

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 12 от 14.01.2016 г.), в составе: «<...>»,

в присутствии представителя ответчика – АО «Россельхозбанк»: «<...>» (Доверенность № 742/00-08 от 25.12.2015 г.), «<...>» (Доверенность № 742/00-153 от 20.10.2016 г.);

в отсутствие представителя заявителя – ООО «Хендз Сервис Лайт Плюс», уведомленного о месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев жалобу ООО «Хендз Сервис Лайт Плюс» на действия заказчика АО «Россельхозбанк» в лице Оренбургского регионального филиала при проведении открытого аукциона в электронной форме только среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по технологическому обслуживанию и ремонту банкоматов Оренбургского РФ АО «Россельхозбанк» (№ закупки 31604082132) по нарушению порядка проведения закупки,

#### **УСТАНОВИЛА:**

13.10.2016 г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «ХЕНДЗ Сервис Лайт плюс» исх.№ 196-10-50ПИ от 10.10.2016 г. (вх.№ от 13.10.206 г.) на действия организатора торгов АО «Россельхозбанк» в лице Оренбургского регионального филиала при проведении открытого аукциона в электронной форме только среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по технологическому обслуживанию и ремонту банкоматов Оренбургского РФ АО «Россельхозбанк» (№ закупки 31604082132) по нарушению порядка проведения торгов.

Заявитель ссылается на необоснованный отказ в допуске его заявки к участию в указанном аукционе, отмечает, что в составе заявки упоминаются следующие физические лица, чьи персональные данные были указаны: «<...>»- учредитель, «<...>»- учредитель, «<...>»- учредитель, «<...>»- генеральный директор, из них в соответствии требованиями заказчика необходимо было предоставить согласие на обработку персональных данных только от генерального директора «<...>», что и было сделано.

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Оренбургским УФАС России направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению заявителю (исх. № 15116 от 17.10.2016 г.) и заказчику (№ 15115 от 17.10.2016 г.).

В порядке ч. 11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатору торгов выставлено требование о приостановлении закупки до рассмотрения указанной жалобы по существу (№ 15115 от 17.10.2016 г.).

До начала рассмотрения дела от заявителя поступило письменное ходатайство от 19.10.2016 г. (вх.№ 8738 от 20.10.2016 г.) о рассмотрении дела в отсутствие его представителя. Данное ходатайство было удовлетворено рассматривающей дело Комиссией.

До начала рассмотрения дела от заказчика поступили документы, затребованные письмом № 15115 от 17.10.2016 г., которые приобщены к материалам дела.

В ходе рассмотрения дела заказчик вменяемое нарушение не признал по доводам, изложенным в письменных возражениях на жалобу, указал на то, что заявка ООО «ХЕНДЗ Сервис Лайт плюс» была отклонена в связи с отсутствием в её составе согласия «<...>» на обработку персональных данных, паспортные данные которого указаны в представленной в составе заявки доверенности.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения заказчика, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Федеральный закон «О закупках»), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке) (ч. 1 ст. 2 Федерального закона «О закупках»). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Федерального закона «О закупках»).

В рамках реализации положений Закона о закупках Заказчиком разработано и утверждено Положение об организации закупочной деятельности в АО «Россельхозбанк» № 409-П (далее - Положение о закупках).

Положение о закупках размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - ЕИС).

В п. 3.8. Положения о закупках установлено, что участники процедуры закупки не допускаются к участию в конкурентной процедуре закупки в случае:

- несоответствия их требованиям, предъявляемым к участникам процедуры закупки и закупаемой продукции в соответствии с настоящим Положением и документацией процедуры закупки (извещением о проведении процедуры закупки);

- несоответствия заявки (окончательного предложения) требованиям к составу заявки (окончательному предложению) на участие в процедуре закупки, в том числе непредоставления обязательных документов и сведений, предусмотренных документацией процедуры закупки (извещением о проведении процедуры закупки) (в том числе, непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, если требование обеспечения таких заявок указано в документации процедуры закупки (извещении о проведении процедуры закупки)).

06.09.2016 Заказчиком было опубликовано извещение в ЕИС о проведении Открытого аукциона, а также соответствующая аукционная документация.

Аукционной документацией открытого аукциона в п. 2.9. установлены условия допуска к участию в Аукционе, согласно которым участники процедуры закупки не допускаются к участию в Аукционе в т.ч. в следующих случаях:

«2.9.1.1. Несоответствия их требованиям, предъявляемым к участникам процедуры закупки и закупаемой продукции в соответствии с Положением о закупке и настоящей аукционной документацией (извещением о проведении Аукциона);

2.9.1.2. Несоответствия заявки требованиям к составу заявки на участие в Аукционе, в том числе непредоставления обязательных документов и сведений, предусмотренных настоящей аукционной документацией».

Пунктом 3.7. Аукционной документации, регламентирующим рассмотрение заявок на участие в Аукционе, предусмотрено:

«3.7.6. Участники процедуры закупки не допускаются к участию в Аукционе в случае:

1) несоответствия их требованиям, предъявляемым к участникам процедуры закупки и закупаемой продукции в соответствии с Положением о закупке и аукционной документацией (извещением о проведении Аукциона);

2) несоответствия заявки требованиям к составу заявки на участие в Аукционе, в том числе непредоставления обязательных документов и сведений, предусмотренных настоящей аукционной документацией (извещением о проведении Аукциона), с учетом документов предоставленных участником процедуры закупки при аккредитации на электронной торговой площадке».

Пунктом 4.3 Аукционной документации установлены требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в Аукционе:

«4.3.1. Заявка на участие в Аукционе должна содержать документы, указанные в пункте 16 раздела II «Информационная карта аукциона».

4.3.2. В случае неполного представления документов, перечисленных в пункте 16 раздела II «Информационная карта аукциона», участник процедуры закупки не допускается Конкурсной комиссией к участию в Аукционе».

Пунктом 16 раздела II «Информационная карта аукциона» в числе документов, предоставляемых в составе заявки, предусмотрены в т.ч.:

«16.1.5. Отсканированные документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании и приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника процедуры закупки без доверенности (далее – руководитель).

В случае, если от имени участника процедуры закупки действует иное лицо, заявка на участие в Аукционе должна содержать также отсканированный оригинал доверенности на осуществление действий от имени участника процедуры закупки, заверенной печатью (при наличии) участника процедуры закупки и подписанной руководителем участника процедуры закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо отсканированную нотариально заверенную копию такой доверенности.

16.1.9. Отсканированные согласия лиц, паспортные данные которых представлены в составе заявки на участие в Аукционе - на обработку их персональных данных (при предоставлении указанных данных в составе заявки на участие в Аукционе) (кроме учредителей) (форма 6 раздела V)». Форма согласия на обработку персональных данных также предусмотрена Аукционной документацией».

Так как, заявка на участие в аукционе ООО «ХЕНДЗ Сервис Лайт плюс» от 19.09.2016 г. исх. № 160919/01-ХСЛП и документы, входящие в состав заявки (анкета участника процедуры закупки, техническое предложение, план распределения объемов оказания услуг и др.) подписаны лицом по доверенности, а именно ведущим специалистом обозначенного юридического лица «<...>», в целях подтверждения полномочий подписанта в составе заявки представлена доверенность № -3 КД/15-ХСЛП, выданная 23.12.2015 г. ООО «ХЕНДЗ сервис Лайт плюс» ведущему специалисту «<...>». Данная доверенность содержит паспортные данные «<...>», то есть его персональные данные.

Как указано выше, в составе заявки согласно п. 16.1.9. Аукционной документации должно быть представлено согласие лиц, паспортные данные которых представлены в составе заявки на участие в Аукционе - на обработку их персональных данных по форме 6 раздела V.

В составе заявки на участие в аукционе ООО «ХЕНДЗ Сервис Лайт плюс» от 19.09.2016 г. исх. № 160919/01-ХСЛП согласие «<...>» на обработку его персональных данных отсутствует, в связи с чем, в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме ООО «ХЕНДЗ Сервис Лайт плюс» было правомерно отказано согласно протоколу заседания Конкурсной комиссии Оренбургского РФ АО «Россельхозбанк» № 60 от 03.10.2016 г. на основании п. 3.8 Положения об

организации закупочной деятельности в АО «Россельхозбанк» № 409-П.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать необоснованной жалобу ООО «ХЕНДЗ Сервис Лайт плюс» исх.№ 196-10-50ПИ от 10.10.2016 г. (вх.№ от 13.10.2016 г.) на действия организатора торгов АО «Россельхозбанк» в лице Оренбургского регионального филиала при проведении открытого аукциона в электронной форме только среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по технологическому обслуживанию и ремонту банкоматов Оренбургского РФ АО «Россельхозбанк» (№ закупки 31604082132).

Председатель Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии

«<...>»