

ООО «БЭГС РУС»

400123, г. Волгоград, ул. Германа Титова, д. 62, оф. 1

Министерство социальных отношений Челябинской области

454048, г. Челябинск, ул. Воровского, д. 30

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

РЕШЕНИЕ

по делу № 95-ж/2019

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 27.02.2019

В полном объеме решение изготовлено 04.03.2019

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: <...> -

Членов Комиссии: <...> -

<...> -

рассмотрев жалобу ООО «БЭГС РУС», в присутствии представителей Министерства социальных отношений Челябинской области (далее – заказчик) <...>, действующих на основании доверенностей от 26.02.2019 № 29-Ю, от 13.09.2018 № 50-Ю,

в отсутствие представителя ООО «БЭГС РУС» (далее - заявитель), надлежащим образом уведомленного о дате и времени заседания Комиссии, в том числе публично, путем размещения информации в Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, представившего ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие заявителя (от 21.02.2019 исх. № 54),

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 20.02.2019 поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку подарочных комплектов детских принадлежностей для новорожденных (извещение № 0169200000119000002) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам 29.01.2019 заказчик объявил о проведении аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 649 204 рубля 00 копеек.

Срок окончания подачи заявок на участие в аукционе - 08.02.2019 10:00.

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В жалобе указано, что аукционной комиссией неправомерно принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе заявителю.

Представители заказчика, с доводами жалобы заявителя не согласились, представили письменные пояснения и на заседании Комиссии указали, что участник закупки в содержании первой части заявки представил значения показателей не в соответствии с требованиями аукционной документации.

Заслушав пояснения заказчика, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения

электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте 20 аукционной документации в требованиях к содержанию и составу первой части заявки указано, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе на поставку товара должна содержать следующую информацию:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Требования к показателям товара, подлежащего к поставке, установлены в Приложении № 1 к документации об электронном аукционе.

Из содержания жалобы следует, что аукционной комиссией неправомерно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

Так, согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0169200000119000002 от 11.02.2019 аукционной комиссией отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с идентификационным номером заявки 104425193 в связи с тем, что в первой части заявки на участие в электронном аукционе в столбце «Показатели, значения которых не могут изменяться» указаны участником не в точном соответствии с требованиями, установленными документацией, изменены следующие значения показателей: - по показателю (наименование характеристики) «Цвет» - «Цвета в ассортименте: бордовый и темно-синий.», - по показателю (наименование характеристики) «Габаритные размеры сумки» - «Допускаемые отклонения по размерам: 5 мм.». Требования документации, установленные в Приложении №1 к документации об электронном аукционе «1.Наименование и описание объекта закупки» в столбце

«Показатели, значения которых не могут изменяться»: - по показателю (наименование характеристики) «Цвет» - «Цвета в ассортименте: бордовый и/или темно-синий.», - по показателю (наименование характеристики) «Габаритные размеры сумки» - «Допускаемые отклонения по размерам: не более ± 5 мм.». Нарушены требования пункта 21 документации об аукционе в электронной форме о том, что... «В первой части заявки участник в отношении каждой позиции предлагаемого товара указывает весь перечень показателей, содержащихся в столбцах «Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, а также к эксплуатационным характеристикам товара», значения которых указываются в полном объеме и на условиях:... «Показатели из столбца «Показатели, значения которых не могут изменяться» указываются участником в соответствии с установленными значениями без изменений и дополнений. Объект закупки должен в точности соответствовать показателям, указанным в данном столбце».

Таким образом, участником закупки в содержании первой части заявки изменены неизменные значения показателей «Цвет», «Габаритные размеры сумки».

Вместе с тем, в соответствии с Инструкцией по заполнению первой части заявки участника закупки (пункт 21 аукционной документации) показатели из столбца «Показатели, значения которых не могут изменяться» указываются участником в соответствии с установленными значениями без изменений и дополнений. Объект закупки должен в точности соответствовать показателям, указанным в данном столбце.

Представители заказчика пояснили, что участником закупки при подготовке первой части заявки нарушены требования пункта 21 документации об электронном аукционе. В связи с чем решение об отказе в допуске участника закупки к участию в электронном аукционе аукционная комиссия приняла на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, а именно: несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

На основании изложенного, поскольку аукционная комиссия проверяет информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе и представленную в первых частях заявок участников закупки, на соответствие требованиям аукционной документации, Комиссия антимонопольного органа не усматривает нарушений в действиях аукционной комиссии, выразившихся в принятии решения об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с идентификационным номером заявки 104425193 (заявителю).

Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать доводы жалобы ООО «БЭГС РУС» на действия аукционной комиссии необоснованными.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>