

21 января 2016 года

г. Нижний Новгород

Комиссия №1 Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

- Валитова М.А. - заместителя председателя комиссии, начальника отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями;
- Кудряшова Г.А. - члена комиссии, главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями;
- Очиловой З.Ш. - члена комиссии, специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями;
- Патокиной Н.Н. - члена комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями,

- при участии:

от ПАО «Т Плюс» (филиал «Нижегородский»):

- Д.Н.Н. (Доверенность 129 от 09.10.2015);
- Л.А.В. (Доверенность №129 от 09.10.2015);

от ООО «Электротехнический альянс»:

- П.С. Б. (директор ООО «Электротехнический альянс»);
- Ч.О. В. (Доверенность №3 от 20.01.2016),

рассмотрев 21.01.2016 в открытом заседании комиссии заявление публичного акционерного общества «Т Плюс» (в лице Нижегородского филиала) об включении ООО «Электротехнический альянс» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Федеральный закон №223-ФЗ),

установила:

руководствуясь Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках)

в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), публичное акционерное общество «Т Плюс» (далее - ПАО «Т Плюс») (в лице Нижегородского филиала) направило в Нижегородское УФАС России сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «Электротехнический альянс» (далее – ООО «Электротехнический альянс», Общество) для включения в реестр недобросовестных поставщиков, введение которого предусмотрено Законом о закупках, в связи с уклонением общества от заключения договора поставки запчастей к ГКС для нужд Дзержинской ТЭЦ филиала «Нижегородский» ПАО «Т Плюс» (извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме №31502808288 на сайте <http://zakupki.gov.ru>).

На процедуру рассмотрения сведений о недобросовестном поведении ООО «Электротехнический альянс» прибыли представители филиала «Нижегородский» ПАО «Т Плюс» и Общества.

Представители заказчика в устном выступлении на заседании комиссии отметили, что договор между ПАО «Т Плюс» и ООО «Электротехнический альянс» подписан, и заказчик со своей стороны не настаивает на включении общества в реестр недобросовестных поставщиков.

В свою очередь представители ООО «Электротехнический альянс» сообщили, что Общество не отказывалось от подписания договора поставки запчастей к ГКС для нужд Дзержинской ТЭЦ филиала «Нижегородский» ПАО «Т Плюс», срок подписания не соблюден в силу ведения преддоговорных переговоров, в частности, с заказчиком, а также политики санкций Евросоюза в отношении Российской Федерации.

Комиссия Нижегородского УФАС России в результате осуществления проверки представленных ПАО «Т Плюс» документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, и иных материалов приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона №223-ФЗ ПАО «Т Плюс» 30.09.2015 опубликовало извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки запчастей к ГКС для нужд Дзержинской ТЭЦ филиала «Нижегородский» ПАО «Т Плюс» (номер извещения на сайте <http://zakupki.gov.ru> – 31502808288).

В извещении о закупке отражены сведения о предельной цене открытого запроса предложений, которая составляет 10 859 292,33 рублей без НДС и другие параметры.

По условиям конкурса срок подачи предложения до 12.10.2015 до 14-00 (по московскому времени); срок рассмотрения предложений участников до 30.11.2015г. в 15-00 (по московскому времени).

В рамках данного запроса получены и приняты к рассмотрению предложения от двух участников закупочной процедуры, а именно ООО «ЭЛТА» (г. Екатеринбург, ул. 8-го марта, д. 18, пом. 27, к. 21) и ООО «ЕМВ Трейд Фильтр» (Московская область, г.

Коломна, ул. Сапожниковых, д. 15).

Закупочная комиссия филиала «Нижегородский» ПАО «Т Плюс» на заседании 23.11.2015 приняла решение о признании победителем закупки ООО «Электротехнический альянс» (протоколы ЗК №614-НФ, №ПРЕД/203-НФ от 01.12.2015) на следующих условиях: наименование товара – запчасти к ГКС (код ОКВЭД – 23.9); общая стоимость предложения – 12809608,00 рублей с НДС; срок поставки – май 2016 года.

В соответствии с подпунктом 4.11.3 закупочной документации срок подписания договора с победителем закупки – в течении 20 дней.

Проектом договора, являющимся неотъемлемой частью закупочной документации, в уточненной редакции в рамках преддоговорных переговоров (протокол от 01.12.2015 №ПРЕД/203-НФ), предусмотрен порядок и сроки подписания договора (п.6.1 договора): «Договор заключается путём направления почтой Поставщику Договора, подписанного Покупателем. Договор должен быть подписан Поставщиком в срок не позднее 10 (десяти) дней с даты его получения от Покупателя».

07.12.2015 ООО «Электротехнический альянс» получен оригинал договора поставки запчастей к ГКС для нужд Дзержинской ТЭЦ филиала «Нижегородский» ПАО «Т Плюс» для подписания.

21.12.2015 в адрес филиала «Нижегородский» ПАО «Т Плюс» поступило письмо (исх. №601 от 21.12.2015) от ООО «Электротехнический альянс» с описанием возникших проблем относительно исполнения договора. Также ООО «Электротехнический альянс» в названном письме заверило заказчика в том, что при положительном исходе переговоров с его поставщиками, в частности, с филиалами компании Borsing (немецкой фирмой производителем запасных частей), оно подпишет договор в срок до 30.12.2015.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» основаниями для включения в реестр недобросовестных поставщиков являются: уклонение участником закупки от заключения договора; расторжение заключенного договора судом в связи с существенным нарушением его условий со стороны участника закупки.

Судебная практика исходит из того, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта. В свою очередь недобросовестность юридического лица должна определяться той степенью заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства.

При этом одним из последствий такого включения в реестр недобросовестных поставщиков может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг.

Учитывая значимость для участника закупки факта включения в реестр недобросовестных поставщиков, антимонопольный орган при применении указанной санкции исследует и учитывает все существенные обстоятельства,

вливающие на то или иное поведение участника закупки.

Из смысла статьи 5 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» следует, что основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков участника, ставшего победителем закупки, является несоблюдение им основной цели закупки - заключения договора, что влечет за собой признание такого участника уклонившимся.

Судебная практика позволяет выделить в качестве субъективных критериев недобросовестности как субъективного основания включения в реестр недобросовестных поставщиков умысел на уклонение от заключения договора и (или) отсутствие намерения участника размещения заказа заключить и исполнить договор.

В рассматриваемой ситуации Обществом предприняты меры к заключению договора с ПАО «Т Плюс», в итоге договор между сторонами заключен на первоначальных условиях и представлен к моменту рассмотрения настоящего дела комиссии антимонопольного органа.

Выслушав пояснения сторон, изучив представленные в материалы дела документы, комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу, что нарушение срока подписания договора поставки запчастей к ГКС для нужд Дзержинской ТЭЦ филиала «Нижегородский» ПАО «Т Плюс» ООО «Электротехнический альянс» обосновано в том числе внешними обстоятельствами, что в совокупности с наличием факта подписания данного договора не является основанием для включения Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Нижегородского УФАС России на основании изложенного, а также руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Отказать в удовлетворении обращения ПАО «Т Плюс» (в лице Нижегородского филиала) о признании ООО «Электротехнический альянс» уклонившимся от заключения договора поставки запчастей к ГКС для нужд Дзержинской ТЭЦ филиала «Нижегородский» ПАО «Т Плюс».
2. Направить данное заключение и прилагающиеся к нему материалы в ФАС России.

Заместитель

председателя комиссии

М.А. Валитов

Члены комиссии

Г.А. Кудряшов

З.Ш. Очилова

Н.Н. Патокина