

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 17 апреля 2013г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 22 апреля 2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н. П.	- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Долженкова Е. В.	- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
Лаптева Н. П.	- главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Центр управления жилым домом» на действия ФГКУ «Пограничное управление ФСБ России по Новосибирской области» - заказчика по проведению открытого конкурса № 59-12/12кэс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 0351100011613000004),

в присутствии:

«...»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Центр управления жилым домом» на действия ФГКУ «Пограничное управление ФСБ России по Новосибирской области» - заказчика по проведению открытого конкурса № 59-12/12кэс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 0351100011613000004).

Заявитель сообщает следующее. Поскольку при размещении конкурсной документации были допущены просчеты, заявителем был направлен запрос от 07.03.2013 года с просьбой разъяснить положения конкурсной документации. В нарушение требований законодательства, разъяснение конкурсной документации было подготовлено 20.03.2013 года и не содержало ответов на все поставленные заявителем вопросы. Заявителю было непонятно требует ли заказчик наличие лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, на момент проведения конкурса. 01.04.2013 года заявитель обратился к Военному прокурору. После обращения в военную прокуратуру на сайте появилось извещение в редакции № 2 от 04.04.2013 года и

решение о внесении изменений в конкурсную документацию открытого конкурса № 59-12/12кэс от 03.04.2012 года (ошибочно указан 2012 год вместо 2013).

При этом в нарушение требований п.37 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 года № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила), Извещение не содержит:

- основание проведения конкурса и нормативные правовые акты, на основании которых проводится конкурс;

- характеристик объектов конкурса, включая адрес многоквартирного дома, год постройки, этажность, количество квартир, площадь жилых, нежилых помещений и помещений общего пользования, виды благоустройства, серию и тип постройки, а также кадастровый номер (при его наличии) и площадь земельного участка, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

- размер платы за содержание и ремонт жилого помещения, рассчитанный организатором конкурса в зависимости от конструктивных и технических параметров многоквартирного дома, степени износа, этажности, наличия лифтов и другого механического, электрического, санитарно-технического и иного оборудования, материала стен и кровли, других параметров, а также от объема и количества обязательных работ и услуг;

- перечень коммунальных услуг, предоставляемых управляющей организацией в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Внесенные изменения не устранили главного нарушения – применения норм Федерального закона № 94-ФЗ при объявлении конкурса на право управления МКД вместо Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 года № 75. Предмет конкурса не изменен, по-прежнему в лот входит техническое обслуживание газовой котельной, что, по мнению заявителя должно являться предметом отдельного конкурса, который должен проводиться в соответствии с ФЗ № 94-ФЗ.

В измененной конкурсной документации нет, в нарушение п. 41 Правил, Перечня дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту объекта конкурса. Соответственно не могут быть выполнены требования к процедуре проведения конкурса, предусмотренные п. 76 Правил.

Заявитель считает, что при таких условиях конкурс либо будет проведен с грубыми нарушениями законодательства и соответственно будет признан недействительным, либо вновь будут вноситься изменения в конкурсную документацию, что повлечет продолжающееся невыполнение требований УФАС о расторжении незаконно заключенного договора с УК ЗАО «СД Капитал-Сервис».

Жалоба ООО «Центр управления жилым домом» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

На рассмотрение жалобы по существу в соответствии с ч. ч. 13, 15 ст. 18.1

Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ФГКУ «Пограничное управление ФСБ России по Новосибирской области» представило возражение на жалобу следующего содержания.

Конкурс № 59-12/12кэс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами был размещен ФГКУ «Пограничное управление ФСБ России по Новосибирской области» в соответствии с Жилищным кодексом и Федеральным законом № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Пограничное управление ФСБ России по Новосибирской области» является федеральным органом исполнительной власти в соответствии с указом Президента РФ № 636 от 21.05.2012г. «О структуре федеральных органов исполнительной власти» и не является органом местного самоуправления.

Установленный в соответствии с ч. 2 ст. 163, ч. 4 ст. 161 Жилищного кодекса РФ, постановления Правительства РФ № 75 от 06.02.2006г. «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» порядок проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом является обязательным к исполнению для органов местного самоуправления. Названные нормативные акты не обязывают орган исполнительной власти проводить конкурс в порядке, утвержденном постановлением Правительства РФ № 75.

В связи с изложенным заявитель необоснованно обвиняет Пограничное управление ФСБ России по Новосибирской области в нарушении установленного постановлением Правительства РФ № 75 порядка, т. к. данное постановление применимо только к органам местного самоуправления.

Запрос заявителя о разъяснении конкурсной документации поступил заказчику 18.03.2013. (вх. № 2288), в соответствии с ч. 1 ст. 24 ФЗ № 94-ФЗ Заказчик в двухдневный срок, 20.03.2013г., направил заявителю разъяснения по всем поставленным вопросам.

Основание проведения конкурса, характеристики объектов конкурса, размер платы за содержание и ремонт помещений, перечень коммунальных услуг, предоставляемых управляющей организацией, содержатся в конкурсной документации.

Кроме того, указанный конкурс отменен заказчиком решением от 08.04.2013г.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представители заявителя и ответчика поддержали изложенные ранее доводы.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России установила.

Согласно п. 1.1 Конкурсной документации открытого конкурса № 59-12/12кэс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами ФГКУ «Пограничное управление ФСБ России по Новосибирской области» конкурсная документация подготовлена, в частности, в соответствии с

положениями ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд».

Согласно ст. 163 Жилищного кодекса РФ, порядок управления многоквартирным домом, все помещения в котором находятся в собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, устанавливается соответственно уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, органом государственной власти субъекта Российской Федерации и органом местного самоуправления. Управление многоквартирным домом, в котором доля Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме составляет более чем пятьдесят процентов, осуществляется на основании договора управления данным домом, заключенного с управляющей организацией, выбранной по результатам открытого конкурса, который проводится в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 4 статьи 161 Жилищного кодекса РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 161 Жилищного кодекса РФ орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом утверждены постановлением Правительства РФ № 75 от 06.02.2006г. Правила проведения соответствующего конкурса федеральным органом исполнительной власти в настоящее время не приняты.

Правоотношения по выбору управляющей организации путем проведения открытого конкурса урегулированы статьей 161 Жилищного кодекса и Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2006 года N 75 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом".

Следовательно, при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, все помещения в котором находятся в собственности Российской Федерации, ФАС России рекомендует руководствоваться положениями указанных нормативных правовых актов жилищного законодательства.

Однако, поскольку в настоящее время законодательно установлена только обязанность федерального органа исполнительной власти проводить конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, все помещения в котором находятся в собственности Российской Федерации, но не утвержден порядок проведения конкурса, Комиссия считает, что проведение соответствующего конкурса ФГКУ «Пограничное управление ФСБ России по

Новосибирской области», основываясь на положениях ФЗ № 94-ФЗ, не привело к ограничению конкуренции на рынке управления многоквартирными домами.

Согласно п. 3.5 проекта Государственного контракта (раздел V Конкурсной документации). Для выполнения условий настоящего контракта требуется наличие у Подрядчика действующей лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную ФСБ России (ее территориальными органами), в соответствии с постановлением Правительства РФ № 333 от 15.04.95г. «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны». ФГКУ «Пограничное управление ФСБ России по Новосибирской области» представило на Комиссию предостережение Военной прокуратуры Новосибирского гарнизона от 24.02.2012г. в адрес заместителя начальника Пограничного управления о недопустимости нарушения закона, согласно которому в соответствии со ст. 7 ФЗ «О Федеральной службе безопасности» сведения о работниках ФСБ, лицах, уволенных из органов ФСБ могут передаваться органами ФСБ другим государственным органам, иным организациям и гражданам только в случаях, предусмотренных федеральными законами, в иных случаях – на основании решения руководителя федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности или уполномоченного им должностного лица. При этом физические лица допускаются к сведениям об органах федеральной службы безопасности, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, в порядке, предусмотренном законодательством РФ о государственной и иной охраняемой законом тайне, если иное не предусмотрено законодательством РФ. Нарушение выразилось в направлении в ЗАО «СД Капитал-Сервис» содержащего охраняемые законом данные на действующих сотрудников органов ФСБ РФ списка лиц, проживающих в жилых домах, управление которыми является предметом открытого конкурса № 59-12/12кэс.

Предметом открытого конкурса являлось, в том числе, оказание услуг по управлению газовой котельной и трансформаторной подстанцией. Поскольку из наименования предмета конкурса не следует, что осуществлялась передача объектов федеральной собственности управляющей организации, признаков нарушения антимонопольного законодательства не усматривается.

В связи с изложенным, нарушений законодательства при проведении открытого конкурса № 59-12/12кэс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 0351100011613000004) не установлено.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Центр управления жилым домом» на действия ФГКУ «Пограничное управление ФСБ России по Новосибирской области» - заказчика проведения открытого конкурса № 59-12/12кэс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение №

0351100011613000004) необоснованной.

2. Признать, что основания для выдачи предписания и принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Н. П. Камнева

Председатель Комиссии

Е. В. Долженкова

Члены Комиссии

Н. П. Лаптева