

Резолютивная часть решения оглашена 28 августа 2014 г.
Барнаул

г.

В полном объеме решение изготовлено 10 сентября 2014 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

С <...>;

Члены Комиссии:

С<...>;

К<...>,

с участием представителей:

от ответчика - главы администрации Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского края М<...> – глава администрации Шадринского сельсовета,

рассмотрела дело № 101-ФАС22-ОВ/08-14 по признакам нарушения администрацией Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского края пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в утверждении постановлением администрации Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского края от 27.03.2013 г. № 13 административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных участков» администрации Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского края, в котором необоснованно расширен перечень документов, предъявляемых заявителями для получения муниципальной услуги.

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения мероприятий по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства органами местного самоуправления Алтайского края установлено, что постановлением администрации Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского края от 27.03.2013 г. № 13 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка» администрации Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского края» утвержден административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка» (далее - Регламент).

Согласно пункту 2 Регламента получателями муниципальной услуги являются физические и юридические лица либо их уполномоченные представители (далее - Заявители).

Пунктом 6 Регламента установлен исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги в соответствии с нормативно-правовыми актами, непосредственно регулирующими предоставление муниципальной услуги. Основанием для предоставления муниципальной услуги является направленное в администрацию Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского края в письменной форме заявления (пункт 6.1.1. Регламента).

Согласно пункту 6.1.2. Регламента к заявлению прилагаются:

- 1) копия паспорта гражданина РФ (для физических лиц);
- 2) копия свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица (для юридических лиц);
- 3) копия документа, подтверждающего полномочия юридического, физического лица (доверенность);
- 4) копии документов, устанавливающих права на земельный участок, если право на земельный участок не зарегистрировано в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- 5) откорректированная топографическая съемка с отображением земельного участка и объекта капитального строительства (при наличии) в масштабе 1:500 или 1:2000;
- 6) технические условия на подключение объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения;
- 7) технические условия на вынос сетей инженерно-технического обеспечения (в случае размещения проектируемого объекта капитального строительства на существующих сетях инженерно-технического обеспечения);
- 8) оригинал подготовленного чертежа градостроительного плана земельного участка, выполненный физическими или юридическими лицами, соответствующими требованиям законодательства РФ, предъявляемым к лицам, осуществляющим подготовку указанной документации, на бумажном носителе, в количестве трех экземпляров;
- 9) копия подготовленной схемы планировочной организации земельного участка.

Предоставление неполного комплекта документов является одним из оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги (пункт 8 Регламента).

В связи с установленными признаками нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю на основании приказа управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю от 12.08.2014 г. № 308 в отношении администрации Шадринского

сельсовета Калманского района Алтайского края возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 101 ФАС22 ОВ/08-14.

На заседании Комиссии представители администрации Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского края согласились с выявленными нарушениями и пояснили, что в ближайшее время выявленные нарушения антимонопольного законодательства будут устранены. Решений об отказе в предоставлении муниципальной услуги по выдаче градостроительного плана земельного участка, принятых на основании предоставления хозяйствующим субъектом неполного комплекта документов администрацией не принимались.

Изучив обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях администрации Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского края нарушения антимонопольного законодательства РФ ввиду следующего.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210 ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, а также представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный ч. 6 настоящей статьи перечень документов (пункта 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»). Частью 6 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» установлено, что если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами, определяющими порядок предоставления государственных и муниципальных услуг, положения пункта 2 части 1 настоящей статьи не распространяются на следующие документы, представляемые в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа. Такими документами являются в том числе:

- документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации, в том числе военнослужащих, а также документы, удостоверяющие личность иностранного гражданина, лица без гражданства, включая вид на жительство и удостоверение беженца;

- учредительные документы юридического лица;

- правоустанавливающие документы на объекты недвижимости, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое

имущество и сделок с ним.

Отношения в сфере предоставления муниципальной услуги - предоставление градостроительного плана земельного участка урегулированы Градостроительным кодексом.

Градостроительный кодекс устанавливает, что подготовка градостроительных планов земельных участков осуществляется применительно к застроенным или предназначенным для строительства, реконструкции объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) земельным участкам (части 1 статьи 44 Градостроительного кодекса). В случае, если физическое или юридическое лицо обращается в орган местного самоуправления с заявлением о выдаче ему градостроительного плана земельного участка, проведение процедур, предусмотренных частями 1-16 статьи 46 Градостроительного кодекса, не требуется. Орган местного самоуправления в течение тридцати дней со дня поступления указанного обращения осуществляет подготовку градостроительного плана земельного участка и утверждает его. Орган местного самоуправления предоставляет заявителю градостроительный план земельного участка без взимания платы (пункт 17 статьи 46 Градостроительного кодекса).

Из содержания приведенных норм следует, что подготовка и выдача градостроительного плана земельного участка осуществляется по заявлению собственника, пользователя либо иного заинтересованного лица и является обязанностью уполномоченного органа, не обусловленной необходимостью обоснования целей истребования градостроительного плана земельного участка и требованием о предоставлении заявителем каких-либо документов, за исключением тех, которые связаны с возможностью идентификации обратившегося лица, а также правоустанавливающих документов на объекты недвижимости, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Такая позиция отражена в Определении Верховного суда от 09.08.2012 г. № АПЛ12-449, письме Госстроя от 17.12.2012 г. № 3427-ВК/11/ГС.

Часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Таким образом, включение в перечень документов, которые должны быть приложены к заявлению на выдачу градостроительного плана земельного участка: копии свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица (для юридического лица); откорректированной топографической съемки с отображением земельного участка и объекта капитального строительства (при наличии) в масштабе 1:500 или 1:2000; технических условий на подключение объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения; технических условия на вынос сетей инженерно-технического обеспечения (в случае размещения проектируемого объекта капитального

строительства на существующих сетях инженерно-технического обеспечения); оригинала подготовленного чертежа градостроительного плана земельного участка, выполненный физическими или юридическими лицами, соответствующими требованиям законодательства РФ, предъявляемым к лицам, осуществляющим подготовку указанной документации, на бумажном носителе, в количестве трех экземпляров; копии подготовленной схемы планировочной организации земельного участка – не предусмотрено действующими нормативными правовыми актами.

Таким образом, не смотря на то, что законодательством не предусмотрено предоставление со стороны заявителя дополнительных документов для получения градостроительного плана земельного участка, администрация Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского края в нарушение пункта 3 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» определила список документов в Регламенте, который, по её мнению, необходим для получения градостроительного плана земельного участка, чем создала препятствия для хозяйствующих субъектов в получении бесплатной муниципальной услуги.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского края, нарушившей пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункт 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» по факту утверждения постановлением администрации Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского края от 27.03.2013 г. № 13 административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных участков» администрации Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского края, в котором необоснованно расширен перечень документов, предъявляемых заявителями для получения муниципальной услуги (подпункты 2, 6, 7, 8, 9, 10 пункта 6.1.2 Регламента).

2. Выдать администрации Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского края предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 101-ФАС22-ОВ/08-14

«10» сентября 2014 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

С <...>;

Члены Комиссии:

С<...>;

К<...>,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от «10» сентября 2014 г. по делу № 101-ФАС22-ОВ/08-14 по факту нарушения администрацией Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского края пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2014 г. № 135 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского

края в срок **до 29 сентября 2014 года** прекратить нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункта 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» путем внесения изменений в пункт 6.1.2 административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных участков» администрации Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского края», утвержденного постановлением администрации Шадринского сельсовета Калманского района Алтайского края от 27.03.2013 г. № 13, предусматривающих исключение из перечня документов, которые должны быть приложены к заявлению на выдачу градостроительного плана земельного участка: копии свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица (для юридического лица); откорректированной топографической съемки с отображением земельного участка и объекта капитального строительства (при наличии) в масштабе 1:500 или 1:2000; технических условий на подключение объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения; технических условия на вынос сетей инженерно-технического обеспечения (в случае размещения проектируемого объекта капитального строительства на существующих сетях инженерно-технического обеспечения); оригинала подготовленного чертежа градостроительного плана земельного участка, выполненный физическими или юридическими лицами, соответствующими требованиям законодательства РФ, предъявляемым к лицам, осуществляющим подготовку указанной документации, на бумажном носителе, в количестве трех экземпляров; копии подготовленной схемы планировочной организации земельного участка (подпункты 2, 6, 7, 8, 9, 10 пункта 6.1.2 Регламента).

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган **не позднее пяти дней** со дня его выполнения с предоставлением копии принятого решения.

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством

Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.