Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «СибЭнергоМонтаж» (далее – Заявитель) на действия публичного акционерного общества «Салют» (далее – Заказчик) при проведении открытого запроса предложений в электронном виде на право выполнения работ по капитальному ремонту водонагревательного котла КВГМ 30-150 (ПТВМ-30) ст. № 3 в котельной № 2 (извещение № 31907763247, http://zakupki.gov.ru; http://www.astgoz.ru) (далее – Запрос предложений),

в присутствии представителей: от ПАО «Салют» – <...> (доверенность), <...> (доверенность); Заявитель на рассмотрение жалобы не явился, надлежащим образом извещен, ходатайств не заявлял,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

15.05.2019г. в Самарское УФАС России посредством электронной почты поступила жалоба ООО «СибЭнергоМонтаж» на действия ПАО «Салют» при проведении Запроса предложений.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, ООО «СибЭнергоМонтаж» неправомерно отказано в допуске к участию в Запросе предложений по причине несоответствия заявки требованиям Документации о закупке.

Заявитель считает, что решение, принятое Закупочной комиссией ПАО «Салют», носит не объективный характер, является незаконным и нарушает права ООО «СибЭнергоМонтаж».

ПАО «Салют» просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Запроса

предложений. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 16.05.2019г. № 4705/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

12.04.2019г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение № 31907763247 о проведении Запроса предложений. Актуальная документация по Запросу предложений (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 12.04.2019г.

Согласно данному извещению дата начала срока подачи заявок: 12.04.2019г. Дата и время окончания подачи заявок: 23.04.2019г. в 15:00 по местному времени Заказчика. Дата подведения итогов: 26.04.2019г. Место подведения итогов: 443028, Самарская область, город Самара, Московское шоссе, поселок Мехзавод, дом 20. Порядок подачи заявок, порядок подведения итогов: в соответствии с Положением о закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Салют» (№ 1130012432), утвержденного советом директоров ПАО «Салют» (Протокол № 4 от 30.11.2018г.), размещена в ЕИС 11.12.2018г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

Заказчиком размещен Протокол заседания Закупочной комиссии <...>, согласно Приложению № 1 которого представлено 2 (две) конкурсные заявки в электронном виде следующих претендентов: 1. <...> – 13900000,00 руб. с НДС; 2. <...> – 14990000,00 руб. с НДС.

Заказчиком размещен Протокол заседания Закупочной комиссии <...>, согласно Приложению № 1 которого: 1. <...> – не допущен (не соответствие ТЗ пункту 8.1.2 Документации о закупке – не указана марка и ГОСТ на огнеупорный кирпич, не указана марка, ГОСТ и состав компонентов жаростойкого бетона, уплотнительной обмазки); 2. <...> – допущен. Закупочной комиссией принято решение: 1. признать Запрос предложений несостоявшимся; 2. признать победителем Запроса предложений участника <...>; 3. заключить договор с участником <...>.

По результатам Запроса предложений с победителем процедуры <...> договор не заключен.

Согласно подпункту 1.1.3 пункта 1.1 раздела 1 Документации о закупке подробные требования к товарам, работам, услугам изложены в разделе 2 настоящей Документации о закупке и Техническом задании.

Разделом 2 Документации о закупке установлено Техническое задание (далее – ТЗ) на капитальный ремонт водонагревательного котла КВГМ 30-150 (ПТВМ-30) ст. № 3 в котельной № 2.

В соответствии с пунктом 3.1 ТЗ работы по замене обмуровки:

- кладка из огнеупорных изделий:
- обмуровка жаростойким бетоном;
- жароупорный бетон с температурой использования до 1580°С:
- обмуровка теплоизоляционным бетоном;
- оклейка поверхностей стеклотканью в 1 слой по бетонной поверхности марки КТ-11-30К, температура до 1700°С (указать ТУТБ).

Подтвердить при подаче заявки применение сетки из углеродистой или оцинкованной стали толщиной не менее 2 мм и размером ячейки не более 25х25 мм (указать марку и тип проволоки) (пункт 3.1 ТЗ).

Согласно представленным при рассмотрении жалобы материалам и документам Самарским УФАС России установлено, что заявка участника ООО «СибЭнергоМонтаж» соответствует требованиям, установленным пунктом 3.1 ТЗ.

Пункт 3.3.5 ТЗ гласит, что Заказчик осуществляет входной контроль поставляемого котельного оборудования и запасных частей. Приемка осуществляется при наличии следующей документации:

1. Разрешение на изготовление котельного оборудования завода-изготовителя;
2. Декларация соответствия продукции требованиям безопасности, указанным в технических регламентах Таможенного союза;
3. Удостоверения о качестве продукции;
4. Сертификаты на продукцию;
5. Акт неразрушающего контроля сварных швов котельного оборудования;
6. Акт гидравлического испытания котельного оборудования в заводских условиях;

(указать при подаче заявки).

7. указать марку кирпича, состав жаростойкого бетона, состав теплоизоляционного бетона, состав магнезиальной обмазки, разрешение на изготовление котельного оборудования завода-изготовителя.

В соответствии пунктом 3.3.5 ТЗ Заказчик не может требовать от участника Запроса предложений информации, указанной в подпункте 7 пункта 3.3.5 ТЗ, в момент подачи заявки на участие в Запросе предложений. Данный подпункт 7 пункта 3.3.5 ТЗ относится к требованиям, установленным при приемке котельного оборудования и запасных частей. Данная информация необходима для представления Заказчику в момент поставки оборудования.

Подпунктом 8.1.2 пункта 8.1 раздела 8 Документации о закупке установлено, что по результатам проведения стадии рассмотрения предложений Закупочная комиссия имеет право отклонить предложения, которые:

- не отвечают требованиям к оформлению предложения;
- не отвечают требованиям Документации о закупке;
- содержат предложения по существу, не отвечающие коммерческим или договорным требованиям Документации о закупке;
- подавшие их участники не соответствуют требованиям Документации о закупке;
- непредставление документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения предложения и не поступление обеспечения предложения на расчетный счет Заказчика на момент окончания подачи предложений, если требование предоставления обеспечения таких предложений указано в Документации о закупке.

Согласно части 18 статьи 31 Положения о закупке заявка участника закупки отклоняется Закупочной комиссией при рассмотрении в следующих случаях:

1. непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных Документацией о закупке;
2. нарушение требований установленных в Документации о закупке к содержанию заявки;
3. несоответствие участника закупки, в том числе несоответствие лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, требованиям, установленным в извещении о закупке, Документации о закупке;
4. несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в Документации о закупке;
5. несоблюдение требований, установленных в Документации о закупке, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке;
6. несоответствие цены заявки требованиям извещения о закупке, Документации о закупке, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦД;
7. наличие в составе заявки недостоверных сведений.

Отклонение заявки участника Запроса предложений по иным основаниям, не указанным в части 18 настоящей статьи не допускается (часть 19 статьи 31 Положения о закупке).

На основании изложенного, Закупочной комиссией ПАО «Салют» заявка участника Запроса предложений ООО «СибЭнергоМонтаж» отклонена по основаниям, не указанным в части 18 статьи 31 Положения о закупке, что не допускается.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с Положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в Документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, Закупочной комиссией ПАО «Салют» допущены нарушения части 19 статьи 31 Положения о закупке, части 6 статьи 3 Закона о закупках при проведении открытого запроса предложений в электронном виде на право выполнения работ по капитальному ремонту водонагревательного котла КВГМ 30-150 (ПТВМ-30) ст. № 3 в котельной № 2 (извещение № 31907763247, http://zakupki.gov.ru; http://www.astgoz.ru).

В указанных действиях должностных лиц Заказчика усматриваются признаки

административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001г. № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ).

Учитывая установленные нарушения порядка организации и проведения закупки, Комиссией Самарского УФАС России принято решение о выдаче предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СибЭнергоМонтаж» обоснованной.
2. Признать в действиях Закупочной комиссии ПАО «Салют» нарушение требований, установленных частью 6 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать предписание об устранении нарушений.
4. Передать материалы жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении в соответствии с КоАП РФ.