

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 38
соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

12 мая 2011 года г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 22 апреля 2011 года № 264 «О проведении внеплановой проверки», на основании обращения Брянского транспортного прокурора от 07.04.2011 г. № 2-87в-11, инспекцией Брянского УФАС России в составе:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ - руководителя инспекции;

ведущего специалиста-эксперта отдела финансовых и товарных рынков - члена инспекции;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ - члена инспекции;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ - члена инспекции

в присутствии: главного государственного таможенного инспектора отдела тылового обеспечения Брянской таможни,

помощника Брянского транспортного прокурора;

помощника Брянского транспортного прокурора;

проведена внеплановая проверка по соблюдению Брянской таможней требований Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-

ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

Проверка начата « 5 » мая 2011 г., окончена « 12 » мая 2011 г.

Место проведения внеплановой проверки: 241037, г. Брянск, ул. Крахмалева, 41

В ходе внеплановой проверки установлено:

Брянская таможня осуществляет свою деятельность на основании Общего положения, утвержденного Приказом ФТС России от 12.01.2005 года №7.

Приказом ФТС России от 29.03.2006 года Брянская таможня уполномочена осуществлять функции государственного заказчика при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для таможенных нужд.

Приказом от 23.06.2008 года № 717 создана постоянно действующая Единая комиссия Брянской таможни.

Приказом от 29.10.2008 года № 1219 были внесены изменения в состав действующей Единой комиссии.

Приказом от 14.05.2010 года № 477 создана постоянно действующая Единая комиссия Брянской таможни.

I. При изучении документов по размещению заказов путем проведения открытых аукционов в электронной форме установлены следующие нарушения:

1. Государственным заказчиком Брянская таможня нарушены требования п.1 ч.3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов (в редакции Федеральных законов от 03.11.2010 N 290-ФЗ; от 27.07.2010 N 240-ФЗ), в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и инструкцию по ее заполнению, поскольку документация об аукционе в электронной форме:

- на право заключить государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту Климовского таможенного поста, Брянская область, пгт. Климово, ул. Садовая, 1б;

- на право заключить государственный контракт на поставку автомобильного бензина марки АИ-92 через АЗС с использованием топливных карт для нужд Брянской таможни;

- на право заключить государственный контракт на поставку одноканального газового хроматографа Focus GC с последующим его монтажом и пуско-наладкой для нужд Брянской таможни;

- на право заключить государственный контракт на поставку нефтепродуктов для обеспечения топливом служебного автотранспорта Брянской таможни;

- на право заключить государственный контракт на выполнение работ по техническому обслуживанию и эксплуатации сооружений теплоцентралей (тепловые сети, котельные) объектов Брянской таможни для нужд Брянской таможни;

- на право заключить государственный контракт на выполнение работ по техническому обслуживанию и эксплуатации сооружений водоснабжения (в том числе водонапорные башни, скважины), канализации (в том числе очистные сооружения) объектов Брянской таможни для нужд Брянской таможни;

- на право заключить государственный контракт на поставку продуктов для обеспечения топливом служебного транспорта Брянской таможни;

- на право заключить государственный контракт на выполнение работ по уборке служебных помещений и территории пунктов пропуска и прилегающей территории объектов таможенной инфраструктуры Брянской таможни

содержит требования к содержанию первой части заявок с указанием на предоставление участниками размещения заказа сведений, предусмотренных всеми подпунктами части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, в то время как Закон о размещении заказов определяет на указание сведений о согласии, предусмотренном одним из подпунктов частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов. Раздел I документации об аукционе в электронной форме «Требование к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме» не содержит инструкцию по заполнению первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме исходя из предмета открытого аукциона в электронной форме.

Так при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту Климовского таможенного поста, Брянская область, пгт. Климово, ул. Садовая, 1б участники размещения заказа должны были указать в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме согласие, предусмотренное пп. б) п.3 ч.4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, а именно: «согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара», поскольку предметом открытого аукциона является выполнение работ, для выполнения которых используется товар, без указания в сметной документации на товарные знаки.

Учитывая, что документация об аукционе в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту Климовского таможенного поста, Брянская область, пгт. Климово, ул. Садовая, 1б не содержит инструкцию по заполнению первой части заявок, то участники размещения заказа, представившие заявки за №1, №6 выразили только согласие выполнить работы на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме без указания на конкретные показатели используемого товара, что повлекло за собой отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме участникам размещения заказа за №1, №6, выбравших один из подпунктов, предусмотренных Брянской таможней (пункт 2 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов: «согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ» без указания на конкретные технические характеристики товара).

2. Государственным заказчиком Брянская таможня нарушены требования ст. 41.8 Закона о размещении заказов (в редакции Федеральных законов от 03.11.2010 N 290-ФЗ; от 27.07.2010 N 240-ФЗ), в соответствии с которыми установлены требования к подаче участниками размещения заказа заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме без установления требований к оформлению первой и второй части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, поскольку документация об аукционе в электронной форме:

- на право заключить государственный контракт на поставку автомобильного бензина марки АИ-92 через АЗС с использованием топливных карт для нужд Брянской таможни;
 - на право заключить государственный контракт на поставку одноканального газового хроматографа Focus GC с последующим его монтажом и пуско-наладкой для нужд Брянской таможни;
 - на право заключить государственный контракт на поставку нефтепродуктов для обеспечения топливом служебного автотранспорта Брянской таможни;
 - на право заключить государственный контракт на выполнение работ по техническому обслуживанию и эксплуатации сооружений теплоцентралей (тепловые сети, котельные) объектов Брянской таможни для нужд Брянской таможни;
 - на право заключить государственный контракт на выполнение работ по техническому обслуживанию и эксплуатации сооружений водоснабжения (в том числе водонапорные башни, скважины), канализации (в том числе очистные сооружения) объектов Брянской таможни для нужд Брянской таможни;
 - на право заключить государственный контракт на поставку продуктов для обеспечения топливом служебного транспорта Брянской таможни;
 - на право заключить государственный контракт на выполнение работ по уборке служебных помещений и территории пунктов пропуска и прилегающей территории объектов таможенной инфраструктуры Брянской таможни
- содержит образец первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме (Приложение №3 к документации об аукционе в электронной форме) и образец второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме (Приложение №4 к документации об аукционе в электронной форме).

3. Государственным заказчиком Брянская таможня нарушены положения ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов и положения ч. 5 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми к документации об аукционе в электронной форме должен быть приложен проект контракта, который является неотъемлемой частью документации об аукционе, поскольку проект государственного контракта, приложенный к документации об аукционе в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту Климовского таможенного поста, Брянская область, пгт. Климово, ул. Садовая, 1б не содержит локального сметного расчета, несмотря на то, что в соответствии с п. 9.4. проекта государственного контракта неотъемлемой частью государственного контракта является Приложение №1 Локальный сметный расчет на капитальный ремонт Климовского таможенного поста, Брянская область, пгт. Климово, ул. Садовая, 1б.

II. При изучении документов по размещению заказов способом запроса котировок установлены следующие нарушения:

1. Государственным заказчиком Брянская таможня нарушены требования части 4 статьи 43 Закона о размещении заказов (в редакции Федерального закона № 78-ФЗ от 05.05.2010 года), в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок должно содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, при этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика, поскольку извещение о проведении запросов котировок:

- извещение о проведении запроса котировок по поставке мониторов к ПЭВМ от 21.05.2010 года;
 - извещение о проведении запроса котировок по поставке профессионального компьютерного полиграфа от 30.03.2010 года;
- не содержат указание на технические характеристики, и иные показатели, связанные с определением соответствия товара потребностям заказчика. Государственным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок определены только технические характеристики эквивалента и не содержат технических характеристик товара, являющегося потребностью государственного заказчика.

Так извещением о проведении запроса котировок по поставке мониторов к ПЭВМ от 21.05.2010 года предусмотрено, что потребностью государственного заказчика является поставка монитора BenQ E910 Black LSD или эквивалент. При этом, извещение о проведении запроса котировок содержит следующие характеристики: яркость не менее 250 кд/м², контрастность (статистическая) не менее 1000:1, разрешение не менее 1280x1024, что свидетельствует о том, что государственным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок указаны характеристики эквивалента, поскольку монитора BenQ E910 Black LSD имеет конкретные показатели по яркости - 250 кд/м², по контрастности -1000:1, по максимальному разрешению 1280x1024.

Так, извещением о проведении запроса котировок по поставке профессионального компьютерного полиграфа предусмотрено, что потребностью государственного заказчика является поставка полиграфа Диана 04-ПК или эквивалент. При этом извещение о проведении запроса котировок содержит в частности следующие характеристики: датчик кожно-гальванической реакции не менее 1 шт., датчик верхнего дыхания не менее 1 шт., датчик нижнего дыхания не менее 1 шт., датчик пьезоплетизмограммы не менее 1 шт., датчик фотоплетизмограммы не менее 1 шт., датчик артериального давления не менее 1 шт., датчик двигательной активности не менее 1 шт., датчик мимики лица не менее 1 шт., что свидетельствует о том, что государственным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок указаны характеристики эквивалента, поскольку базовая комплектация полиграфа Диана 04-ПК имеет определенное количество вышеуказанных датчиков: датчик кожно-гальванической реакции - 1 шт., датчик верхнего дыхания - 1 шт., датчик нижнего дыхания - 1 шт., датчик пьезоплетизмограммы - 1 шт., датчик фотоплетизмограммы - 1 шт., датчик артериального давления - 1 шт., датчик двигательной активности - 1 шт., датчик мимики лица - 1 шт.

2. Государственным заказчиком Брянская таможня нарушены требования части 1 статьи 45 Закона о размещении заказов (в редакции Федерального закона № 78-ФЗ от 05.05.2010 года), в соответствии с которыми заказчик обязан разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса.

Однако государственным заказчиком Брянская таможня на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru при размещении:

- извещения о проведении запроса котировок на выполнение работ по текущему ремонту Новозыбковского таможенного поста Брянской таможни от 21.06.2010 года и проекта контракта;
 - извещения о проведении запроса котировок на выполнение работ по текущему ремонту объектов Брянской таможни от 21.06.2010 года и проекта контракта
- не размещен локальный сметный расчет, который согласно п.9.4 проекта государственного контракта является неотъемлемой частью государственного контракта.

3. Государственным заказчиком Брянская таможня нарушены положения части 2 ст. 45 Закона о размещении заказов (в редакции Федерального закона № 78-ФЗ от 05.05.2010 года), в соответствии с которыми извещение о проведении запроса

котировок не может содержать требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку извещение о проведении запроса котировок на поставку во 2-ом квартале 2010 года запасных частей к средствам вычислительной техники для нужд Брянской таможни (извещение №100601/003218/180 от 01.06.2010 года) содержит требование к конкретным характеристикам поставляемого товара: оперативная память DDR - I DIMM 1 Gb < PC2-6400>, клавиатура 104 кл., белого цвета, сетевой фильтр <5м> (5 розеток) видеокарта 1 Gb DDR - III + DVI + HDMI и т.д. Указание конкретных численных параметров характеристик товаров вместо диапазонов («не более», «не менее», «от - до» и т.п.) указывают на узкий круг производителей и ограничивают возможности участников размещения заказа, предлагающих аналогичные товары других производителей, соответствующие потребностям заказчика, но не совпадающие полностью с указанными численными показателями.

4. Государственным заказчиком Брянская таможня нарушены положения пункта 4 статьи 43 Закона о размещении заказов (в редакции Федерального закона № 78-ФЗ от 05.05.2010 года), в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок должно содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, при этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика, и положения ч. 2 ст. 45 Федерального закона (в редакции Федерального закона № 78-ФЗ от 05.05.2010 года), в соответствии с которыми, если в извещении о проведении запроса котировок содержатся указания на товарные знаки, они должны сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. При этом, эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, установленными на основании пункта 4 статьи 43 Закона о размещении заказов, поскольку государственным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок на поставку расходных материалов для лазерных принтеров для нужд Брянской таможни» (извещение № 100510/003218/171 от 10.05.2010 года) не указаны характеристики картриджей, являющихся потребностью государственного заказчика и характеристики эквивалентности картриджа Ricoh – AP400N, драм-картридж Minolta 1250, картридж HP Q2624A и тонер-картридж Epson S051099 драм-картридж Epson S051099 и т.д.

На основании вышеизложенного Инспекция Брянского УФАС России по итогам проведения внеплановой проверки Брянской таможни решила:

1. Признать в действиях государственного заказчика Брянская таможня нарушение положений ч.3 ст. 41.6, ст. 41.8, ст. 43, ч.1 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

2. Направить настоящее решение в адрес транспортной прокуратуры г. Брянска.

К решению о проведении внеплановой проверки прилагаются:

1. Копия извещения о проведении запроса котировок по поставке мониторов к ПЭВМ от 21.05.2010 года с приложениями .
2. Копия извещения о проведении запроса котировок по поставке профессионального компьютерного полиграфа от 30.03.2010 года.
3. Копия извещения о проведении запроса котировок на выполнение работ по текущему ремонту Новозыбковского таможенного поста Брянской таможни от 21.06.2010 года с приложениями.
4. Копия государственного контракта №353-юр от 19.07.2010 года.
5. Копия локального сметного расчета.
6. Копия акта о приемке выполнения работ от 19.08.2010 года.
7. Копия справки о стоимости выполненных работ и затрат.
8. Копия дефектной ведомость.
9. Копия извещение о проведении запроса котировок на выполнение работ по текущему ремонту объектов Брянской таможни от 21.06.2010 года с приложениями.
10. Копия локального сметного расчета.
11. Копия акта о приемке выполнения работ от 19.08.2010 года.
12. Копия справки о стоимости выполненных работ и затрат.
13. Копия извещения о проведении запроса котировок на поставку во 2-ом квартале 2010 года запасных частей к средствам вычислительной техники для нужд Брянской таможни №100601/003218/180 от 01.06.2010 года.
14. Копия Формы котировочной заявки.
15. Копия проекта государственного контракта.
16. Копия протокола №32 рассмотрения и оценки котировочных заявок (с приложением).
17. Копия котировочной заявки ИП Гаражанкина В.П.
18. Копия государственного контракта №291-гор от 17.06.2010 г.
19. Копия извещения о проведении запроса котировок на поставку расходных материалов для лазерных принтеров для нужд Брянской таможни №100510/003218/171 от 10.05.2010 года.
20. Копия формы котировочной заявки.
21. Копия проекта государственного контракта (с приложением).
22. Копия протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок №23 от 23 мая 2010 года (с приложением).
23. Копия котировочной заявки ООО «Торговый Дом «Мега ком».
24. Копия государственного контракта №281-гор от 07.06.2010 г. 9с приложением)
25. Копия документации об аукционе в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту Климовского таможенного поста, Брянская область, пгт. Климово, ул. Садовая, 16
26. Копия извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по -6;
27. Копия Протокола №19 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 05.05.2011 года.
28. Копия документации об аукционе в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку одноканального газового хроматографа Focus GC с последующим его монтажом и пуско-наладкой для нужд Брянской таможни;
29. Копия документации об аукционе в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку нефтепродуктов для обеспечения топливом служебного автотранспорта Брянской таможни;
30. Копия документации об аукционе в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение работ по техническому обслуживанию и эксплуатации сооружений теплоцентралей (тепловые сети, котельные) объектов Брянской таможни для нужд Брянской таможни;
31. Копия документации об аукционе в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение работ по техническому обслуживанию и эксплуатации сооружений водоснабжения (в том числе водонапорные башни, скважины), канализации (в том числе очистные сооружения) объектов Брянской таможни для нужд Брянской таможни;
32. Копия документации об аукционе в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку

продуктов для обеспечения топливом служебного транспорта Брянской таможни;

33. Копия документации об аукционе в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение работ по уборке служебных помещений и территории пунктов пропуска и прилегающей территории объектов таможенной инфраструктуры Брянской таможни капитальному ремонту Климовского таможенного поста, Брянская область, пгт. Климово, ул. Садовая, 1б;

34. Копии первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту Климовского таможенного поста, Брянская область, пгт. Климово, ул. Садовая, 1б за №№ 1

Приложение на 445 листах.

Подписи