подачи заявки определить собственную возможность исполнения договора, заключаемого по итогам данной закупки.

Следовательно, довод участника об отсутствии технической возможности исполнения обязательств по договору не может быть принят комиссией антимонопольного органа в качестве основания для одностороннего отказа от заключения договора.

Таким образом, анализ закупочной документации, переписки между заказчиком и участником, пояснений УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России» на заседании комиссии

свидетельствует об уклонении ООО «Центр информационной поддержки «Аспект» (победителя редукциона) от заключения договора на выполнение комплекса работ и оказание услуг по подготовке и проведению Всероссийского семинара 10-13 октября 2016 года.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211, приказом ФАС России от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», комиссия

заклЮчила:

1. Признать ООО «Центр информационной поддержки «Аспект» уклонившимся от заключения договора на выполнение комплекса работ и оказание услуг по подготовке и проведению Всероссийского семинара 10-13 октября 2016 года по результатам редукциона, проведенного по извещению № 31604124984.
2. Направить данное заключение в ФАС России.

Иместитель председателя комиссии <...>

Члены комиссии <...>

.>