

РЕШЕНИЕ по делу № 48-ОВ-15

Резолютивная часть решения оглашена 03 июня 2015 г.
Барнаул

г.

В полном объеме решение изготовлено 08 июня 2015 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Смирнова Л.И. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

С<...>;

О<...>;

З<...>,

с участием представителей:

от заявителя ООО «Строительная компания «АТЛАНТ» – не явились, уведомлены надлежащим образом;

от ФГУП «СМУ № 22 Федеральной службы исполнения наказаний» – К<...> (по доверенности от 02.06.2015),

рассмотрев жалобу ООО «Строительная компания «АТЛАНТ» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Строительная компания «АТЛАНТ» (далее Заявитель) (вх. № 156096 от 26.05.2015 г.) на действия ФГУП «Строительно-монтажное управление № 22 Федеральной службы исполнения наказаний» (далее Заказчик) при проведении запроса коммерческих предложений на выполнение комплекса общестроительных работ Административного здания ФКУ СИЗО-2 ФСИН России по Томской области, расположенного по адресу: Томская область, г. Колпашево, ул. Пушкина, 5 (извещение № 31502355964).

Заявитель приводит в своей жалобе доводы о том, что в извещении о проведении запроса коммерческих предложений дата и время окончания срока подачи заявок выпадает на нерабочий день - 23.05.2015 г. в 8-30 часов. Заявитель считает, что при указании срока окончания подачи заявок на участие в запросе коммерческих предложений необходимо учитывать положение ст. 193 ГК РФ. Следовательно, установление Заказчиком даты и времени окончания срока подачи заявок, которые приходятся на нерабочий день, является нарушением и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30

КоАП РФ.

Кроме того, в документации запроса коммерческих предложений Заказчик указал, что в качестве обеспечения заявки вносятся денежные средства, а не банковская гарантия.

На основании изложенного Заявитель считает, что данный запрос коммерческих предложений был проведен с нарушениями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На заседании комиссии представитель Заказчика нарушение не признал и пояснил, что организационно – правовой формой ФГУП «Строительно-монтажное управление № 22 Федеральной службы исполнения наказаний» является форма «Федеральное государственное унитарное предприятие». В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 08.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», закупки предприятия регламентированы на основании указанного закона.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 08.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предприятие при закупке товаров, работ, услуг руководствуется Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативно правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 08.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Приказом от 10 января 2014 года директором ФГУП «Строительно-монтажное управление № 22 Федеральной службы исполнения наказаний» было утверждено «Положение о закупке товаров, работ услуг для нужд ФГУП СМУ-22 ФСИН России».

Разделом 4 положения предусмотрена закупка в форме запроса коммерческих предложений. Руководствуясь выше изложенным, 15.05.2015 г. ФГУП «Строительно-монтажное управление № 22 Федеральной службы исполнения наказаний» опубликовало извещение № 31502355964 о запросе коммерческих предложений на выполнение комплекса общестроительных работ Административного здания ФКУ СИЗО-2 ФСИН России по Томской области, расположенного по адресу: Томская область, г. Колпашево, ул. Пушкина, 5.

Положением о закупке не установлен запрет на прием заявок в выходной день. Установление времени начала приема и окончания заявок является правом Заказчика. Пунктом 10 информационной карты документации о закупке установлен срок окончания подачи заявок на участие в вышеуказанной закупке суббота

23.05.2015 г. до 08-30 часов.

Установив указанную дату и срок подачи заявок Заказчик не нарушил прав и законных интересов ООО «Строительная компания «АТЛАНТ», так как в установленный срок на рабочем месте присутствовал член закупочной комиссии, осуществляющий прием заявок. Кроме того, 23.05.2015 года в 8-11 часов была подана и принята одна из заявок на участие в запросе коммерческих предложений.

Ссылка Заявителя на ст. 193 ГК РФ является несостоятельной, так как указанная статья содержится в главе 11 ГК РФ «Исчисление сроков».

Согласно ст. 190 ГК РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Срок окончания подачи заявок на участие в запросе коммерческих предложений не является сроком установленным законом, иными правовыми актами, так как указанный срок установлен документацией о закупке. Также срок окончания подачи заявок не является установленным сделкой, поскольку Заказчик не заключал каких-либо сделок с Заявителем.

Относительно довода Заявителя о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки представитель Заказчика пояснил, что 14.01.2014 г. в положение было внесено и опубликовано изменение, касающееся редакции п. 1.9.3 положения

Пунктом 1.9.3 положения (в редакции от 14.01.2014 г.) предусмотрено, что предприятие вправе предусмотреть в документации о закупке условие, о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки. Внесение обеспечения заявки в виде банковской гарантии положением о закупке не предусмотрено.

Федеральный закон от 08.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» также не предусматривает обязанности установления банковской гарантии в качестве обеспечения заявки.

Требование о внесении обеспечения заявки относится ко всем участникам запроса коммерческих предложений, оно не ограничивает и не устраняет конкуренцию, не создает участнику запроса коммерческих предложений преимущественных условий участия.

На основании изложенного, представитель ФГУП «Строительно-монтажное управление № 22 Федеральной службы исполнения наказаний» считает жалобу ООО «Строительная компания «АТЛАНТ» необоснованной.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лица, участвующего в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица,

организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

15.05.2015 года на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» ФГУП «Строительно-монтажное управление № 22 Федеральной службы исполнения наказаний» размещено извещение о проведении запроса коммерческих предложений на выполнение комплекса общестроительных работ Административного здания ФКУ СИЗО-2 ФСИН России по Томской области, расположенного по адресу: Томская область, г. Колпашево, ул. Пушкина, 5 (извещение № 31502355964).

Поскольку организационно – правовой формой ФГУП «Строительно-монтажное управление № 22 Федеральной службы исполнения наказаний» является «Федеральное государственное унитарное предприятие» закупки проводимые предприятием регламентированы на основании п. 1 ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 08.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 1 ст. 2 закона № 223-ФЗ предприятие при закупке товаров, работ, услуг руководствуется Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативно правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 08.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ услуг для нужд ФГУП СМУ-22 ФСИН России утверждено Приказом от 10.01.2014 года в разделе 4 данного положения предусмотрена закупка в форме запроса коммерческих предложений.

В пункте 10 информационной карты документации о закупке установлен срок окончания подачи заявок на участие в запросе коммерческих предложений суббота 23.05.2015 года 8-30 часов.

Вышеуказанным положением не устанавливается запрета по приему заявок в нерабочий день, кроме того 23.05.2015 года Заказчиком были приняты меры по приему заявок на участие в закупке.

В соответствии со ст. 190 ГК РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Однако срок окончания подачи заявок на участие в закупке не установлен законом, иными правовыми актами, так как указанный срок установлен документацией о закупке и не подпадает под регулирование норм Гражданского кодекса РФ.

14.01.2014 в пункт 1.9.3 «Положения о закупке товаров, работ услуг для нужд ФГУП СМУ-22 ФСИН России» внесено изменение касательно того что Заказчик вправе предусмотреть обеспечение заявки в виде внесения участником закупки денежных средств, внесение обеспечения заявки в виде банковской гарантии не предусмотрено данным положением.

Федеральным законом от 08.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» также не предусмотрено обязанности Заказчика в установлении банковской гарантии в качестве обеспечения заявки вносимого участниками закупки.

Таким образом, в действиях организатора торгов отсутствуют признаки нарушения Федерального закона от 08.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Строительная компания «АТЛАНТ» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии

Л.И. Смирнова

Члены комиссии

С<...>

О<...>

З<...>