

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-09/РНП-51-85

06 октября 2015 года

г. Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее по тексту решения – Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии Мурманского УФАС России — Калитиной Н.А.,
заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

членов Комиссии Мурманского УФАС России:

Лапеня Е.А. – главного специалиста-эксперта Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Фирсовой Н.М. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителя Муниципального бюджетного учреждения молодежной политики «Объединение молодежных центров и клубов» - <...> (по доверенности №614/01-22 от 25.09.2015г.),

генерального директора общества с ограниченной ответственностью «Руско-Дом Мебель» - <...> (Решение о продлении полномочий №4 от 16.02.2015г.),

рассмотрев заявление, представленное Муниципальным бюджетным учреждением молодежной политики «Объединение молодежных центров и клубов» (далее по тексту решения – МБОУ МП «Объединение молодежных центров и клубов», Заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Руско-Дом Мебель» в реестр недобросовестных поставщиков и в результате проверки, проведенной в соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

УСТАНОВИЛА:

22 сентября 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по

Мурманской области от МБОУ МП «Объединение молодежных центров и клубов» поступило заявление о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Руско-Дом Мебель» (далее по тексту решения – ООО «Руско-Дом Мебель», Общество, Поставщик) (ИНН юридического лица 7804480462, ОГРН 1127847117782, адрес: 192274, г. Санкт-Петербург. Пр. Луначарского, д. 82, лит. А, пом. 1Н, сведения об учредителях (физическом лице), членах коллегиального исполнительного органа, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридического лица: ИНН: 780415996893; ФИО: Полубедов Сергей Владимирович; адрес: г. Санкт-Петербург, пр. Художников, д. 10, корп. 1, кв. 73) в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением Заказчиком гражданско-правового договора № 0849300004915000340-0178236-01 от 06 мая 2015 года на поставку мебели (реестровый номер контракта 35191601859 15 000030).

Согласно информации, представленной Заказчиком, Общество стало победителем при проведении электронного аукциона на поставку мебели, номер закупки: 0849300004915000340 (далее по тексту решения – Электронный аукцион).

06 мая 2015 года между Заказчиком и ООО «Руско-Дом Мебель», заключён гражданско-правовой договор № 0849300004915000340-0178236-01 на поставку мебели (далее по тексту решения — Договор).

В соответствии с пунктом 5.1 Договора, срок поставки товара по Договору – в течение 30 (тридцати) календарных дней с даты заключения договора. Таким образом, крайний срок поставки товара - 05 июня 2015 года.

Согласно условиям Договора Поставка мебели должна быть осуществлена единовременно, в разобранном состоянии, в соответствии со «Спецификацией» (Приложение № 1 Договора) и «Заявкой на поставку товара» (Приложение № 2 Договора). Однако в нарушение условий Договора, в надлежащие сроки поставка мебели не была осуществлена.

11 июня 2015 года Заказчиком в адрес Поставщика было направлено письмо (исх. №452/01-22) с просьбой предоставить объяснения о причинах нарушения срока поставки товара и предполагаемой дате поставки. В ответном письме Поставщик, ссылаясь на финансовые трудности, не позволившие ему своевременно произвести закупку материала для изготовления мебели, гарантирует поставку товара не позднее 26 июня 2015 года.

03 июля 2015 года Общество во исполнение обязательств по Договору осуществило частичную поставку товара Заказчику, а именно: шкаф для одежды (3 шт.), шкаф для документов (6 шт.), стеллаж для документов (4 шт.), рабочий стол с тумбой (6 шт.), стол компьютерный (4 шт.), стол для заседаний (1 шт.). Наборы мягкой мебели в количестве 2 шт. поставлены не были.

В целях осуществления приемки товара и оценки его соответствия условиям Договора Заказчиком была создана Комиссия.

В ходе приёмки товара, Комиссия Заказчика установила, что в нарушение требований Договора о единовременной поставке товара Общество предоставило мебель не в полном объеме (поставка второй части мебели, наборов мягкой мебели в количестве 2 штук, осуществлена ООО «Руско-Дом Мебель» 31 июля 2015 года). Также Поставщиком были нарушены следующие

пункты Договора:

- в нарушении пункта 4.4 Договора на товаре отсутствовали маркировочные ярлычки, подтверждающие качество товара;

- в нарушение пункта 5.5 Договора мебель была поставлена в собранном виде;

- в нарушение пункта 4.6 Договора товар был поставлен без влагостойкой упаковки, обеспечивающей сохранность при перевозке.

Указанные несоответствия условиям договора привели к тому, что на части мебели имелись механические повреждения, приобретенные в процессе перевозки груза.

В ходе приемки товара Комиссией заказчика был составлен Акт о приемке товара от 03.07.2015 года, в котором содержится описание указанных отклонений поставленного товара от условий Договора и заключение Комиссии о том, что товар некачественный и подлежит возврату и обмену на качественный товар. Дополнительно, совместно с представителем ООО «Руско-Дом Мебель», осуществляющим доставку товара, представителем Заказчика был составлен и подписан «акт приемки по спецификации» от 03 июля 2015 года, в котором содержится описание повреждений груза и указание на произведенную фотосъемку поврежденного груза (фотоматериалы представлены Комиссии Мурманского УФАС России в ходе рассмотрения дела).

Пунктом 4.9 Договора Поставщик обязан осуществить замену товара, несоответствующего заявке в течение 3-х (трех) рабочих дней с момента поступления претензии от Заказчика, «переданной посредством факсимильного или электронного обращения с последующим предоставлением почтовой или нарочной связью».

На основании Акта о приемке товара Заказчиком 07 июля 2015 года была составлена и направлена посредством электронной почты с последующим досылком почтовой связью в адрес Поставщика Претензия о замене товара ненадлежащего качества.

В ответном письме от 08.07.2015 г. исх. №07-08/15 ООО «Руско-Дом Мебель» указывает на то, что при погрузке с целью транспортировки мебель была упакована надлежащим образом и загружена в автомобильный транспорт так, чтобы избежать возможности ее повреждения в ходе перевозки и нет возможности установить причину повреждения мебели.

В ходе рассмотрения дела генеральный директор ООО «Руско-Дом Мебель» заявил, что причиной повреждения мебели является ее выгрузка в ненадлежащих погодных условиях (под проливным дождем), и причинение поломок грузчиками вследствие неаккуратного обращения с грузом (мебель роняли в процессе выгрузки).

В ходе рассмотрения дела было установлено, что доставку товара и ее выгрузку осуществляло ООО «АВ Транспорт» на основании Договора на перевозку груза от 30.06.2015 года б/н, заключенного с ООО «Руско-Дом Мебель». Согласно условиям данного договора (пункт 2.1.6 и пункт 2.2.4) заказчик (ООО «Руско-Дом Мебель») в случае утраты, недостачи или повреждения груза обязан составить акт и сделать соответствующие записи в товаросопроводительные документы в присутствии

материально-ответственного за груз лица и водителя автотранспортного средства. Исполнитель (ООО АВ Транспорт) в свою очередь обязан возместить ООО «Руско-Дом Мебель полную стоимость недостачи, повреждения, утраты груза, произошедшей по его вине в процессе транспортировке.

Однако представитель ООО «Руско-Дом Мебель» в составе документов представил Акт №400АВ от 03.07.2015 г., подписанный по результатам оказания услуг по организации перевозки грузов с ООО «АВ Транспорт», согласно которому заказчик (ООО «Руско-Дом Мебель») не имеет претензий по объему, качеству и срокам оказанных транспортных слуг. При рассмотрении дела Поставщик также устно пояснил, что претензионных работ в отношении транспортной организации не ведется.

В нарушение пункта 4.9 Договора с Заказчиком замена поврежденного товара товаром надлежащего качества не была осуществлена.

Со слов Общества при поставке оставшейся части мебели 31 июля 2015 года, им были направлены в адрес Заказчика детали/комплектующие, которые должен был заменить в поврежденной мебели представитель от Поставщика. В ходе рассмотрения было выяснено, что замены комплектующих также не произошло.

Как было указано, 31 июля 2015 года Общество осуществило поставку второй части мебели, а именно наборов мягкой мебели в количестве 2 штук.

В ходе приемки товара Комиссия Заказчика установила, что размеры поставленной мебели не соответствуют размерам, установленным в Спецификации. В нарушении пункта 5.4 Договора отсутствуют сертификаты, декларация на соответствие качества и маркировочные ярлычки.

03.08.2015 г. Комиссией Заказчика был составлен Акт о приемке товара, в котором указаны несоответствия предоставленного товара условиям договора. Акт вместе с претензией о замене товара от 04.08.2015 г. был направлен на электронный адрес Поставщика с последующим досылком посредством почтовой связи.

Согласно пояснениям представителя Поставщика изготовлением наборов мягкой мебели занимался субподрядчик, к тому же изготовление осуществлялось не на основании параметров, указанных в Спецификации, а на основании фотографии мебели, предоставленной Заказчиком.

В нарушении пункта 4.9 Договора замена товара не соответствующего заявке не была произведена.

В связи нарушением срока выполнения работ Поставщиком, а также с существенным ненадлежащим исполнением Обществом условий Договора, Заказчиком 10.08.2015 г. принято решение об одностороннем отказе от исполнения Договора.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Порядок расторжения контракта регламентирован статьей 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В силу части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).

Выполнение заказчиком указанных требований считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признаётся дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Таким образом, в связи с нарушением срока поставки товара, поставкой некачественного товара, поставкой товара в количестве, не соответствующем Заявке (недостача) и на основании статьи 523 Гражданского Кодекса Российской Федерации и раздела 11 Договора, Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора.

Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Договора опубликовано Заказчиком 10.08.2015 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, направлено ООО «Руско-Дом Мебель» 10.08.2015г. заказным письмом с уведомлением и письмом на электронную почту.

В соответствии с частями 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности

получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В виду того, что решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Договора Поставщиком не получено, руководствуясь частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, датой надлежащего уведомления ООО «Руско-Дом Мебель» считается 10.09.2015 г.

В соответствии со статьей 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения Договора вступает в силу, и Договор считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Договора.

Таким образом, решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Договора вступило в силу 21.09.2015 г. и договор считается расторгнутым 21.09.2015 года в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения обязательств по Договору по причине неисполнения ООО «Руско-Дом Мебель» обязательств по Договору.

Информация о расторжении Договора опубликована Заказчиков на сайте zakupki.gov.ru 22.09.2015 года.

Таким образом, Заказчиком соблюден порядок расторжения Договора, установленный Законом о контрактной системе.

Согласно статье 450 Гражданского Кодекса существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечёт для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

ООО «Руско-Дом Мебель» в установленный Договором срок не исполнило обязательств, предусмотренных Договором, следовательно, такое нарушение обязательств, следует признать существенным нарушением условий Договора, которое в соответствии с гражданским законодательством является основанием для одностороннего отказа Заказчика от исполнения Договора.

Комиссия Мурманского УФАС России по результатам рассмотрения представленных информации и документов, проведения проверки достоверности фактов, подтверждающих недобросовестность Общества, приходит к выводу, что в соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе сведения в отношении ООО «Руско-Дом Мебель» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Включение общества в реестр недобросовестных поставщиков не подавляет экономическую самостоятельность и инициативу Общества, не ограничивает чрезмерно его право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещённой законом экономической деятельности, а также право частной собственности и в данном случае не препятствует осуществлению хозяйственной деятельности общества.

Руководствуясь статьёй 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Мурманского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Муниципальным бюджетным учреждением молодежной политики «Объединение молодежных центров и клубов» в отношении общества с ограниченной ответственностью «Руско-Дом Мебель» (ИНН юридического лица 7804480462, ОГРН 1127847117782, адрес: 192274, г. Санкт-Петербург, Пр. Луначарского, д. 82, лит. А, пом. 1Н; сведения об учредителях (физическом лице), членах коллегиального исполнительного органа, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридического лица: ИНН: 780415996893; ФИО: Полубедов Сергей Владимирович; адрес: г. Санкт-Петербург, пр. Художников, д. 10, корп. 1, кв. 73), включить в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 (два) года в связи с расторжением Заказчиком гражданско-правового договора № 0849300004915000340-0178236-01 от 06 мая 2015 года на поставку мебели (номер извещения 0849300004915000340, реестровый номер контракта 35191601859 15 000030).

2. Датой включения сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Руско-Дом Мебель» в Реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.