

Решение
по делу №03-6/1-41-2010

Резолютивная часть решения оглашена 21 декабря 2010 г.
В полном объеме решение изготовлено 12 января 2011 г. г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

- Посохова Л.В. –заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

- Иванов С.Е.- начальник отдела антимонопольного контроля;

- Вавилова Е.Е. - специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля,

рассмотрев возбужденное по заявлению ТСЖ «Новая 6» дело № 03-6/1-41-2010 по признакам нарушения ООО «Тверь Водоканал» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении при подключении к системам водоснабжения и водоотведения интересов ТСЖ «Новая 6» и граждан потребителей, проживающих в жилых домах № 4 и № 6 по адресу: г. Тверь, ул. Новая,

установила:

Приказом Тверского УФАС России № 112 от 25.12.2006 ООО «Тверь Водоканал» включено в «Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов», с долей более 65 процентов по позициям:

- услуги по сбору, очистке и распределению воды (ОКДП 41.00, ОКВЭД 41.00);

- услуги по канализации и обработке стоков (ОКДП 90.01.1, ОКВЭД 90.01)

ООО «Тверь Водоканал», является организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, и к которой должны обращаться потребители планирующие подключение реконструированного (построенного) объекта капитального строительства и заключение договора на водоснабжение и водоотведение .

Принимая во внимание, что отсутствует возможность получить воду для бытовых нужд и сдать дом в эксплуатацию без подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения ООО «Тверь Водоканал», а подключение объекта процесс, дающий возможность осуществления подключения строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, следовательно, его неотъемлемой частью являются работы по подключению, осуществляемые ООО «Тверь Водоканал» в рамках оказания услуг по сбору, очистке, распределению воды, по сбору и обработке сточных вод.

Таким образом, услуга ООО «Тверь Водоканал» по подключению объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (водоснабжения и водоотведения) в отрыве от услуги по сбору, очистке, распределению воды и обработке сточных вод, для потребителей,

самостоятельного значения не имеет. ООО «Тверь Водоканал» занимает на вышеуказанном рынке доминирующее положение в границах г. Твери в пределах расположения водопроводных и канализационных сетей предприятия, с долей 100%.

Доводов или доказательств, свидетельствующих об обратном ООО «Тверь Водоканал» в порядке части 4 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» не представлено.

Муниципальное имущество, которое используется ООО «Тверь Водоканал» при оказании услуг по сбору, очистке, распределению воды и обработке сточных вод для нужд водоснабжения и водоотведения, находится в аренде указанного хозяйствующего субъекта на основании договора от 09.08.2007 №1.

В ходе рассмотрения материалов дела было установлено, что отсутствие водоснабжения в жилых домах №4 и №6 по ул.Новая, явилось в значительной степени следствием непоследовательных действий застройщика ООО Холдинговая компания «Стройцентр групп» (далее ООО ХК «Стройцентр групп»), впоследствии реорганизовавшегося в ОАО Строительная акционерная компания «Стройцентр» (далее ОАО САК «Стройцентр»), который не оформил надлежащим образом техническое присоединение к сетям ООО «Тверь Водоканал» и никаких работ в этом направлении не вел в течении 2 лет.

По заявлению ООО ХК «Стройгрупп» от 17.01.2005 №9/06-02/2 МУП «Водоканал» были выданы технические условия от 22.03.2005 №429, впоследствии они продлены до марта 2008г. (письмо МУП «Тверьводоканал» от 07.03.2006 №824) и утратили свою силу в связи с истечением срока действия в марте 2008г.

ОАО САК «Стройцентр» не исполнило технические условия в части долевого участия в финансировании строительства станции регулирования водоснабжения в микрорайоне «Южный», справка о выполнении технических условий от 22.03.2005 №429 ОАО САК «Стройцентр» не выдавалась.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Порядок Подключения объекта капитального строительства к сетям водоснабжения и водоотведения, этапы подключения, одним из которых является выдача исполнителем заказчику условий подключения (технических условий для присоединения) и последующие выполнение заказчиком таких условий, регламентирован постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 N 83 «Об утверждении Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения».

Подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения является следующим после выполнения технических условий этапом, который оформляется договором на подключение и предполагает выполнение заказчиком работ на присоединяемых сетях, которые направлены на обеспечение предоставления ООО «Тверь Водоканал» качественных услуг водоснабжения и водоотведения.

Пунктом 12 Правил определения и предоставления технических условий, в случае обращения правообладателя земельного участка, который намерен осуществить реконструкцию объекта капитального строительства или подключение построенного объекта капитального строительства к сетям инженерно-

технического обеспечения, если технические условия на его подключение отсутствовали либо истек срок их действия, организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения определяет технические условия на основе анализа резерва мощностей по производству соответствующих ресурсов и пропускной способности сетей инженерно-технического обеспечения, с учетом оценки альтернативных вариантов подключения объектов капитального строительства к существующим сетям инженерно-технического обеспечения, а так же с учетом принятых такой организацией в соответствии с ранее выданными техническими условиями обязательств по обеспечению подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Пунктом 13 вышеуказанных Правил установлено, что возможность подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения существует при наличии резерва пропускной способности сетей, обеспечивающего передачу необходимого объема ресурса и при наличии резерва мощности по производству соответствующего ресурса.

Отсутствие на момент запроса указанных резервов является основанием для отказа в выдаче технических условий, за исключением случаев, когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения.

Согласно письму Департамента жилищно-коммунального хозяйства г.Твери от 17.12.2010 №28/5619.4, подключение жилых домов №4 и №6 по ул.Новая без проведения работ по подключению, в том числе прокладки 100 метров водопроводных сетей нарушит качественное водоснабжение жилой застройки по улицам: Стартовая, Новгородская, Взлетная и Новая, для сохранения режима водопользования для всех абонентов, проживающих в вышеуказанных жилых домах необходима закольцовка сети водонапорного водопровода на участке от повысительной насосной станции ОАО САК «Стройцентр» до точки подключения к сети дома №6 по ул.Мирная.

Инвестиционной программой ООО «Тверь Водоканал» (утв. Решением Тверской городской Думы от 30.10.2007 N 144 (190) «Об утверждении инвестиционной программы ООО «Тверь Водоканал» по модернизации, развитию и техническому перевооружению систем водоснабжения и водоотведения города Твери на 2008 - 2015 годы») не предусмотрены мероприятия по увеличению резерва мощностей и пропускной способности сетей инженерно-технического обеспечения для жилых домов № 4 и №6 по ул.Новая.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 14 Правил заключения и исполнения публичных договоров к системам коммунальной инфраструктуры и в отсутствие в утвержденной ООО «Тверь Водоканал» инвестиционной программе мероприятий по увеличению мощности и пропускной способности сети инженерно-технического обеспечения, к которой будет подключаться объект капитального строения, размер платы за подключение, указываемый в договоре о подключении определяется сторонами исходя из расходов по созданию (реконструкции) сетей инженерно-технического обеспечения для подключения такого объекта на границе земельного участка.

Учитывая требования данного постановления плата за подключение жилых домов №4 и №6 по ул.Новая г.Твери должна быть определена в соответствии с индивидуальным тарифом, рассчитанным на основании затрат, необходимых для осуществления мероприятий по увеличению мощности и пропускной способности систем водоснабжения и водоотведения района «Южный-Д».

ООО «Тверь Водоканал» расчет платы за подключение жилых домов №4 и №6 по

ул.Новая г.Твери произвело исходя из тарифа 20 000 рублей, утвержденного постановлением главы администрации г.Твери от 19.12.2007 №3918, как для объектов инвестиционной программы и рассчитан как сумма произведений запрошенных Застройщиком в заявлении на выдачу технических условий суточного объема водоснабжения и водоотведения и определенных условиями на подключение объемов воды и сбрасываемых сточных вод (суточный объем водоснабжения умноженный на тариф 20 000 рублей и суточный объем водоотведения умноженного на тариф 20 000 рублей), что составляет 1 090 400 рублей.

В силу указанных обстоятельств, Комиссия не находит оснований для признания действий ООО «Тверь Водоканал» в отношении ТСЖ «Новая 6» по вопросам подключения домов №4 и №6 по ул.Новая г.Твери к городским системам водоснабжения и водоотведения не соответствующими требованиям Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерной инфраструктуры и Правилам подключения объекта капитального строительства к сетям инженерной инфраструктуры, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 N 83, а также Правилам заключения и исполнения публичных договоров, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2007 №360 «Об утверждении Правил заключения и исполнения публичных договоров к системам коммунальной инфраструктуры».

ООО «Тверь Водоканал» не может заключить договор на водоснабжение и водоотведение с ТСЖ «Новая 6» по причинам отсутствия у последнего ряда документов, необходимых для заключения публичного договора, предусмотренных пунктом 2 статьи 426 Гражданского кодекса Российской Федерации, в том числе документов, подтверждающих право собственности (аренды, хозяйственного ведения и т.д.) на объект (землю) и законность присоединения объекта к системам водоснабжения и водоотведения.

Таким образом в действиях, предпринятых ООО «Тверь Водоканал» в отношении Застройщика ОАО САК «Стройцентр» и ТСЖ «Новая 6» по вопросам подключения жилых домов №4 и №6 по ул.Новая г.Твери не установлено нарушения антимонопольного законодательства.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия Тверского УФАС России не усматривает в действиях ООО «Тверь Водоканал» нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 1 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела №03-6/1-41-2010 в связи с отсутствием в действиях ООО «Тверь Водоканал» нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Председатель Комиссии
Посохова Л.В.

Члены Комиссии:

Иванов С.Е.

Вавилова Е.Е.