

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## об административном правонарушении

### по делу № 18-АР-2017

21 июля 2017 г.  
Чебоксары

г.

«...», рассмотрев протокол об административном правонарушении от 11.07.2017, составленный «...» и другие материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении АУ "Издательский дом "ХЫПАР" Мининформполитики Чувашии) (г.Чебоксары, проспект Ивана Яковлева, 13 ОГРН 1102130007561, ИНН 2130075064,КПП 213001001) по признакам совершения административного правонарушения ответственность, за которое предусмотрена статьей 19.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

в присутствии представителя лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, надлежаще извещенного о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении.

«...»

### УСТАНОВИЛ:

На основании приказа Чувашского УФАС России от 10.04.2017 № 57 «О проведении плановой выездной проверки» в период с 24 апреля 2017 г. по 12 мая 2017 г. осуществлена плановая выездная проверка в отношении редакции газеты "ХЫПАР" автономного учреждения Чувашской Республики "Издательский дом "ХЫПАР" Министерства информационной политики и массовых коммуникаций Чувашской Республики (далее - АУ "Издательский дом "ХЫПАР" Мининформполитики Чувашии) (Чебоксары, проспект Ивана Яковлева, 13).

По результатам проверки инспекцией составлен акт проверки от 11.05.2017 № 6, который 12.05.2017 вручен представителю

проверяемого лица «...».

При проведении проверки установлено.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ АУ "Издательский дом "ХЫПАР" Мининформполитики Чувашии зарегистрировано 01.07.2010 (ОГРН 1102130007561, ИНН 2130075064, КПП 213001001).

АУ "Издательский дом "ХЫПАР" Мининформполитики Чувашии является некоммерческой организацией, созданной для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) в сфере средств массовой информации.

АУ "Издательский дом "ХЫПАР" Мининформполитики Чувашии для достижения поставленной цели оказывает (выполняет) следующие услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности:

- издание газет (ОКВЭД 58.13);
- издание журналов и периодических изданий (ОКВЭД 58.14).

При этом, АУ "Издательский дом "ХЫПАР" Мининформполитики Чувашии, в соответствии с установленными требованиями вышеуказанного Устава, вправе осуществлять оказание (выполнение) услуг (работ), относящихся к дополнительным видам деятельности.

Таким образом, АУ "Издательский дом "ХЫПАР" Мининформполитики Чувашии осуществляет дополнительный вид деятельности - деятельность рекламных агентств (ОКВЭД 73.11).

При этом, АУ "Издательский дом "ХЫПАР" Мининформполитики Чувашии является учредителем проверяемого лица - газеты "ХЫПАР" АУ "Издательский дом "ХЫПАР" Мининформполитики Чувашии, согласно требованиям Устава редакции газеты "Хыпар".

Редакция газеты "Хыпар" не является юридическим лицом и осуществляет деятельность по подготовке и выпуску средств массовой информации в рамках выполнения уставных задач АУ "Издательский дом "ХЫПАР" Мининформполитики Чувашии.

В ходе проведения проверки газеты "Хыпар" выборочно были проанализированы истребованные **печатные издания** редакции газеты "ХЫПАР". При этом установлено следующее.

В соответствии со [статьей 12](#) Закона о рекламе предусмотрено, что рекламные материалы или их копии, в том числе все вносимые в них изменения, а **также договоры на производство, размещение и распространение рекламы должны храниться в течение года со дня последнего распространения рекламы или со дня окончания сроков действия таких договоров**, кроме документов, в отношении которых законодательством Российской Федерации установлено иное.

Договора на выполнение работ (оказание услуг), связанных с производством и размещением рекламы газеты "ХЫПАР" хранятся в отделе коммерческой редакции АУ "Издательский дом "ХЫПАР" Мининформполитики Чувашии.

В выпусках газеты "ХЫПАР" от 13.01.2017 № 3-4, от 10.02.2017 № 19-20, размещена рекламная информация ООО "Диал-Авто" о специальных возможностях приобретения автомобилей ЛАДА и УАЗ.

В связи с распространением данной рекламы в вышеуказанных выпусках газеты, на момент проведения проверки в наличии имелись следующие документы: в отделе коммерческой редакции - текстовые макеты данной рекламы, в бухгалтерии - платежные поручения об оплате ООО "Диал-Авто" АУ "Издательский дом "ХЫПАР" Мининформполитики Чувашии рекламных услуг по размещению вышеуказанной рекламы.

При этом, в нарушение норм, предусмотренных статьей 12 Закона о рекламе, установлено не соблюдение сроков хранения договоров на размещение и распространение данной рекламы.

В отделе коммерческой редакции, на момент проведения проверки, отсутствовали договора, заключаемые между АУ "Издательский дом "ХЫПАР" Мининформполитики Чувашии и ООО "Диал-Авто" на производство, размещение и распространение рекламы ООО "Диал-Авто".

Согласно [части 7 статьи 38](#) Закона о рекламе, ответственность за нарушение требований, установленных статьей 12 Закона о рекламе несет рекламораспространитель.

В силу [пункта 7 статьи 3](#) Закона о рекламе, рекламораспространителем является лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

В рассматриваемом случае, рекламораспространителем является АУ "Издательский дом "ХЫПАР" Мининформполитики Чувашии, как лицо, осуществляющее фактическое доведение объект рекламирования до сведения потребителя.

Учитывая изложенное, действия АУ "Издательский дом "ХЫПАР" Мининформполитики Чувашии как рекламораспространителя вышеуказанной рекламы, нарушающие требования Закона о рекламе, образуют состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу части 2 статьи 2.1 КоАП юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Статьей 26.1 КоАП предусмотрено, что одним из обстоятельств, подлежащих выяснению по делу об административном правонарушении является виновность лица в совершении административного правонарушения.

Отсутствие вины юридического лица предполагает объективную невозможность соблюдения установленных правил, необходимость принятия мер, от юридического лица не зависящих.

В соответствии с частью 2 статьи 2.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Из материалов настоящего дела видно, что АУ "Издательский дом "ХЫПАР" Мининформполитики Чувашии виновно в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, поскольку оно имело возможность не допустить

совершение административного правонарушения, однако при отсутствии объективных, чрезвычайных и непреодолимых обстоятельств не предприняло все зависящие от него меры для соблюдения требований Закона о рекламе, хотя должно было предвидеть возможность наступления вредных последствий своих действий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на их предотвращение.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При назначении наказания АУ "Издательский дом "ХЫПАР" Мининформполитики Чувашии учтены обстоятельства и характер совершенного правонарушения, имущественное положение физического лица. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, отсутствуют.

В соответствии со статьей 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

При этом оценка малозначительности деяния должна соотноситься с причинением либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Понятие малозначительности административного правонарушения является категорией оценочной и определяется судьей, органом, должностным лицом, уполномоченным решить дело в каждом конкретном случае с учетом выявленных обстоятельств.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ» малозначительным административным правонарушением является действие или

бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

С учетом изложенных обстоятельств, правонарушение совершенное АУ "Издательский дом "ХЫПАР" Мининформполитики Чувашии не может быть признано малозначительным.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 316-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», вступившим в силу 04.07.2016, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополнен статьей 4.1.1, предусматривающей замену административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 2 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса.

Руководствуясь [частью 2 статьи 3.4](#), [частями 1, 3 статьи 4.1](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, принимая во внимание, заявленное ходатайство о применении статьей 4.1.1 КоАП РФ, в силу того, что АУ "Издательский дом "ХЫПАР" Мининформполитики Чувашии правонарушение совершено впервые, ранее к административной ответственности за нарушение

законодательства в сфере рекламы не привлекалось, а также в отсутствие доказательств причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, имущественного ущерба, а также отягчающих ответственность обстоятельств, учитывая совершение вменяемого административного правонарушения впервые, прихожу к выводу о возможности применения к нему меры административной ответственности в виде предупреждения.

По правилам ч. 1 ст. 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Определяя степень ответственности АУ "Издательский дом "ХЫПАР" Мининформполитики Чувашии, считаю возможным применить к нему меру административного наказания в соответствии со статьей 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23.48, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать АУ "Издательский дом "ХЫПАР" Мининформполитики

Чувашии виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Назначить АУ "Издательский дом "ХЫПАР" Мининформполитики Чувашии меру административного наказания в виде предупреждения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд Чувашской Республики в течение 10 дней с момента получения или вручения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

«...»