

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 100
соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

18 августа 2011 года г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 05 августа 2011 года № 501, докладной записки заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России, Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Ведущего заседание инспекции:

руководителя Брянского УФАС России, руководителя инспекции;

Членов Инспекции:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста – эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ

в присутствии:

главного специалиста организационно-правового отдела Департамента государственных закупок Брянской области, действующего на основании доверенности № 14 от 16.05.2011 года;

представителя ГБУЗ «Стародубская ЦРБ», действующего на основании доверенности № 24 от 17.08.2011 г.,

осуществила внеплановую проверку соблюдения заказчиком ГБУЗ «Стародубская ЦРБ» требований Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку медицинского оборудования, согласно приложения к извещению об открытом аукционе в электронной форме (0127200000211002036).

В ходе проведения внеплановой проверки установлено, что 12.08.2011 в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещено извещение и документация об аукционе в электронной форме на закупку медицинского оборудования, согласно приложения к извещению об открытом аукционе в электронной форме (0127200000211002036). Документация об аукционе в электронной форме утверждена Главным врачом ГБУЗ «Стародубская ЦРБ»

При размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку медицинского оборудования, согласно приложения к извещению об открытом аукционе в электронной форме нарушены положения Закона о размещении заказов:

Заказчиком ГБУЗ «Стародубская ЦРБ» нарушены требования ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона и требования ч.3.1. ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку заказчиком Департамент строительства и архитектуры Брянской области в документации об аукционе в электронной форме на закупку медицинского оборудования, согласно приложения к извещению об открытом аукционе в электронной форме (0127200000211002036) установлена совокупность технических характеристик аппаратуры медицинской, указывающая на товар конкретного производителя и влекущая ограничение количества участников размещения заказа.

Так, в рамках проведения внеплановой проверки установлено, что:

- по позиции №1 «аппарат для лечения интерференционными диадинамическими токами» характеристики оборудования указывают на аппарат для лечения диадинамическими токами ДТ-50-3 (Тонус-1);
- по позиции 2 «аппарат УВЧ - терапии» характеристики оборудования указывают на аппарат УВЧ – терапии, переносной УВЧ-30.03-НанЭМА;
- по позиции 3 «аппарат для фоноэлектрофореза» характеристики оборудования указывают на аппарат для фоноэлектрофореза ПОТОК-1;
- по позиции 4 аппарат дыхательный ручной характеристики оборудования указывают на аппарат дыхательный ручной АДР-1200;
- по позиции 5 «негатоскоп» характеристики оборудования указывают на негатоскоп НР2-02 «Тони»;
- по позиции 6 «Облучатель бактерицидный настенный» характеристики оборудования указывают на облучатель бактерицидный настенный ОБН-150 2*30 АЗОВ;
- по позиции 7 «камертон медицинский» характеристики оборудования указывают на камертон медицинский KaWeE- 33501 C128/C64 по Сейферу;
- по позиции 8 «офтальмоскоп налобный бинокулярный» характеристики оборудования указывают на офтальмоскоп налобный бинокулярный НБО-3;
- по позиции 9 «осветитель таблиц для исследования остроты зрения» характеристики оборудования указывают на Аппарат Ротта;
- по позиции 10 «таблицы для исследования цветоощущения» характеристики таблиц указывают на таблицы для исследования цветоощущения Рыбкина;
- по позиции 12 «электрокардиограф 3-х каналный с автоматическим режимом, цифровой» характеристики оборудования указывают на электрокардиограф 3-х каналный с автоматическим режимом, цифровой EGG-1003 SENSITEC;
- по позиции 13 «экспресс-анализатор мочи» характеристики оборудования указывают на экспресс-анализатор мочи Dirui H-100;
- по позиции 14 «весы медицинские с ростометром» характеристики весов указывают на весы медицинские с ростометром ВМЭН-150-50/100-Д-А- «Норма-4»;
- по позиции 15 аппарат для магнитотерапии характеристики оборудования указывают на аппарат для магнитотерапии «Полус-101», производитель Россия;
- по позиции 16 «весы детские с ростометром» характеристики весов указывают на весы детские «Карапуз»;
- по позиции 16 «установка стоматологическая» характеристики оборудования указывают на установку стоматологическую «Селена-01-04»;

Установление заказчиком ГБУЗ «Стародубская ЦРБ» требований к товару, а именно его технических характеристик, указывающих

на товар конкретного производителя, не позволяет участникам размещения заказа предложить эквивалентный товар и влечет ограничение количества участников размещения заказа.

Кроме того, Заказчиком ГБУЗ «Стародубская ЦРБ» в один лот объединены поставка аппаратов для физиотерапевтического отделения и весов, и стоматологической установки и таблиц для исследования цветоощущения и осветителя таблиц, производство и реализация которых осуществляется различными производителями.

Включение в один лот товаров, не связанных между собой нарушает также положения с ч.3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которыми при проведении торгов запрещаются действия, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

По итогам проведения внеплановой проверки, инспекция Брянского УФАС России,
Решила:

1. Признать в действиях заказчика ГБУЗ «Стародубская ЦРБ» нарушение требований ч.1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. Выдать заказчику ГБУЗ «Стародубская ЦРБ», уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений требований ч. 1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

18 августа 2011 года г. Брянск

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Ведущего заседания инспекции:

руководителя Брянского УФАС России, руководителя инспекции;

Членов Инспекции:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста – эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ

на основании своего решения от «18» августа 2011 г. по осуществлению внеплановой проверки соблюдения заказчиком ГБУЗ «Стародубская ЦРБ» требований Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку медицинского оборудования, согласно приложения к извещению об открытом аукционе в электронной форме (0127200000211002036), руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», предписывает:

1. Заказчику ГБУЗ «Стародубская ЦРБ» устранить нарушение требований ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Внесения изменений в документацию об аукционе в электронной форме на закупку медицинского оборудования, согласно приложения к извещению об открытом аукционе в электронной форме (0127200000211002036), с учетом требований ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 18.08.2011 года путем:

1.1. Установления в техническом задании документации об аукционе в электронной форме на закупку медицинского оборудования технические характеристики, позволяющие участникам размещения заказа сделать предложение о поставке товара, соответствующего потребности заказчика и не влекущие ограничение количества участников размещения заказа.

1.2. Исключения из состава одного лота товаров технологически и функционально не связанных с товарами, поставка которых являются предметом торгов.

1.3 Формирования новых извещений и документации об аукционе в электронной форме на поставку медицинского оборудования, исключенного из содержания документации об открытом аукционе в электронной форме на закупку медицинского оборудования (0127200000211002036).

2. Продления срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме на закупку медицинского оборудования, согласно приложения к извещению об открытом аукционе в электронной форме (0127200000211002036) в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Направления в адрес уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области документации об аукционе в электронной форме на закупку медицинского оборудования, согласно приложения к извещению об открытом аукционе в электронной форме (0127200000211002036) с учетом внесенных изменений и информации о продлении срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме.

4. Направления в адрес уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области вновь сформированных извещений и документации об аукционе в электронной форме на закупку медицинского оборудования с учетом требований ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 18.08.2011 года.

II. Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного заказчику ГБУЗ «Стародубская ЦРБ» путем:

2.1. Размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru изменений в документацию об аукционе в электронной форме на закупку медицинского оборудования, согласно приложения к извещению об открытом аукционе в электронной форме (0127200000211002036) в соответствии с требованиями ч.3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и информации о продлении срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

2.2. Размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru вновь сформированных извещений и документации об аукционе в электронной форме на поставку медицинского оборудования.

III. Оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного ГБУЗ «Стародубская ЦРБ», путем возвращения поданных ранее участниками размещения заказа заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на закупку медицинского оборудования, согласно приложения к извещению об открытом аукционе в электронной форме (0127200000211002036) с уведомлением о возможности вновь подать заявки на участие в аукционе в электронной форме с учетом внесенных изменений.

Предписание должно быть исполнено в срок до 30 августа 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 30 августа 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.