

МУП МО город-курорт Геленджик
«Водопроводно-канализационное
хозяйство»

353470, г. Геленджик,
ул. Новороссийская, д.150

Постановление

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 370А/2018

20.08.2018 года

г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Оберемок Виктория Викторовна, в присутствии <...> представителя МУП МО город-курорт Геленджик «Водопроводно-канализационное хозяйство», действующего по доверенности от <...> №<...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 370А/2018, возбужденного в отношении МУП МО город-курорт Геленджик «Водопроводно- канализационное хозяйство» (353470, г. Геленджик, ул. Новороссийская, д. 150, ИНН: 2304012611, КПП: 230401001, ОГРН: 1022300771976) по ч. 12 статьи 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), представителю разъяснены права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном

правонарушении, предусмотренные частью 1 статьи 25.1, частью 4, ч.5 статьи 25.5 КоАП РФ

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю из прокуратуры г. Геленджика письмом от 29.05.2018 №1р2018/5692 поступило обращение АО «Санаторий «Голубая волна» (вх. № 6297 от 13.06.2018) на действия МУП МО город-курорт Геленджик «Водопроводно-канализационное хозяйство».

Из материалов, приложенных к обращению, должностным лицом Краснодарского УФАС России установлено, что 25.01.2018 в ходе контрольного снятия показаний с коммерческих приборов учета, по которым ведется расчет за потребленную воду и прием стоков на объекте, расположенном по адресу: г. Геленджик, ул. Туристическая, 27, (далее – Объект), МУП МО город-курорт Геленджик «Водопроводно-канализационное хозяйство» выявлены нарушения в приборах учета сточных вод, о чем составлен Акт.

В связи с чем, АО «Санаторий «Голубая волна» предписано в течение 60 дней (до 26.03.2018) произвести смену установленных узлов учета. На перемычной трубе d=300 мм ниже акустического датчика выполнить смотровое окно d30 мм для измерения уровня стоков. Обновить обследование замеров, параметров трубопровода для установки акустических расходомеров ЭХО-Р-02 с указанием мест нахождения этих трубопроводов на трех канализационных выпусках, на которых установлены акустические расходомеры ЭХО-Р-02 (район бассейна, бар «Встреча», недалеко от административного здания). После выполнения замеров измерительных участков внести соответствующие изменения в настройки расходомеров ЭХО-Р-02.

К указанному сроку все требования, указанные в Акте от 25.01.2018 выполнены АО «Санаторий «Голубая волна» в полном объеме, о чем сообщено письмом от 28.02.2018 исх. №01.3/37 в адрес МУП МО город-курорт Геленджик «Водопроводно-канализационное хозяйство».

Данным письмом от 28.02.2018 № 01.3/37 АО «Санаторий «Голубая волна» обратилось в адрес МУП МО город-курорт Геленджик «Водопроводно-канализационное хозяйство» (вх. от 01.03.2018) об опломбировке трех счетчиков учета канализационных стоков, прошедших плановую проверку.

В свою очередь, МУП МО город-курорт Геленджик «Водопроводно-канализационное хозяйство» отказывается принять установленные приборы учета сточных вод в эксплуатацию, требуя провести обновление обследований замеров и параметров трубопровода для установки акустических расходомеров ЭХО-Р-02, с указанием мест нахождения этих трубопроводов на трех канализационных выпусках, на которых установлены акустические расходомеры ЭХО-Р-02.

15.03.2018 МУП МО город-курорт Геленджик «Водопроводно-канализационное хозяйство» письмом №971 в адрес АО «Санаторий «Голубая волна» направлен ответ о том, что предписание выполнено не в полном объеме, в связи с чем, ввод приборов учета сточных вод не представляется возможным.

Также, со стороны МУП МО город-курорт Геленджик «Водопроводно-канализационное хозяйство» не представлены документы, подтверждающие рассмотрение заявления АО «Санаторий «Голубая волна» от 28.02.2018 № 01.3/37 (вх. от 01.03.2018) об опломбировке трех счетчиков учета канализационных стоков, в срок, согласно п. 34 Правил № 776 и в порядке требований п.39, п.40 Правил № 776.

08.05.2018 представителями МУП МО город-курорт Геленджик «Водопроводно-канализационное хозяйство» повторно составлен Акт о проверке выполнения выданного предписания от 25.01.2018, предписание со стороны АО «Санаторий «Голубая волна» не выполнено.

Согласно п.34 Правил организации коммерческого учета воды, сточных вод», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 №776 (далее – Правила №776), допуск смонтированного узла учета к эксплуатации осуществляется организацией, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение, не позднее 15 рабочих дней со дня получения от абонента или транзитной организации заявки на допуск узла учета к эксплуатации (далее - заявка).

Согласно п. 35 Правил №776, к заявке прилагаются:

- а) заверенная абонентом или транзитной организацией копия проектной документации на оборудование узла учета;
- б) заверенные абонентом или транзитной организацией копии паспортов на приборы учета, входящие в состав узла учета;
- в) заверенные абонентом или транзитной организацией копии документов, подтверждающих прохождение последней поверки приборов учета (за исключением новых приборов учета);
- г) документы, подтверждающие право лица на подписание заявки и (или) подачу заявки от имени абонента или транзитной организации.

Согласно п.36 Правил №776, допуск узла учета к эксплуатации осуществляется организацией, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение, при участии представителя абонента или транзитной организации.

Согласно п.39 Правил №776, при проведении допуска узла учета к эксплуатации подлежит проверке:

- а) соответствие заводских номеров на приборах учета, входящих в состав узла учета, номерам, указанным в их паспортах;
- б) соответствие узла учета соответствующей проектной и технической документации, в том числе комплектации и схеме монтажа приборов учета узла учета, а также соответствие проектной и технической документации техническим условиям;
- в) наличие знаков последней поверки (за исключением новых приборов учета);
- г) работоспособность приборов учета, входящих в состав узла учета, и узла учета;

д) работоспособность телеметрических устройств (в случае их наличия в составе узла учета).

Согласно п.40 Правил №776, при выявлении организацией, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение, в ходе проверки несоответствий сведений, требований и условий сведениям, требованиям и условиям, предусмотренным пунктом 39 настоящих Правил, узел учета не может быть допущен к эксплуатации.

Таким образом, Правилами №776 не предусмотрено составление Акта о недопуске узла учета в эксплуатацию.

В соответствии с п.42 Правил №776, по результатам проверки узла учета организация, осуществляющая водоснабжение и (или) водоотведение, оформляет акт допуска узла учета к эксплуатации, в котором указываются:

а) дата, время и местонахождение объекта проверки;

б) фамилии, имена, отчества, должности и контактные данные лиц, принимавших участие в проверке;

в) результаты проверки узла учета;

г) решение о допуске или об отказе в допуске узла учета к эксплуатации с указанием причины отказа;

д) в случае допуска узла учета к эксплуатации показания приборов учета на момент завершения процедуры допуска узла учета к эксплуатации и указание мест на узле учета, в которых установлены контрольные одноразовые номерные пломбы (контрольные пломбы).

Согласно п.43 Правил №776, Акт допуска узла учета к эксплуатации подписывается лицами, принимавшими участие в допуске узла учета к эксплуатации, в количестве экземпляров, равном числу сторон (организаций), принявших участие в допуске узла учета к эксплуатации. Акт в случае отказа указанных лиц от его подписания подписывается представителями организации, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение. При этом такая организация обязана направить акт сторонам, принимавшим участие в допуске, любым способом, позволяющим подтвердить получение этого акта.

В соответствии с ч.12 ст.9.16 КоАП РФ необоснованный отказ или уклонение организации, обязанной осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют, от заключения соответствующего договора и (или) от его исполнения, а равно нарушение установленного порядка его заключения либо несоблюдение такой организацией установленных для нее в качестве обязательных требований об установке, о замене, об эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

МУП МО город-курорт Геленджик «Водопроводно-канализационное хозяйство»

включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду деятельности – водоснабжение, водоотведение.

На основании вышеизложенного в действиях МУП МО город-курорт Геленджик «Водопроводно-канализационное хозяйство», выразившихся в уклонении от ввода в эксплуатацию установленных приборов на объекте Заявителя были установлены признаки нарушения ч. 12 ст. 9.16 КоАП РФ.

В адрес МУП МО город-курорт Геленджик «Водопроводно-канализационное хозяйство» направлено Уведомление от 22.06.2018 №16014/6 о составлении протокола 16.07.2018 в 14.00 час.

В связи с отсутствием документов и сведений, необходимых для составления протокола об административном правонарушении, составление протокола отложено.

В адрес МУП МО город-курорт Геленджик «Водопроводно-канализационное хозяйство» направлено Уведомление от 16.07.2018 №18022/6 о составлении протокола 07.08.2018 в 14.00 час.

Факт получения Уведомления МУП МО город-курорт Геленджик «Водопроводно-канализационное хозяйство» подтверждается почтовым уведомлением, которое имеется в материалах дела.

07.08.2018 г. в присутствии <...> представителя МУП МО город-курорт Геленджик «Водопроводно-канализационное хозяйство», действующего по доверенности от <...> №<...>, должностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол по делу № 370А/2018 об административном правонарушении и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 370А/2018 на 20.08.2018 в 16.00 ч.

Факт получения протокола и определения МУП МО город-курорт Геленджик «Водопроводно-канализационное хозяйство» подтверждается почтовым идентификатором, которое имеется в материалах дела.

В ходе рассмотрения дела №370А/2018, со стороны МУП МО город-курорт Геленджик «Водопроводно-канализационное хозяйство» представлены сведения, о том, что в ответ на заявку АО «Санаторий «Голубая волна» от 28.02.2018 (вх. от 01.03.2018), МУП МО город-курорт Геленджик «Водопроводно-канализационное хозяйство» письмом от 15.03.2018 сообщило, что выданное Предписание от 25.01.2018 не выполнено в полном объеме, в связи с чем, ввод установленных приборов учета не представляется возможным.

Письмо от 15.03.2018 (исх. №971) получено нарочно главным инженером АО «Санаторий «Голубая волна» <...>., о чем имеется соответствующая запись.

Также, установленные АО «Санаторий «Голубая волна» канализационные приборы учета выведены МУП МО город-курорт Геленджик «Водопроводно-канализационное хозяйство» из эксплуатации 25.01.2018, о чем составлен Акт.

08.05.2018 представителями МУП МО город-курорт Геленджик «Водопроводно-канализационное хозяйство» составлен Акт о невыполнении выданного

Предписания от 25.01.2018.

16.08.2018 представителями МУП МО город-курорт Геленджик «Водопроводно-канализационное хозяйство» на Объекте АО «Санаторий «Голубая волна» осуществлено комиссионное обследование, в котором установлено, что выданное ранее Предписание от 25.01.2018 не исполнено, в связи с чем, ввод приборов учета в эксплуатацию не представляется возможным и составлен соответствующий Акт.

17.08.2018 представителями МУП МО город-курорт Геленджик «Водопроводно-канализационное хозяйство» осуществлен выезд на Объект Заявителя в целях обследования и замеров параметров трубопроводов, произведены замеры средних скоростей жидкости на трубопроводах в местах установки расходомеров.

По результатам проведенных МУП МО город-курорт Геленджик «Водопроводно-канализационное хозяйство» замеров, установлено, что на трех акустических расходомерах ЭХО-Р-02 имеются заниженные показатели параметров в настройках данных узлов учета.

На трубопроводе КК-1 установлен расходомер ЭХО-Р-02 №6321 с запрограммированными параметрами скорость 0,272 м/с при h=35 мм.

При замере скорости течения жидкости прибором МКРС №007, V=0,42 м/с, при h=37 и при расходе по градуировочной таблице 6,032 м³/час. При аналогичном уровне расходомер показывал 3,3 м³/час.

По результатам комиссионного обследования, МУП МО город-курорт Геленджик «Водопроводно-канализационное хозяйство» составлен Акт от 17.08.2018.

Таким образом, со стороны АО «Санаторий «Голубая волна» к заявке от 28.02.2018 (вх. от 01.03.2018) не были приложены документы согласно п.35 Правил №776.

Согласно п.39 Правил №776, при проведении допуска узла учета к эксплуатации подлежит проверке:

а) соответствие заводских номеров на приборах учета, входящих в состав узла учета, номерам, указанным в их паспортах;

б) соответствие узла учета соответствующей проектной и технической документации, в том числе комплектации и схеме монтажа приборов учета узла учета, а также соответствие проектной и технической документации техническим условиям;

в) наличие знаков последней поверки (за исключением новых приборов учета);

г) работоспособность приборов учета, входящих в состав узла учета, и узла учета;

д) работоспособность телеметрических устройств (в случае их наличия в составе узла учета).

Согласно п.40 Правил №776, при выявлении организацией, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение, в ходе проверки несоответствий сведений, требований и условий сведениям, требованиям и условиям, предусмотренным пунктом 39 настоящих Правил, узел учета **не может быть допущен к эксплуатации**.

Согласно п.10, п.11 Федерального закона от 26.06.2008 №102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений», калибровка средств измерений – совокупность операций, выполняемых в целях определения действительных значений метрологических характеристик средств измерений. Методика (метод) измерений – совокупность конкретно описанных операций, выполнение которых обеспечивает получение результатов измерений с установленными показателями точности.

Таким образом, ввод в эксплуатацию приборов учета АО «Санаторий «Голубая волна» со стороны МУП МО город-курорт Геленджик «Водопроводно-канализационное хозяйство» не представляется возможным, до фактического исполнения выданного Предписания от 25.01.2018 в полном объеме.

На основании вышеизложенного, в действиях МУП МО город-курорт Геленджик «Водопроводно-канализационное хозяйство» отсутствует нарушение порядка ввода в эксплуатацию установленных приборов, предусмотренного Правилами технологического присоединения №776.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1, часть 4, 5 статьи 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч.2 ст. 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно п. 2 ч.1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению ввиду отсутствия состава административного правонарушения.

20.08.2018 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Оберемок В.В. по результатам рассмотрения материалов дела № 370А/2018 в присутствии <...> представителя МУП МО город-курорт Геленджик «Водопроводно-канализационное хозяйство», действующего по доверенности от <...> №<...> вынесено постановление о прекращении производства по делу №370А/2018.

Руководствуясь статьями 23.48, п.2 ч.1 ст.24.5, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

Производство по делу об административном правонарушении № 370А/2018 в отношении МУП МО город-курорт Геленджик «Водопроводно-канализационное хозяйство» (ИНН: 2304012611, КПП:230401001, ОГРН: 1022300771976) **прекратить**, ввиду отсутствия состава административного правонарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления
Оберемок

В.В.