

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-4665/2023 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

17.04.2023

г.

Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

ООО «Радиант», рассмотрев жалобу ... (далее — Заявитель) на действия ООО «Радиант» (далее — Организатор торгов) при проведении аукциона в электронной форме по реализации имущества должника (реестровый № 22000138250000000066 , лот №1, далее — Торги), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о

проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 89 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее — Закон об исполнительном производстве) реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

Заявитель в своей жалобе выражает несогласие с отклонением своей заявки, поданной на участие в Торгах.

Организатор торгов с доводом жалобы не согласился, и на заседании Комиссии представил письменные возражения, а также иные истребованные антимонопольным органом документы.

Комиссия, изучив представленные материалы дела, установила следующее.

Извещение о проведении Торгов размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационнотелекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru.

Предметом Торгов является квартира общей площадью 63,2 кв.м, расположенная по адресу: г. Москва, Черемушки, ул. Цюрупы д.11, корп.3, кв.186. к/н: 77:06:0004008:8204.

Местом проведения Торгов является электронная торговая площадка АО «РАД».

Согласно пункту 7.7. Документации к торгам допускаются лица, зарегистрированные на ЭТП, указанной в извещении о проведении торгов, находящейся в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет», предоставившие заявки и ценовые предложения на участие в торгах с помощью электронного документооборота на ЭТП, подписанные ЭЦП с необходимым комплектом документов (электронные цветные скан-копии с подлинника документа), соответствующих требованиям извещения и настоящих правил, в том числе с направлением комплекта нижеприведенных документов:

- Платежный документ об оплате задатка;
- Паспорт (с приложением всех страниц), ИНН (на бланке ИФНС, либо подтверждение данных о ИНН с официального сайта ИФНС);
- Сведения (в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма») (далее

— ФЗ № 115);

- Заявка на участие в торгах;
- Если заявка подается представителем претендента - надлежащим образом оформленная доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени претендента, копия паспорта представителя (с приложением всех страниц) и ИНН представителя (на бланке ИФНС, либо подтверждение данных о ИНН с официального сайта ИФНС);

Если заявка подается на недвижимое имущество - дополнительно представляется нотариально заверенное заявление об отсутствии зарегистрированного брака (при отсутствии зарегистрированного брака) (для участников-физ. лиц) сроком давности не более 6 (шести) месяцев до даты подачи заявки на участие в торгах.

Согласно пункту 10.4. Документации физические лица участники торгов в обязательном порядке подтверждают отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом, формой предоставления сведений является декларация в свободной форме в виде отдельного документа заявки.

В соответствии с пунктом 7.5. Документации Организатор торгов отказывает заявителю в допуске на участие в торгах в следующих случаях:

- подача заявки на участие в торгах и прилагаемых к ней документов нарушением срока, установленного в информационном сообщении;
- подача предусмотренных информационным сообщением документов, не соответствующих требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и информационным сообщением;
- заявка подана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий;
- не подтверждено поступление в установленный срок задатка.

В соответствии с ФЗ №115 участник обязан предоставить сведения о происхождении денежных средств (для физических лиц: справку 2НДФЛ 3 НДФЛ, кредитный/ипотечный договор, договор займа или другие документы) (для юридических лиц: Бухгалтерский баланс за последний отчетный период, Формы 1 и 2 бухгалтерской отчетности за последний отчетный период с приложением документов, подтверждающих факт сдачи отчетности в контролирующие органы, договор займа, кредитный договор). При предоставлении договора займа, участник представляет сведения о происхождении денежных средств в отношении лица предоставившего займ, а также согласие на обработку персональных данных в отношении указанного лица. При непредоставлении запрашиваемых данных Организатор торгов вправе отказать в приеме заявки на участие в торгах. Также в заявочной форме должны быть представлены такие обязательные сведения, как скан-копия СНИЛС– для физических лиц и индивидуальных предпринимателей, копия СНИЛС руководителя – для юридических лиц.

Согласно протоколу определения участников аукциона от 29.03.2023 заявка

Заявителя была отклонена по следующим основаниям:

1. абз. 3 п. 7.5. Правил - 1. В заявке и приложенных документах отсутствует анкета клиента-физического лица в отношении ...
2. В незаполненных полях анкеты от 23.03.2023 г. отсутствует прочерк и не сформировано примечание, позволяющее однозначно идентифицировать неприменимость ячейки формы документов к участнику;
3. В согласии на предоставление и обработку персональных данных от 23.03.2023 г. не в полном объеме указаны сведения согласно п. 1 ч. 4 ст. 9 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее — Закон о персональных данных) и п. 7.10. Правил (адрес субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе; адрес оператора, получающего согласие субъекта персональных данных);
4. В заявке и приложенных документах отсутствует согласие на предоставление и обработку персональных данных в отношении Иванова И.А.;
5. В заявке и приложенных документах отсутствует декларация об отсутствии решения Арбитражного суда о признании банкротом;
6. В заявке и приложенных документах отсутствует справка ИФНС на бланке КНД 1120101 давностью не более 30 (Тридцати) дней до даты подачи заявки на участие в торгах об отсутствии задолженности перед бюджетом, или скриншот с аналогичной информацией с сайта nalog.ru личного кабинета налогоплательщика;
7. В заявке и приложенных документах отсутствует форма «опросный лист» в отношении ...
8. В заявке и приложенных документах отсутствует СНИЛС в отношении ...

На заседании Комиссии установлено, что Заявитель подал заявку на участие в Торах от своего имени, указанная заявка была подписана электронной цифровой подписью Шабловского О.Р., в связи с чем, Заявителю не требовалось представлять в составе своей заявки документы на другого лица, а именно на Иванова И.А.

На заседание Комиссии, Организатор торгов также подтвердил, что Заявитель подал заявку от своего имени.

На основании изложенного, Комиссия признает отклонение заявки Заявителя на основании непредставления документов на Иванова И.А. неправомерным.

Также, Комиссия отмечает, что заявка Заявителя содержит справку ИФНС на бланке КНД 1120101 давностью не более 30 (Тридцати) дней до даты подачи заявки на участие в торгах об отсутствии задолженности перед бюджетом, в связи с чем, Комиссия признает отклонение заявки Заявителя по данному основанию неправомерным.

В свою очередь, Комиссией установлено, что в нарушение пункта 10.4. Документации Заявителем в составе заявки не была представлена декларация об отсутствии решения Арбитражного суда о признании банкротом.

На основании изложенного, Комиссия признает отклонение заявки Заявителя по указанному основанию правомерным.

Относительно основания отклонения заявки Заявителя ввиду некорректного заполнения анкеты заявки участника, Комиссия отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 13.2. Правил участниками торгов формируются документы на основе форм документов размещённых организатором торгов на ЭТП к извещению с учетом того, что все поля форм документов в составе заявки должны быть заполнены.

В случае неприменимости ячейки формы документов к участнику (его представителю), в такой ячейке формы документов ставится прочерк или формируется примечание, позволяющее однозначно идентифицировать неприменимость ячейки формы документов к участнику (его представителю).

Так, Приложением № 1 к форме заявки утверждена форма «Анкета клиента физического лица». В предусмотренной форме Анкеты необходимо указать данные миграционной карты, а также сведения о представителе.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в представленной Заявителем в составе заявки Анкете не заполнены поля: данные миграционной карты и сведения о представителе.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что представленная Заявителем в составе заявки «Анкета клиента физического лица» не соответствовала требованиям к содержанию, установленным в документации о проведении торгов.

На основании изложенного, Комиссия признает отклонение заявки Заявителя по указанному основанию правомерным.

Относительно основания отклонения заявки Заявителя ввиду неуказания в Согласии на предоставление и обработку персональных данных сведений, предусмотренных пунктом 1 части 4 статьи 9 Закона о персональных данных, а именно: адрес субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе; адрес оператора, получающего согласие субъекта персональных данных, Комиссия отмечает следующее.

Согласно пункту 7.10. Документации Участник подаёт согласие на обработку персональных данных в соответствии с частью 4 статьи 9 Закона о персональных данных, обработка персональных данных осуществляется

только с согласия в письменной форме субъекта персональных данных. Согласие в письменной форме субъекта персональных данных на обработку его персональных данных должно включать в себя, в частности:

1. фамилию, имя, отчество, адрес субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе;
2. фамилию, имя, отчество, адрес представителя субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе, реквизиты доверенности или иного документа, подтверждающего полномочия этого представителя (при получении согласия от представителя субъекта персональных данных);
3. наименование или фамилию, имя, отчество и адрес оператора, получающего согласие субъекта персональных данных;
4. цель обработки персональных данных;
5. перечень персональных данных, на обработку которых дается согласие субъекта персональных данных;
6. наименование или фамилию, имя, отчество и адрес лица, осуществляющего обработку персональных данных по поручению оператора, если обработка будет поручена такому лицу;
7. перечень действий с персональными данными, на совершение которых дается согласие, общее описание используемых оператором способов обработки персональных данных;
8. срок, в течение которого действует согласие субъекта персональных данных, а также способ его отзыва, если иное не установлено федеральным законом;
9. подпись субъекта персональных данных.

Согласие на обработку персональных данных должно соответствовать указанным требованиям и подаётся в свободной форме.

В свою очередь, Комиссией установлено, что Заявителем в представленном Согласии на предоставление и обработку персональных данных не указаны сведения, предусмотренные пунктом 1, 3 части 4 статьи 9 Закона о персональных данных, а именно: адрес субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе; адрес оператора, получающего согласие субъекта персональных данных.

На основании изложенного, Комиссия признает отклонение заявки Заявителя по указанному основанию правомерным.

Комиссия отмечает, что на момент подачи заявки положения документации Заявителем не оспаривались.

Кроме того, принимая участие в публично-правовой процедуре, в силу статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации, Заявитель конклюдентно

согласился с установленными требованиями, тем самым, возложив на себя определенные риски по отклонению заявки, в случае ее несоответствия установленным в документации требованиям.

Следовательно, подавая заявку на участие в торгах, участник фактически подтверждает, что он ознакомлен и согласен со всеми требованиями документации, а также условиями содержащимися в документации.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что заявка Заявителя не соответствует установленным требованиям пункта 7.10., 10.4., 13.2. Документации и на основании пункта 7.5. Документации подлежала отклонению.

Учитывая, что заявка Заявителя не соответствует требованиям документации и подлежала отклонению, Комиссия приняла решение не выдавать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов частично обоснованной.
2. Установить в действиях Организатора торгов нарушение пункта 7.5. Документации, публичного порядка Российской Федерации, определенного законодательством об исполнительном производстве и положениями законодательства, регулирующего проведение публичных торгов.
3. Обязательное для исполнения предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.