

по результатам контрольного мероприятия

г. Липецк 01 июня 2010 года

На основании Приказа Липецкого УФАС России от 28.05.2010 №114, инспекцией Липецкого УФАС России в составе:

Председатель: Л.А. Черкашина — заместитель руководителя,

Члены инспекции:

Ю.Т. Козлов, О.Н. Новикова, К.В. Сускин, О.Г. Богданова

проведено контрольное мероприятие по проверке уполномоченного органа — управления по размещению госзаказа Липецкой области при размещении заказа путем проведения аукциона на оказание услуг по печатанию газет и журнала за соблюдением требований ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

в присутствии представителей:

- ООО «Европолиграфия» — Туровцев А.Е. (директор),
- Правовое управление администрации Липецкой области — Якунин В.Н. (доверенность от 01.06.2010),
- Управление по размещению госзаказа Липецкой области — Карастелина Е.А. (доверенность от 15.01.2010)

Проверка начата 24.05.2010, окончена 04.06.2010.

Место проведения контрольного мероприятия г. Липецк, пл. Плеханова, 1.

Контрольным мероприятием установлено:

В адрес Липецкого УФАС поступила жалоба от ОАО «Полиграфический комплекс «Ориус» и жалоба от ООО «Европолиграфия Плюс» на действия уполномоченного органа — управления по размещению госзаказа Липецкой области. Данные жалобы не соответствовали ст.58 Закона о размещении заказов, в связи с чем были возвращены. Принято решение о проведении внеплановой проверки на основании ч.5 ст.17 Закона о размещении заказов.

В жалобе ОАО «Полиграфический комплекс «Ориус» сообщает, что согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 21.05.2010 № 47-К-ПГЖ-10/р участнику размещения заказа ОАО «Полиграфический комплекс «Ориус» отказано в допуске к участию в аукционе в отношении лотов №№ 1,2,3, ввиду несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе, а именно, том заявок на участие в аукционе не подписан участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. ОАО «Полиграфический комплекс «Ориус» с решением аукционной комиссии не согласен, так как заявки по лотам №№1,2,3 объединены в один том и подписаны уполномоченным участником размещения заказа.

По поступившей информации ООО «Европолиграфия Плюс», заявка на участие в открытом аукционе от 21.05.2010 № 47-К-ПГЖ-10/р подавалась ООО «Европолиграфия Плюс» в электронном виде, отсканированная выписка из единого государственного реестра юридических лиц, подписанная заместителем межрайонной ИФНС №12 по Воронежской области Куцерубовым В.М., была подписана директором ООО «Европолиграфия Плюс» Туровцевым А.Е. электронно-цифровой подписью. ООО «Европолиграфия Плюс» полагает, что действия аукционной комиссии при отказе в допуске к участию в аукционе противоречат требованиям ч.3 ст.35 Закона о размещении заказов.

Представитель уполномоченного органа — управления по размещению госзаказа Липецкой области в ходе проведения внеплановой проверки пояснил, что при рассмотрении заявки ОАО «Полиграфический комплекс «Ориус» на участие в аукционе установлено: том заявки подписан лицом не уполномоченным участником размещения заказа, на подписание заявки, что не соответствует ч.2.2 ст. 35 Закона о размещении заказов и п.12.7 документации об аукционе.

По поводу информации ООО «Европолиграфия Плюс» представитель уполномоченного органа пояснил, что в соответствии с п.б ч.2 ст. 35 Закона о размещении заказов, а так же п. 12.8. документации об аукционе, документы, которые должна содержать заявка (а именно выписка из единого государственного реестра юридических лиц) должна быть подписана электронной цифровой подписью лица, уполномоченного на подписание этих документов, или лица, свидетельствующего верность копий документов и выписок из них.

В результате анализа информации о размещении заказа установлено следующее:

Извещение о проведении открытого аукциона на оказание услуг по печатанию газет и журналов размещено на сайте госзакупок администрации Липецкой области www.tpl.admlr.lipetsk.ru (извещение от 27.04.2010 №47-К-ПГЖ-10).

Приказом управления по размещению госзаказа Липецкой области от 16.04.2010 № 60 принято решение о размещении государственного заказа на оказание услуг по печатанию газет и журнала путем проведения открытого аукциона и утвержден состав аукционной комиссии.

В ходе проведения внеплановой проверки по запросу Липецкого УФАС России от 28.05.2010 №2034 управлением по размещению госзаказа Липецкой области предоставлены заявки на участие в аукционе следующих участников: ОАО «Полиграфический комплекс «Ориус», ООО «Издательство Юлис», ООО «Неоновый город-Л», ООО «Мистраль В», ООО «Европолиграфия Плюс».

Инспекцией Липецкого УФАС России установлено, что заявления на участие в аукционе по лотам №№ 1, 2, 3 подписаны внешним управляющим ОАО «Полиграфический комплекс «Ориус» С.А. Строгановым, а том заявки — А.Ю. Грязевым. В составе заявки на участие в аукционе, представленной ОАО «Полиграфический комплекс «Ориус» документов, подтверждающих полномочия А.Ю. Грязева на осуществление действий от имени участника размещения заказа, не имелось. Таким образом, том заявки не подписан участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа, что противоречит ч.2.2 ст. 35 Закона о размещении заказов и п.12.7 документации об аукционе. Инспекция Липецкого УФАС России пришла к выводу, что отклонение аукционной комиссией заявки ОАО «Полиграфический комплекс «Ориус» правомерно.

Кроме того, заявки ОАО «Полиграфический комплекс «Ориус» по лотам №№ 1, 2, 3 объединены в один том, что противоречит ч.2.1 ст. 10, ч.5 ст. 35 Закона о размещении заказов и п.12.2. документации об аукционе. В ч.1 ст.36 Закона о размещении заказов указано, что аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе. В протоколе от 21.05.2010 № 47-К-ПГЖ-10/р рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе вышеуказанного основания для отказа ОАО «Полиграфический комплекс «Ориус» в допуске к участию в аукционе изложено не было. Таким образом, аукционная комиссия нарушила ч.3 ст.36 Закона о размещении заказов.

Инспекция Липецкого УФАС России установила, что заявка ООО «Европолиграфия Плюс» подана в форме электронного документа. Согласно ч. 4 ст. 35 Закона о размещении заказов участник размещения заказа может подать заявку на участие в аукционе в форме электронного документа. В пункте 12.8. документации об аукционе содержалось требование о том, что выписка из единого государственного реестра юридических лиц должна быть подписана электронной цифровой подписью лица, уполномоченного на подписание этих документов, или лица, свидетельствующего верность выписки, что соответствует требованиям п.б ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов. В соответствии с ч.1 ст. 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» электронная цифровая подпись в электронном документе признается равнозначной собственноручной подписи в документе на бумажном носителе. Таким образом, при подписании или заверении бумажных документов, электронная версия выписки из единого государственного реестра юридических лиц должна быть подписана или заверена уполномоченным работником ИФНС.

Следовательно, действия аукционной комиссии при отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Европолиграфия Плюс» являются правомерными.

Заключение.

В действиях аукционной комиссии уполномоченного органа — управления по размещению госзаказа Липецкой области при размещении заказа путем проведения аукциона на оказание услуг по печатанию газет и журнала Инспекцией Липецкого УФАС России установлены нарушения ч.1, ч.3 ст.36 Закона о размещении заказов.

Выдать аукционной комиссии уполномоченного органа — управлению по размещению госзаказа Липецкой области предписание об устранении выявленных нарушений.

ПРЕДПИСАНИЕ № вп 25с/26с/10

О НЕДОПУЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНА О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ

01 июня 2010 года г. Липецк

Инспекция Липецкого УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Инспекции: Л.А. Черкашина;

Члены Комиссии: Ю.Т. Козлов, О.Н. Новикова, К.В. Сускин, О.Г. Богданова;

по результатам проведения внеплановой проверки уполномоченного органа — управления по размещению госзаказа Липецкой области по соблюдению ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и на основании Акта № вп 25с/26с/10 от 01.06.2010 в соответствии с ч.9 ст. 17 Закона о размещении заказов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии уполномоченного органа — управления по размещению госзаказа Липецкой области внести изменение в протокол от 21.05.2010 № 47-К-ПГЖ-10/р рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе ввиду нарушения ч.1, ч.3 ст.36 Закона о размещении заказов в срок до 11.06.2010.

2. В трехдневный срок с момента исполнения настоящего предписания уведомить об этом антимонопольный орган (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания).

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Примечание: Невыполнение предписания антимонопольного органа влечет наложение административного штрафа в соответствии с КоАП РФ.