

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 02-06-005/2017

06 октября 2017 года г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее — Ханты-Мансийское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

<...> — <...>

Члены Комиссии:

<...> — <...>

<...> — <...>

в присутствии:

представитель Прокуратуры города Пыть-Яха, <...>, действующий на основании <...>;

представитель муниципального унитарного предприятия «Управление городского хозяйства» МО г. Пыть-Ях, <...>, действующего на основании доверенности <...>;

в отсутствие представителя ООО «Инновационные технологии», уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев дело № 02-06-005/2017, возбужденное в отношении муниципального унитарного предприятия «Управление городского хозяйства» МО г. Пыть-Ях (далее по тексту – МУП «УГХ» МО г. Пыть-Ях) (628384, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, г. Пыть-Ях, ул. Магистральная, 62, ИНН 8612007896) и ООО «Инновационные технологии» (628400, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, г. Сургут, ул. Никольская, д. 8, оф. 205, ИНН 8602197920), по признакам нарушения пунктов 1, 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — Закон о защите конкуренции):

УСТАНОВИЛА:

В адрес Ханты-Мансийского УФАС России поступило обращение прокуратуры города Пыть-Яха (вх. от 13.03.2017 № 02-1731), на действия муниципального унитарного предприятия «Управление городского хозяйства» муниципального образования город Пыть-Ях (далее по тексту – МУП «УГХ» МО г. Пыть-Ях, Заказчик), при проведении запроса ценовых котировок на изготовление, поставку, пуско-наладочные работы и ввод в эксплуатацию комплекса оборудования водоподготовки в контейнерном исполнении производительностью 1200 м³/сутки, по объекту: «Капитальный ремонт (с заменой) оборудования водоочистных сооружений № 4 г. Пыть-Ях», извещение № 31604486139.

Из обращения прокуратуры города Пыть-Яха следовало, что в действиях МУП «УГХ» МО г. Пыть-Ях и ООО «Инновационные технологии» усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившихся в установлении в закупочной документации нереальных сроков выполнения работ, а также требования о наличии пилотной станции водоочистных сооружений.

Приказом от 07.06.2017 № 31 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Муниципальным унитарным предприятием «Управление городского хозяйства» муниципального образования города Пыть-Яха (628384, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, г. Пыть-Ях, ул. Магистральная, 62, ИНН 8612007896), ООО «Инновационные технологии» (628400, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, г. Сургут, ул. Никольская, д. 8, оф. 205, ИНН 8602197920), пунктов 1, 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-

либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Определением от 08.06.2017 (исх. от 08.06.2017 № 02/РШ-3651) рассмотрение дела назначено на 18 июля 2017 года.

Рассмотрение дела состоялось в назначенную дату и время.

В ходе рассмотрения дела, представитель МУП «УГХ» МО г. Пыть-Ях признал, что выполнить работы при объеме и сроках выполнения, указанных в техническом задании закупочной документации, не представляется возможным.

Также представитель МУП «УГХ» МО г. Пыть-Ях пояснил, что работы до сих пор в полном объеме не выполнены.

Определением от 18.07.2017 (исх. от 21.07.2017 № 02/МО-4628) рассмотрение дела отложено, в связи с необходимостью получения дополнительной информации (доказательств) на 23 августа 2017 года.

Согласно этому же определению. ООО «Инновационные технологии» представить следующую информацию (надлежащим образом заверенные копии документов):

- Все документы, касающиеся приобретения, транспортировки, доставки оборудования в рамках исполнения обязательств по договору от 22.12.2016 № 527, заключенного между МУП «УГХ» МО г. Пыть-Ях и ООО «Инновационные технологии» на изготовление, поставку, пуско-наладочные работы и ввод в эксплуатацию комплекса оборудования волоконной оптикой в контейнерном исполнении производительностью 1200 м3/сутки, по объекту: «Капитальный ремонт (с заменой) оборудования водоочистных сооружений № 4 г. Пыть-Ях».

Ответчику МУП «УГХ» МО г. Пыть-Ях **в срок до 21 августа 2017 года** представить следующую информацию (надлежащим образом заверенные копии документов):

- Пояснения по факту проведения экспериментальных исследований для разработки комплексной реагентной схемы очистки подземной воды с использованием пилотной контейнерной установки работ на объекте: «Водоочистные сооружения № 4 г. Пыть-Ях» в 2016 году, с приложением всех документов.

- В какой период ООО «Инновационные технологии» поставило и отгрузило оборудование на объект: «Водоочистные сооружения № 4 г. Пыть-Ях», а также информацию о специальной технике и оборудованию, с помощью которого осуществлялась отгрузка оборудования, с приложением всех документов.

- Перечень выполненных ООО «Инновационные технологии» объемов работ, на объекте, указанном в пункте 3.1. настоящего определения, с указанием времени их выполнения.

- Сведения о перечне работ, которые необходимо выполнить в рамках договора, указанного в пункте 3.1. настоящего определения, для полного исполнения договорных обязательств и передачи объекта в эксплуатацию, в том числе предварительную дату окончания работ.

- На основании каких сведений произведен расчет начальной (максимальной) цены запроса ценовых котировок, на изготовление, поставку, пуско-наладочные работы и ввод в эксплуатацию комплекса оборудования водоподготовки в контейнерном исполнении производительностью 1200 м³/сутки, по объекту: «Капитальный ремонт (с заменой) оборудования водоочистных сооружений № 4 г. Пыть-Ях», извещение № 31604486139. (В случае, если расчет начальной (максимальной) цены договора произведен на основании запроса коммерческих предложений, то необходимо направить копии предложений хозяйствующих субъектов, в которых указана предложенная цена и сроки выполнения работ).

Определением от 23.08.2017 (исх. от 24.08.2017 № 02/МО-5173), рассмотрение дела отложено, в связи с необходимостью получения дополнительной информации (доказательств) на 13 сентября 2017 года.

Рассмотрение дела состоялось в назначенное время.

В ходе рассмотрения дела, Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России, на основании представленных в рамках запрошенной определением от 18.07.2017 (исх. от 21.07.2017 № 02/МО-4628) сведений установлено, что до настоящего времени строительно-монтажные работы, а также пусконаладочные работы в полном объеме ООО «Информационные технологии» не выполнены. Кроме

того, до настоящего времени исполнительная документация в полном объеме не представлена, обучение персонала не осуществлено, пуск станции в постоянную эксплуатацию не выполнено.

Начальная (максимальная) цена запроса котировок, со слов представителя МУП «УГХ» МО г. Пыть-Ях была сформирована на основании коммерческих предложений, представленных от следующих хозяйствующих субъектов:

1. ООО «Сибкрас» - 92 000 000 (девятьсот два миллиона) рублей 00 копеек;
2. ООО «Климат Контроль» - 93 500 000 (девятьсот три миллиона пятьсот тысяч) рублей 00 копеек;
3. ООО «Инновационные технологии» - 90 500 000 (девятьсот миллионов пятьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Вместе с тем, представитель МУП «УГХ» МО г. Пыть-Ях пояснил, что способ получения коммерческих предложений не известен, сведения о поступлении коммерческих предложений в журнале регистрации входящей корреспонденции МУП «УГХ» МО г. Пыть-Ях не зарегистрированы.

Ответчик - ООО «Инновационные технологии» на заседании Комиссии, а также в письменных пояснениях вину не признал, соглашение между ООО «Инновационные технологии» и Заказчиком, а также создание преимущественных условий на торгах, отрицал, на основании следующего.

Как следовало из предмета договора, графика производства работ, являющихся неотъемлемой частью документации запроса ценовых котировок, Подрядчик обязан изготовить и поставить оборудование, поставить станцию, провести пусконаладочные работы и ввести станцию в эксплуатацию.

Также Заказчиком в закупочной документации установлено требование о поставке блочно-модульной станции водоподготовки в контейнерном исполнении в максимальной заводской готовности с необходимым технологическим оборудованием.

Для исполнения вышеуказанного условия, ООО «Промышленные информационные технологии» являясь официальным дилером чешского производителя «IWET» осуществил поставку оборудования полностью смонтированным, укомплектованным и прошедшим предварительные испытания на заводе изготовителе.

Строительно-монтажные работы документацией запроса ценовых котировок не предусмотрены.

Определением от 13.09.2017 (исх. от 14.09.2017 № 02/МО-5526) рассмотрение дела отложено на 04.10.2017.

Рассмотрение дела состоялось в назначенное время.

В ходе рассмотрения дела, представитель МУП «УГХ» МО г. Пыть-Ях Макаренко А.В., который также является главным инженером МУП «УГХ» МО г. Пыть-Ях пояснил, что выбор организации произведен по результатам участия различных организаций в выставке в г. Ханты-Мансийске, которая состоялась в 2015 году. Представители администраций муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, а также Правительство Ханты-Мансийского автономного округа — Югры заинтересовались оборудованием чешского производителя «IWET». Администрацией г. Пыть-Яха МУП «УГХ» МО г. Пыть-Ях было принято решение о проведении ООО «Инновационные технологии» пилотных испытаний воды. При этом, в процессе проведения работ, специалисты МУП «УГХ» МО г. Пыть-Ях пришли к выводу, что без проектной документации, данные работы выполнить невозможно и, 28.12.2016 года МУП «УГХ» МО была проведена закупка на изготовление проектной документации.

Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, заслушав представителей Заявителя и Ответчика, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России установила следующее.

14.12.2016 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком — МУП «УГХ» МО г. Пыть-Ях опубликовано извещение № 31604486139, о проведении запроса ценовых котировок на изготовление, поставку, пуско-наладочные работы и ввод в эксплуатацию комплекса оборудования водоподготовки в контейнерном исполнении производительностью 1200 м³/сутки, по объекту: «Капитальный ремонт (с заменой) оборудования водоочистных сооружений № 4 г. Пыть-Ях», извещение № 31604486139.

До окончания срока подачи заявок 19.12.2016 на участие в закупке поступила единственная заявка ООО «Инновационные технологии».

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии от 19.12.2016 № 143-16, ООО «Инновационные технологии» признано победителем закупки.

По результатам закупки, между Заказчиком — МУП «УГХ» МО г. Пыть-Ях и ООО «Инновационные технологии» заключен договор на выполнение вышеуказанных работ от 22.12.2016 № 527.

В соответствии с закупочной документацией, а также графиком выполнения работ, являющимся неотъемлемой частью договора от 22.12.2016 № 527, установлены следующие сроки выполнения работ: поставка оборудования — в течение 10 дней с момента подписания договора, выполнение строительно-монтажных работ — до 30.12.2016 г. Срок окончания выполнения работ — 30.12.2016 г.

Договор между Заказчиком - МУП «УГХ» МО г. Пыть-Ях и победителем закупки - ООО «Инновационные технологии» подписан 22.12.2016 г.

Согласно коммерческому предложению ООО «Арматех» от 11.01.2017 № 882 сроки выполнения работ, указанных в техническом задании закупочной документации, **составит 3-4 месяца.**

Согласно коммерческому предложению ООО «Томский завод систем водоподготовки» от 12.01.2017 № 1 срок выполнения работ **составит 3 месяца.**

Согласно коммерческому предложению ООО «Инженерно-техническая компания» срок выполнения работ составит **не менее 2 месяцев.**

Также, 16.12.2016 года проведено заседание Технического совета Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, совещание при главе г. Пыть-Ях (далее — заседание Технического совета), включающее рассмотрение вопросов о поставке, монтаже и пуско-наладке водоочистного оборудования.

По результатам заседания, члены Технического совета пришли к выводу, что срок поставки, монтажа и пуско-наладки водоочистного оборудования **составит от одного до двух месяцев.** Выводы по результатам заседания Технического совета оформлены протоколом от 16.12.2016 года.

Таким образом, МУП «УГХ» МО г. Пыть-Ях установлены заведомо невыполнимые сроки, которые привели к устранению, ограничению других потенциальных участников запроса котировок.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу, что в случае поставки оборудования в течение 10 дней с момента подписания договора, не представляется возможным в установленные сроки выполнить строительно-монтажные работы, кроме случая предварительной договоренности Заказчика и участника закупки, в том числе о предварительном

завозе оборудования.

Учитывая изложенное, установление заведомо неисполнимых условий привело к созданию преимущественных условий единственному участнику запроса котировок ООО «Инновационные технологии».

В соответствии с разделом «Требования к техническим решениям» Технического задания закупочной документации, для обоснования обеспечения требуемого качества подготовки воды, Исполнитель предоставляет подтверждающие документы проведения пилотных испытаний предлагаемой им технологии очистки с использованием пилотной станции водоподготовки на реальной воде данного водоисточника с определением оптимальных параметров технологического процесса и выдачей рекомендаций в виде отчета для согласования с Заказчиком предлагаемых технологических решений. Полученные экспериментальные данные после их одобрения Заказчиком надлежит учитывать при проектировании технологии водоподготовки.

В ходе рассмотрения дела, Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России установлено, что ООО «Информационные технологии» в период с марта 2016 по апрель 2016 осуществила работы по испытанию пилотной установки водоочистки на территории водоочистных сооружений № 4 г. Пыть-Ях (далее — ВОС № 4). Для организации работ ООО «Инновационные технологии» представлен паспорт установки.

Допуск на объект производился в соответствии с обращением ООО «Инновационные технологии» (исх. от 01.04.2016 № 55) и оформленного акта допуска от 04.04.2016.

В целях осуществления присоединения пилотной установки к системе электроснабжения ООО «Инновационные технологии» в адрес МУП «УГХ» МО г. Пыть-Ях направлен запрос (исх. от 01.04.2016 № 53), на основании которого ООО «Инновационные технологии» выданы технические условия на присоединение к электрическим сетям.

При этом, технологическое присоединение пилотной установки к системе электроснабжения было осуществлено без соблюдения правил технологического присоединения.

По результатам проведения пилотного испытания воды на ВОС №4 г. Пыть-Яха. был изготовлен технический отчет от 18.07.2016 об экспериментальных исследованиях для разработки комплексной технологии водоподготовки и кондиционирования скважинной воды до нормативов ГОСТ 2874-82 и СанПин 2.1.4-1074-01 «Вода питьевая»

на водозаборе № 4 города Пыть-Яха с использованием пилотной станции RWT10 чешской компанией «IWET» в апреле 2016 года.

Кроме того, договор на осуществление работ по испытанию пилотной установки водоочистки на территории водоочистных сооружений № 4 г. Пыть-Ях, не заключался. Данные работы были выполнены по согласованию между МУП «УГХ» МО г. Пыть-Ях и ООО «Инновационные технологии».

Таким образом, на момент проведения закупочной процедуры, у единственного участника ООО «Инновационные технологии» имелся готовый технический отчет, по результатам выполненных экспериментальных исследований, с использованием контейнерной установки в период с марта 2016 по апрель 2016, что фактически является предоставлением ООО «Инновационные технологии» преимущественных условий.

Кроме того, до опубликования закупки и проведения закупочных процедур ООО «Инновационные технологии» 30.11.2016 г., завезло оборудование, что подтверждается представленными в материалах обращения копией Журнала регистрации въезда-выезда автотранспорта на территорию водоочистных сооружений № 4 г. Пыть-Ях, а также письмом МУП «УГХ» МО г. Пыть-Ях (исх. от 10.05.2017 № 1215 актом сдачи-приема смены на объекте.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу, что в действиях ООО «Инновационные технологии» и МУП «УГХ» МО г. Пыть-Ях имеются согласованные действия, которые привели к созданию преимущественных условий единственному участнику ООО «Инновационные технологии» и ограничению, устранению конкуренции при проведении запроса котировок.

Кроме того, факт согласованных действий между ООО «Инновационные технологии» и МУП «УГХ» МО г. Пыть-Ях подтверждается и тем, что 29.12.2016 Заказчиком — МУП «УГХ» МО г. Пыть-Ях произведена оплата исполнителю - ООО «Инновационные технологии» в полном объеме, на общую сумму — 89 767 757,32 рублей, что подтверждается копией платежного поручения от 29.12.2016 № 37, учитывая что работы выполнены не в полном объеме.

В соответствии с закупочной документацией запроса котировок, в течение срока выполнения работ промежуточная оплата и авансирование не предусмотрены. Оплата стоимости работ, выполненных исполнителем, осуществляется Заказчиком в течение 10 банковских дней по факту выполнения работ, после подписания

представителями Заказчика и Исполнителя акта сдачи-приемки выполненных работ и акта приема-передачи проектной документации, подписанный представителями Заказчика и Исполнителя.

В соответствии с пунктом 5.3. договора от 22.12.2016 № 527 оплата стоимости работ, выполненных Подрядчиком, осуществляется Заказчиком по факту выполненных работ в течение 60 календарных дней с момента подписания обеими сторонами акта о приемке выполненных работ КС-2, справки о стоимости выполненных работ формы КС-3, справки о стоимости выполненных работ формы КС-3 и после предоставления Подрядчиком исполнительной документации на выполненный объем работ.

Кроме того, Ханты-Мансийским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции, предусмотренный Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке».

По результатам проведения анализа состояния конкуренции при проведении запроса ценовых котировок установлено следующее:

1. Временной интервал настоящего исследования определен с 14.12.2016 года (с даты публикации извещения о проведении запроса ценовых котировок) по 29.12.2016 года включительно (по дате осуществления оплаты в полном объеме ООО «Инновационные технологии»).

2. Предметом запроса ценовых котировок является изготовление, поставка, пуско-наладочные работы и ввод в эксплуатацию комплекса оборудования водоподготовки в контейнерном исполнении производительностью 1200 м³/сутки, по объекту: «Капитальный ремонт (с заменой) оборудования водоочистных сооружений № 4 г. Пыть-Ях».

3. В состав участников запроса ценовых котировок входил один хозяйствующий субъект: ООО «Инновационные технологии» (ИНН 8602197920), который являлся единственным участником в период проведения запроса ценовых котировок на изготовление, поставку, пуско-наладочные работы и ввод в эксплуатацию комплекса оборудования водоподготовки в контейнерном исполнении производительностью 1200 м³/сутки, по объекту: «Капитальный ремонт (с заменой) оборудования водоочистных сооружений № 4 г. Пыть-Ях», поскольку Заказчиком были установлены сроки, недостаточные для выполнения работ, указанных в закупочной

документации.

Сторонами подписаны акт о приемке выполненных работ КС-2 и справка о стоимости выполненных работ формы КС-3 составленные 22.12.2016 г.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции, соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Таким образом, в действиях Заказчика — МУП «УГХ» МО г. Пыть-Ях и участника закупки - ООО «Инновационные технологии», усматриваются признаки нарушения пунктов 1, 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в заключении устного соглашения, которое привело к созданию преимущественных условий единственному участнику ООО «Инновационные технологии» и

ограничению, устранению конкуренции при проведении запроса котировок, о чем свидетельствуют факты, приведенные в заключении об обстоятельствах дела.

Примечание: Лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.