

РЕШЕНИЕ №950/2020-КС

по делу № 023/06/67-2317/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

20 мая 2020 года
Краснодар

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «ДУЛЛЕ» (далее – Заявитель) на действия ФГБОУ «ВДЦ «Орленок» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Поставка рыбы и продуктов ее переработки» (извещение № 0318100047920000044) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный, по его мнению, отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Заказчиком представлены письменные пояснения по существу доводов жалобы. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласен и считает, что заявка ООО «ВИОР» не соответствует требованиям аукционной документации.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ФГБОУ «ВДЦ «Орленок» проводился электронный аукцион: «Поставка рыбы и продуктов ее переработки» (извещение № 0318100047920000044).

Начальная (максимальная) цена контракта – **16 292 697,00** рублей.

На основании ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу № 0318100047920000044-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 08.05.2020 г. заявке ООО «ДУЛЛЕ» (заявка № 185) отказано в допуске к участию в электронном аукционе:

Идентификационный номер заявки участника размещения заказа	Обоснование причин отказа в допуске участника закупки
185	<p>В составе первой части заявки, участником не представлена информация о конкретных (точных) значениях показателей товаров, соответствующих требованиям, установленным документацией об аукционе, а именно:</p> <p>- по строке 11 «Рыба лососевая мороженая Российская Федерация, товарный знак отсутствует» участником не конкретизирована масса рыбы (предельные значения), так в заявке указано «Масса рыбы (предельные значения), в поставляемой партии: не менее 1,0 кг, не более 4,0 кг* ». Согласно п.4.3.3. «Инструкция по заполнению первой части заявки» аукционной документации: «Значения показателей, указанные в техническом задании в виде «не менее х, не более у» означают, что заказчиком установлены требования к минимальному и максимальному значениям интервала допустимых значений показателя товара при поставке, <u>участнику необходимо предложить значения показателя равное или более «х» и равное или меньшее «у», т.е. два значения, при этом значения «х» и «у» не должны быть равны.</u> Значения показателей, сопровождающиеся в техническом задании словами «не более», «не выше», «не позднее», «как максимум», «максимально», «max», «до» (в сопровождении со словом «включительно»), а также символами «не>», «≤» в т. ч. на схемах, чертежах, рисунках, если положениями настоящей инструкции не предусмотрено иное, являются максимальными значениями, при этом участник закупки должен предложить значение равное ему, или меньшее (менее, ниже) значения, установленного заказчиком, без использования слов, словосочетаний, символов, указанных в настоящем абзаце. ... Значения показателей, сопровождающиеся в техническом</p>

задании словами «**не менее**», «не ниже», «не ранее», «как минимум», «минимально», «min», «от» (в сопровождении со словом «включительно»), а также символами «не <», если положениями настоящей инструкции не предусмотрено иное, являются минимальными значениями, при этом, если положениями настоящей инструкции не предусмотрено иное, участник закупки должен предложить значение равное установленному заказчиком или превышающее (более, выше) значения, **без использования слов, словосочетаний, символов, указанных в настоящем абзаце**». При этом, в техническом задании было установлено требование «Масса рыбы (предельные значения), в поставляемой партии: **не менее 1,0 кг, не более 4,0 кг*** »

В Разделе 2 «Техническая часть» аукционной документации Заказчиком установлены требования:

№ 1/п	Наименование	Описание
11	Рыба лососевая мороженая	<p>Вид разделки: потрошенная. Сорт рыбы: первый.</p> <p>Размеры: поставка необходима крупной/средней рыбы* .</p> <p>Соответствие стандартам: кета (далее рыба) должна соответствовать требованиям ГОСТ 32366-2013 с соблюдением требований Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» *3. Вид заморозки: рыба должна быть заморожена сухим искусственным способом россыпью/блоками*3. Масса (нетто) номинальная каждой упаковочной единицы: максимум 30 кг* . Вид рыбы: кета*2. Остаточный срок годности, на момент поставки: ≥4 месяцев* . Масса рыбы (предельные значения), в поставляемой партии: не менее 1,0 кг, не более 4,0 кг* .</p> <p>Температурный режим: максимальная температура в толще рыбы или блока: требуется не выше минус 18°С*3.</p> <p>Обработка: допускается поставка мороженой рыбы в глазированной виде*3. Метод упаковки: рыба должна быть упакована и промаркирована в соответствии с требованиями ГОСТ 32366-2013, ГОСТ 7630-96*3. Метод упаковки: поставка рыбы предпочтительно, перед замораживанием упакованной в пакеты из полимерных материалов*3.</p>

ООО «ДУЛЛЕ» в первой части заявки на участие в электронном аукционе предлагает рыбу лососевую мороженую (Российская Федерация, товарный знак отсутствует) с массой рыбы (предельные значения), в поставляемой партии: не менее 1,0 кг, не более 4,0 кг.

Аукционная комиссия Заказчика при отклонении заявки ООО «ДУЛЛЕ» руководствовалась положениями инструкции по заполнению заявки, в соответствии с которыми:

*Значения показателей, сопровождающиеся в техническом задании словами «не более», «не выше», «не позднее», «как максимум», «максимально», «тах», «до» (в сопровождении со словом «включительно»), а также символами «не>», «≤» в т. ч. на схемах, чертежах, рисунках, **если положениями настоящей инструкции не предусмотрено иное**, являются максимальными значениями, при этом участник закупки должен предложить значение равное ему, или меньшее (менее, ниже) значения, установленного заказчиком, без использования слов, словосочетаний, символов, указанных в настоящем абзаце.*

*Значения показателей, сопровождающиеся в техническом задании словами «не менее», «не ниже», «не ранее», «как минимум», «минимально», «min», «от» (в сопровождении со словом «включительно»), а также символами «не <», **если положениями настоящей инструкции не предусмотрено иное**, являются минимальными значениями, при этом, если положениями настоящей инструкции не предусмотрено иное, участник закупки должен предложить значение равное установленному заказчиком или превышающее (более, выше) значения, без использования слов, словосочетаний, символов, указанных в настоящем абзаце.*

Вместе с тем, инструкция по заполнению заявки аукционной документации содержит уточняющее положение:

*Значения показателей, указанные в техническом задании в виде **«не менее х, не более у»** означают, что заказчиком установлены требования к минимальному и максимальному значениям интервала допустимых значений показателя товара при поставке, участнику необходимо предложить значения показателя равное или более «х» и равное или меньшее «у», т.е. два значения, при этом значения «х» и «у» не должны быть равны.*

При этом, данное положение инструкции не содержит правила об исключении из состава заявки слов «не менее», «не более».

Таким образом, заявка ООО «ДУЛЛЕ» соответствует требованиям аукционной документации.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком

аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, отклонение заявки ООО «ДУЛЛЕ», по основаниям, указанным в протоколе № 0318100047920000044-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 08.05.2020 г., противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДУЛЛЕ» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - ФГБОУ «ВДЦ «Орленок» нарушение ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что Заказчику - ФГБОУ «ВДЦ «Орленок» (аукционной комиссии) выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе по делу № 023/06/67-2297/2020, повторно предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

