

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-5891/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

12.04.2021 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего Комиссии: **в присутствии представителя ООО «Дельта» и АО «Торговый дом РЖД»;**

рассмотрев **жалобу ООО «Дельта»** (далее — Заявитель) **на действия АО «Торговый дом РЖД»**, (далее — Заказчик);

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба **Заявителя** на действия Заказчика **при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку песка (реестровый № 32110092768)** (далее — Закупка).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия

(бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе **требования к описанию участниками закупки поставяемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.**

Согласно жалобе Заявителя нарушение заключается в неправомерном отклонении заявки участника в связи с некорректным составлением извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Заказчик не согласен с доводами указанной жалобы и представил письменные возражения.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В Единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) в 17.03.2021, а также на электронной торговой площадке АО «Сбербанк-АСТ» (<https://utp.sberbank-ast.ru/>) Заказчиком размещено извещение № 32110092768 о проведении Закупки.

При организации и проведении Закупки Заказчик руководствовался Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ТД РЖД», утвержденным решением совета директоров АО «ТД РЖД» протоколом от 30.09.2019 № 12-2019, а также приложением к Извещению о проведении Закупки.

Согласно пункту 1.3.1 протокола рассмотрения частей заявок, поступивших для участия в Закупке, от 25.03.2021 № К-787/21 заявка № 2441 отклонена и участнику с номером заявки № 2441 (ООО «Дельта») отказано в допуске к участию в Закупке на основании пункта 3.6.1 приложения № 2 к Извещению, в связи с непредставлением документа, предусмотренного пунктом 3.11.6.1 приложения № 2 к Извещению, а именно участник не представил надлежащим образом оформленную заявку на участие в запросе котировок (в соответствии с формой заявки участника, представленной в приложении № 1.3 к Извещению).

В соответствии с пунктом 3.6.1 приложения № 2 к Извещению котировочные заявки участников рассматриваются на соответствие требованиям, изложенным в Извещении, на основании представленных в составе котировочных заявок документов, а также иных источников информации, предусмотренных Извещением, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет.

Пунктом 3.11.5 приложения № 2 к Извещению установлено, что котировочная заявка состоит из одной части и ценового предложения.

Согласно пункту 3.11.6 приложения № 2 к Извещению «в части котировочной заявки должны быть представлены, в том числе, надлежащим образом оформленная, в соответствии с Формой заявки участника, представленной в приложении № 1.3 к извещению о проведении запроса котировок, заявка на участие в запросе котировок».

Таким образом, Заказчиком было установлено требование о том, какие документы предоставляются в самой заявке, а какие в ценовом предложении.

Структура заявки на участие в запросе котировок на электронной торговой площадке АО «Сбербанк-АСТ» (<https://utp.sberbank-ast.ru/>) (далее – Площадка) состоит из Основной части заявки и Ценового предложения.

Комиссией установлено, что при подаче заявки участнику необходимо в поле «Документы» приложить документы, предусмотренные пунктами 3.11.6, 3.11.7 Приложения № 2 к Извещению о проведении запроса котировок.

Документы, загруженные в поле «Документы, связанные с подачей ценового

предложения» становятся доступными к просмотру Заказчиком только после публикации протокола рассмотрения и оценки заявок (то есть они отсутствуют в «открытой части» котировочной заявки на этапе рассмотрения заявок).

Предупреждение об этом указано в официальной инструкции участника закупки торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ», размещенной в открытом доступе на сайте <https://utp.sberbank-ast.ru/>.

Таким образом, учитывая, что Заявитель не загрузил заявку на участие в запросе котировок в необходимое для этого поле «Документы», а загрузил ее отдельно – непосредственно в поле «Документы, связанные с подачей ценового предложения», Заказчик изначально не имел доступа к заявке ООО «ДЕЛЬТА», в связи с чем, не мог ее видеть при рассмотрении котировочных заявок. Указанное подтверждено скриншотами и ответом электронной площадки.

На основании изложенного, учитывая конкретные фактические обстоятельства рассматриваемого дела, Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя необоснованной.

Комиссия, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дельта» (ИНН 6732203240) на действия АО «Торговый дом РЖД» (ИНН 7708063900) **при проведении Закупки необоснованной.**
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 07.04.2021 № ЕИ/19194/21.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия (изготовления в полном объеме).