

24.12.2019

г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия), рассмотрев жалобы индивидуального предпринимателя Игнатъевой О.А. (далее – ИП Игнатъева О.А., Заявитель, Общество) от 16.12.2019 исх. № 1612/1 (вх. № 6004 от 17.12.2019), общества с ограниченной ответственностью «Грин» (ООО «Грин», Заявитель) (вх. № 6012 от 17.12.2019) на действия государственного учреждения здравоохранения "Ефремовская районная больница имени А.И.Козлова" при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на поставку реагентов для биохимических лабораторных исследований (закупка № 0366300027219000380) (далее – Электронный аукцион), руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент)

– представителя государственного учреждения здравоохранения "Ефремовская районная больница имени А.И. Козлова" (далее – Заказчик) по доверенности;

(ИП Игнатъевой О.А. заявлено ходатайство о рассмотрении настоящего дела в отсутствие ее представителей);

(в отсутствие представителей ООО «Грин», уведомленного о дате, времени, месте рассмотрения дела),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Тульское УФАС России поступили жалобы ИП Игнатъевой О.А., ООО «Грин» на действия Заказчика при проведении Электронного аукциона.

Исходя из того, что проверке по указанным жалобам подлежат действия Заказчика при проведении Электронного аукциона (закупка № 0366300027219000380), решением Комиссии дела №№ 071/06/105-837/2019, 071/06/105-838/2019 объединены в одно производство для совместного рассмотрения с присвоением делу единого № 071/06/105-837/2019. Со стороны участников заседания Комиссии возражений не поступало.

ИП Игнатъева О.А. в своей жалобе полагает, что документация об электронном

аукционе на поставку реагентов для биохимических лабораторных исследований (далее – документация об электронном аукционе) не соответствует положениям Закона по следующим обстоятельствам.

Заказчиком при описании объекта закупки в части II «Техническое задание на поставку реагентов для биохимических исследований» документации об Электронном аукционе установлены, в том числе, следующие требования:

1.3	Наличие на флаконах штрих-кодов совместимых с биохимическим анализатором Furuno SA-400	Соответствие	Штрих-коды необходимы для оптимизации лабораторного процесса, исключению возможности использования просроченных реактивов, позволяет лаборанту отслеживать остаточный объем реагентов и проводить своевременную замену и т.д.
1.5	Совместимость флаконов реагентов с анализатором SA-400	соответствие	Использование реагентов, разлитых в системные флаконы, облегчает работу лаборатории, поскольку исключается необходимость переливания реагента во флаконы, что может привести к потере части реагентов, загрязнению реагентов и т.д.

По мнению Заявителя, характеристика «флаконы» - это характеристика фасовки реагента, которая не относится к качественным и эксплуатационным характеристикам закупаемых реактивов, не позволяет определить согласно статье 33 Закона соответствие закупаемых товаров потребности Заказчика.

Флаконы являются расходным материалом, не являются медицинским изделием in-vitro, не влияют на качественные характеристики реагента. Наборы реагентов различных производителей имеют отличающуюся друг от друга фасовку реагента. Установленная Заказчиком характеристика относительно определенной конфигурации флаконов не может быть объективно проверена потенциальным участником торгов при формировании заявки, поскольку Закон не накладывает на потенциального поставщика обязанность иметь в наличии товар, имеющий характеристики, удовлетворяющие условиям поставки и техническому заданию аукционной документации.

При этом установление требования к конкретной конфигурации флаконов, обеспечивающей непосредственную установку их в ротор анализатора (без переливания) имеет признаки ограничения конкуренции, составления технического задания под единственного производителя и создания неравных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, что противоречит пункту 1 статьи 8 Закона.

Кроме того, Заявитель в своей жалобе указывает, что направил Заказчику запрос о даче разъяснений положений документации об Электронном аукционе. В данном запросе Заказчику было предложено удалить данное требование о флаконах, как имеющее признаки ограничения конкуренции. Заказчик оставил техническое задание без изменений.

Также ИП Игнатьева О.А. в своей жалобе сообщает, что Заказчику был направлен запрос о даче разъяснений положений документации об Электронном аукционе, в котором были поставлены следующие вопросы:

«какой производитель биохимических реагентов, помимо АО Диакон, производит флаконы с реагентом под прямую постановку в ротор анализатора без переливания, а также изготавливает штрих-код, содержащий информацию о типе реагента, номере лота, сроке годности, совместимые с биохимическим анализатором Furuno SA-400?

- по каким параметрам должен быть совместим штрих-код с биохимическим анализатором Furuno SA-400?».

На поставленные вопросы, по мнению Заявителя, Заказчик не дал ответа по их сути.

Заявитель считает, что поскольку Заказчик ни в техническом задании, ни в ответе на указанные запросы не уточнил, по каким параметрам должна обеспечиваться совместимость медицинских изделий, не указал конкретных сравниваемых характеристик или параметров, а также результатов сравнения, которые объективно могут быть проверены, для него становится неясным, каким образом добросовестный поставщик должен сопоставить данное требование с соответствующей продукцией.

В жалобе ООО «Грин» указано, что 11.12.2019 Общество через оператора электронной площадки ООО «РТС – тендер» в адрес Заказчика направило запрос на разъяснение положений документации об электронном аукционе следующего содержания:

«Уважаемый Голубенко Вячеслав Леонидович!

Тема запроса: часть II (техническое задание) документации об электронном аукционе (извещение N 0366300027219000380).

В соответствии с Разделом II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» Документации о проведении электронного Аукциона, на поставку реагентов для биохимических лабораторных исследований, п.3 Описание объекта закупки п.п. 1.4 содержит:

Линейность, диапазон значений, мг/л	Не менее 2-250	Показывает в каком диапазоне возможно определение активности фермента без повторной постановки теста, без предварительного разведения. Требуемый диапазон линейности
-------------------------------------	----------------	--

	соответствует потребности лаборатории и определяется многолетней практикой
--	--

Считаем, что данное требование установлено лишь с одной целью: Ограничение конкуренции! Данная позиция подразумевает С-реактивный белок Кат. №\ 7002 99 10 935 DiaSys Diagnostic Systems GmbH, аукцион будет скорее всего с единственным заявителем. Лаборатория вашей больницы может утверждать, что выполнение анализа проходит без повторного разведения, но это ложь, так как должное качество результатов исследований может быть достигнуто с помощью приёмов (разведений), известных врачам-специалистам в области лабораторной диагностики. По-другому, она не сможет проверить точность своих результатов, так как нет с таким диапазоном контрольных сывороток! Требование о границах линейности избыточно изначально, независимо от того, какие были поставлены реагенты. Речь идёт о поставке медицинских изделий - наборов реагентов, зарегистрированных в Росздравнадзоре и, следовательно, разрешённых к применению. Иными словами, экспертами Росздравнадзора было установлено, что регистрируемые наборы реагентов соответствуют в том числе предъявляемым требованиям по эффективности, безопасности и качеству (п.5 «Правил государственной регистрации медицинских изделий»; утв. постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. N 1416). Это означает, что незначительные различия в аналитических характеристиках наборов, таких как чувствительность, линейность, не имеют практического значения для повседневных массовых исследований, проводимых в ЛПУ.

В соответствии с Разделом II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» Документации о проведении электронного Аукциона, на поставку реагентов для биохимических лабораторных исследований, п.3 Описание объекта закупки п.п. 1.5 содержит:

Совместимость флаконов реагентов с анализатором СА-400	соответствие	Использование реагентов, разлитых в системные флаконы, облегчает работу лаборатории, поскольку исключается необходимость переливания реагента во флаконы, что может привести к потере части реагентов, загрязнению реагентов и т.д.
--	--------------	---

Просим внести в техническую документацию чертежи системных флаконов с параметрами необходимыми для заказчика, так как для участника закупки невозможно определить по техническому заданию внешний вид флаконов.

Убедительная просьба, Вячеслав Леонидович, поприсутствовать хотя бы раз в своей лаборатории во время проведения анализа и поинтересуйтесь с какой целью Заведующая лабораторией прописывает наборы именно Диакон АО, когда биохимический анализатор Furuno SA-400 открытого типа.

P.S. Если конечно опять на ВАС не оказывают давление чиновники, такие как Анцибор, и дилеры, Пичугин и Игнатьевы!

Просим Заказчика убрать из Аукционной документации излишние требования к поставляемому товару т.к. данные параметры не предусмотрены КТРУ и соответственно не имеют практического значения для повседневных массовых исследований, проводимых в ЛПУ:

1. Линейность;

2. Изменить требования к системным флаконам.»

Однако 13.12.2019 в нарушение положений Закона, Заказчик разместил в единой информационной системе в сфере закупок свой ответ, не опубликовав весь текст самого запроса, тем самым дав лишь формальную отписку, которая не является ответом по существу.

Представители Заказчика, присутствующие на заседании Комиссии, не согласились с доводами жалобы Заявителя по основаниям, изложенным в возражениях на рассматриваемую жалобу.

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения Заказчиком требований Закона при проведении вышеуказанного Аукциона, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение и документация о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку реагентов для биохимических исследований (закупка № 0366300027219000380) (далее – извещение и документация об электронном аукционе) размещены 09.12.2019 в единой информационной системе в сфере закупок (далее – единая информационная система).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 93 259,92 рублей.

Согласно извещению и документации об электронном аукционе предметом закупки является поставка реагентов для биохимических лабораторных исследований.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального

закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Закона документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии (пункт 3 части 1 статьи 33 Закона).

В соответствии с пунктом 1 «Наименование поставляемых товаров. Количество поставляемых товаров» части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе предметом заключенного контракта будет являться следующий товар:

№ п/п	Наименование поставляемого товара	Единица измерения (по ОКЕИ)	Количество поставляемого товара
1	С-реактивный белок (СРБ) ИВД, набор, нефелометрический/турбидиметрический	набор	24

В пункте 3 «Описание объекта закупки (требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара)» части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе к закупаемым товарам Заказчиком установлены следующие требования:

п/п	Технические характеристики	Требуемое значение	Обоснование использования показателей, требований, условных обозначений и терминологии (значения, указанные в данном столбце носят информативный характер, не оцениваются при рассмотрении заявок и не включаются в первые и вторые части заявок и проект контракта)
1	С-реактивный белок (СРБ) ИВД, набор, нефелометрический/турбидиметрический анализ		
1.1	Назначение	Для анализаторов открытого типа	код КТРУ 21.20.23.110-00003395
1.2	Количество выполняемых тестов, шт	Больше или равно 100	код КТРУ 21.20.23.110-00003395
1.3	Наличие на флаконах штрих-кодов совместимых с биохимическим анализатором Furuno SA-400	соответствие	Штрих-коды необходимы для оптимизации лабораторного процесса, исключены возможности использования просроченных реактивов, позволяет лаборанту отслеживать остаточный объем реагентов и проводить своевременную замену и т.д.
1.4	Линейность, диапазон значений, мг/л	Не менее 2-250	Показывает в каком диапазоне возможно определение активности фермента без повторной постановки теста, без предварительного

			разведения. Требуем диапазон линейности соответствует потребности лаборатории и определяется многолетней практикой
1.5	Совместимость флаконов реагентов с анализатором СА-400	соответствие	Использование реагентов, разлитых в системные флаконы, облегчает работу лаборатории, поскольку исключает необходимость переливания реагентов во флаконы, что может привести к потере части реагентов, загрязнению реагентов и т.д.

Включение в указанные пункты спорных требований Заказчик обосновал в своих возражениях, представленных в материалы дела, согласно которым:

«Данное требование носит практическое значение, так как в случае поставки флаконов, которые невозможно установить на борт без переливания:

- в процессе переливания из флакона во флакон реагент может быть загрязнен в результате соприкосновения с внешней средой;
- на переливание реагентов тратится оплачиваемое рабочее время;
- при переливании весьма вероятен пролив реагента мимо флакона.

Как справедливо указано в запросе на разъяснения, анализатор Furuno СА-400 является анализатором открытого типа, а значит, форма флаконов не является уникальной и должна быть представлена у производителей, производящих реагенты для данного анализатора.

Согласно п. 1.1 инструкции по эксплуатации анализатора Furuno СА-400 этикетки со штрих-кодом наносят на флаконы с реагентом и анализатор может идентифицировать содержимое флаконов с помощью ридера штрих-кода.

Требование к нанесению штрих-кода установлены в п. 1.4.3 в спецификации этикеток штрих-кода для реагента. Таким образом, на основании инструкции по эксплуатации любой производитель может выполнить нанесение штрих-кода на емкость со своим реагентом.

Согласно пп. А п. 1.3.1 инструкции информация о штрих-кодах на флаконах реагентов считывается при сканировании блока реагентов путем вращения блока реагентов на 360°. Информация о реагентах контролируется на основе данных регистрации их штрих-кодов. Сканирование блока реагентов

необходимо выполнять перед каждым началом измерения.

Согласно пункту 2.4 инструкции флаконы могут быть размещены в любой из 60 слотов блока контейнера с реагентами, но при этом они должны быть зарегистрированы. Анализатор различает флаконы в лотке блока контейнера с реагентами, считывая наклеенный на флакон штрих-код.

Считывание штрих-кода позволяет анализатору автоматически зарегистрировать информацию о типе реагента, номере лота, номере позиции в карусели, емкости флакона, оставшемся количестве реагента, сроке годности и т.д. После считывания штрих-кода реагент автоматически готов к проведению исследования и не требует дополнительных настроек и введения каких-либо сведений вручную.

Таким образом, наличие на флаконе с реагентом штрих-кода позволяет ускорить и оптимизировать процесс лабораторной работы и исключить влияние человеческого фактора и ошибок, неизбежных при ручном вводе сведений.

Согласно законодательству заказчик обязан при описании требований к товару руководствоваться КТРУ. Требование к реагенту «Назначение: для анализатора ручной постановки анализа и анализаторов открытого типа» содержится в КТРУ и не может быть изменено заказчиком. При этом закон допускает право заказчика устанавливать дополнительные требования к товару, не содержащиеся в КТРУ, при условии наличия обоснования предъявления таких требований.

Для требования к реагенту «наличие на флаконах штрих-кодов совместимых с биохимическим анализатором Furuno SA-400: соответствие» заказчиком приведено надлежащее обоснование: «Штрих-коды необходимы для оптимизации лабораторного процесса, исключению возможности использования просроченных реактивов, позволяет лаборанту отслеживать остаточный срок объем реагентов и проводить своевременную замену и т.д.».

Требование к наличию штрих-кода не противоречит назначению реагента – для анализатора открытого типа.».

Кроме того, необходимо отметить, что пунктом 5.2.5 ГОСТ Р 55991.1-2014. «Национальный стандарт Российской Федерации. Медицинские изделия для диагностики in vitro. Часть 1. Автоматические анализаторы для биохимических исследований. Технические требования для государственных закупок» (утвержденный и введенный в действие Приказом Росстандарта от 02.04.2014 N 281-ст) установлено, в том числе следующее значимое техническое требование к биохимическим анализаторам:

«Требования к оптимизации лабораторного процесса при эксплуатации оборудования:

- сканер штрих-кодов реагентов (встроенный или внешний)».

Комиссия отмечает, что исходя из смысла статьи 33 Закона, потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований. Заказчик самостоятельно принимает решение по формированию требований к закупаемому товару в соответствии со спецификой его деятельности при соблюдении ограничений, установленных законодательством.

Проанализировав представленные в материалы дела документы и сведения, исходя из пояснений Заказчика, Комиссия пришла к следующим выводам.

В рассматриваемом случае Заказчиком в соответствии с объективной потребностью, согласно положениям инструкции по эксплуатации «Анализатор биохимический автоматический СА-400 с принадлежностями» определено требование о наличии на поставляемых флаконах с реагентом штрих-кода, содержащего такие характеристики как тип реагента, номер лота, срок годности. При этом данные параметры и их значения закладываются в штрих-код производителем наборов таких реагентов, а не изготовителем анализатора.

Таким образом, объектом закупки является не изготовление и нанесение штрих-кодов на флаконы с реагентом по определенной технологии, а непосредственно поставка наборов реагентов с уже имеющимся на флаконе с реагентом штрих-кодом, содержащим параметры реагента, читаемые анализатором Furuno SA-400.

При таких обстоятельствах указанное требование Заказчика не является неисполнимым и может быть реализовано производителем соответствующих реагентов, предназначенных для использования на анализаторе Furuno SA-400.

Ввиду изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что вышеперечисленные положения аукционной документации не противоречат Закону и не нарушают прав и законных интересов потенциальных участников данной закупки, не ограничивают круг таких участников.

Следовательно, доводы жалобы Заявителя о том, что Заказчик при описании объекта закупки установлены неисполнимые характеристики, которые ограничивают количество потенциальных участников закупки, не нашел своего подтверждения.

Относительно утверждения ООО «Грин» о том, что диапазон измерения линейности с верхней границей 250 мг/л соответствует только набору DiaSys Diagnostic Systems GmbH, представители Заказчика пояснили следующее. При формировании данной характеристики исходили исключительно из потребности Заказчика в получении качественных результатов исследований. В указанном диапазоне возможно определение активности фермента без повторной постановки теста, без предварительного разведения. Требуемый диапазон линейности соответствует потребности лаборатории и определяется ее многолетней практикой.

Кроме того, при расчете начальной максимальной цены контракта были использованы три коммерческих предложения от разных поставщиков закупаемых наборов реагентов, готовых предложить продукт с теми характеристиками, которые необходимы Заказчику, в связи с чем, Заказчик не видит в установленном требовании «Линейность, диапазон значений, мг/л» со значением «Не менее 2-250» ограничения конкуренции, и считает утверждение Общества ошибочным.

В соответствии с частью 9 статьи 105 Закона к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Комиссией не выявлено, а Заявителем не представлено объективных доказательств того, что обращение товаров со спорной характеристикой «Линейность, диапазон значений, мг/л» с требуемым значением «Не менее 2-250» на соответствующем рынке невозможно или затруднено; формирование объекта данной закупки подобным образом фактически ограничивает число потенциальных участников данной закупки, создает одним участникам закупки преимущество перед другими.

Таким образом, довод Заявителя о том, что описание объекта закупки путем установления требований к такому показателю реагента, как «Линейность, диапазон значений, мг/л» со значением «Не менее 2-250», ограничивает количество участников закупки, Комиссия считает необоснованным.

Относительно доводов жалоб Заявителей о непредставлении Заказчиком разъяснения положений документации на поступившие запросы от участника закупки по существу Комиссией установлено следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 65 Закона любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Согласно части 4 статьи 65 Закона в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не

позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

ИП Игнатьева О.А. разместила на электронной площадке запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе следующего содержания:

«Принимая во внимание то, что биохимический анализатор Furuno SA-400 является «открытой» системой, о чем свидетельствует установленное Заказчиком требование

Назначение Для анализаторов открытого типа

при подготовке аукционной документации согласно ст. 14.3 135-ФЗ «О конкуренции» Заказчик обязан провести сравнение технических и качественных характеристик закупаемого товара с несколькими производителями наборов реагентов, обладающих характеристиками, удовлетворяющими требованиям ТЗ. При этом «Не допускается недобросовестная конкуренция путем некорректного сравнения хозяйствующего субъекта и (или) его товара с другим хозяйствующим субъектом-конкурентом и (или) его товаром».

Просим Заказчика сообщить, с каким производителем было проведено сравнение в части установления требования о наличии флаконов реагентов и штрих-кода, совместимых с биохимическим анализатором Furuno SA-400, а именно:

- какой производитель биохимических реагентов помимо АО Диакон производит флаконы с реагентом под прямую постановку в ротор анализатора без переливания, а также изготавливает штрих-код, совместимые с биохимическим анализатором Furuno SA-400?

- по каким параметрам должен быть совместим штрих-код с биохимическим анализатором Furuno SA-400?»

16.12.2019 в 12:37 (по московскому времени) Заказчик в соответствии с полученным запросом разместил в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса следующего содержания:

«При проведении закупки и описании объекта закупки заказчик руководствовался положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ аукционная документация должна содержать требования, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров потребности Заказчика.

Указание в описании объекта закупки требований к товару соотносится не только с принципами 44-ФЗ, но и с потребностью Заказчика, с целью закупки. В описании объекта закупки определены функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, отвечающие потребности Заказчика и целям закупки в наибольшей степени.

Описание объекта закупки не содержит требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также не содержит требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки. Законом № 44-ФЗ не предусмотрено ограничений по включению в аукционную документацию требований к товару, являющихся значимыми для заказчика. При этом, указанные в ст. 33 Закона № 44-ФЗ, правила описания объекта закупки не предусматривают обоснования значимости для заказчика каждой характеристики товара. Более того, в соответствии с 44-ФЗ, Заказчик имеет право детализировать требования к товару в необходимой для него степени. Описание объекта закупки сформировано в соответствии с требованиями 44-ФЗ, 135-ФЗ, указаны минимальные, максимальные значения показателей. Таким образом, описание объекта закупки формируется исключительно Заказчиком исходя из его потребности в определенных видах товаров.

Вместе с тем, заказчик поясняет дополнительно, действующее законодательство в области закупок для государственных и муниципальных нужд не предусматривает наличие у Заказчика информации обо всех производителях, представленных на рынке. Заказчик не имеет возможности установить требования к техническим характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупки. Закон № 44-ФЗ не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого товара устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам и видам товара.

Сам по себе факт установления определенных характеристик к товару не свидетельствует об ограничении количества участников размещения заказа. Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям Заказчика, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также ограничении Заказчиком числа участников торгов.

Расчет обоснования начальной (максимальной) цены контракта основан на коммерческих предложениях, сведения о которых имеются в аукционной документации. Организации, направившие данные предложения, являются потенциальными участниками закупки. О наличии функционального рынка и о наличии конкуренции свидетельствуют представленные заказчику несколько коммерческих предложений, описание объекта закупки дает возможность заинтересованным лицам предложить к поставке товар, соответствующий

потребностям заказчика. При таких обстоятельствах, довод заявителя об ограничении количества участников закупки не находит своего подтверждения, является предположительным и необоснованным.

Товар поставляется широким кругом лиц на территории Российской Федерации. Согласно публичной информации с сайта ЕИС, которая также была и остается доступной неограниченному кругу лиц, в том числе и заявителю на момент подачи запроса на разъяснения, в адрес Заказчика товар поставлялся и ранее различными поставщиками. Выбор к кому обратиться для приобретения необходимого товара, получения коммерческого предложения с целью участия в аукционе, заявителем осуществляется самостоятельно в рамках ведения своей предпринимательской деятельности.

Товар введен в гражданский оборот и свободно обращается на территории Российской Федерации. В данном случае, предметом закупки товара является его поставка, а не его производство; отсутствует ограничение конкуренции, поскольку принять участие в закупке может неопределенное число лиц (поставщиков), в том числе не являющихся производителями требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющий потребности заказчика. Участники закупки являются коммерческими организациями, осуществляющими на свой риск деятельность, направленную на получение прибыли. Отсутствие у данного участника закупки товара, технические характеристики которого соответствуют потребностям Заказчика, связано только с его предпринимательской деятельностью, от требований, содержащихся в аукционной документации, не зависит, и соответственно, само по себе не может свидетельствовать об ограничении Заказчиком количества участников заказа и не может являться основанием изменения аукционной документации согласно требованиям заявителя.

К поставке заявителем может быть предложен товар функционально и качественно соответствующий требованиям, указанным в описании объекта закупки, в силу того, что заказчик согласно ст. 67 44-ФЗ проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров.

Дополнительно сообщаем, что система считывания штрих-кода позволяет считывать информацию с реактивов и образцов и регистрировать информацию в системе анализатора.

Считывание штрих-кода позволяет анализатору автоматически зарегистрировать информацию о типе реагента, номере лота, номере позиции в карусели, емкости флакона, оставшемся количестве реагента, сроке годности и т.д. После считывания штрих-кода реагент автоматически готов к проведению исследования и не требует дополнительных настроек и введения каких-либо сведений вручную.

Таким образом, наличие на флаконе с реагентом штрих-кода позволяет ускорить и оптимизировать процесс лабораторной работы и исключить влияние человеческого фактора и ошибок, неизбежных при ручном вводе сведений.

Параметром совместимости штрих-кода реагента является возможность его восприятия программным обеспечением анализатора. Данный параметр объективен и проверяем. О возможности использования конкретного штрих-кода спрашивайте у Вашего производителя реагентов, проводившего испытания на совместимость своих реагентов с моделью анализатора, имеющегося у заказчика.

Заказчик не имеет права сообщать какому-либо потенциальному участнику закупки, у кого он может приобрести требуемый заказчику товар».

Также ИП Игнатъевой О.А. размещен следующий запрос:

«Заказчиком в рамках проводимой закупки на поставку реагентов для биохимических исследований в описание объекта закупки включена характеристика фасовки реагента - «флаконы»

Наличие на флаконах штрих-кодов совместимых с биохимическим анализатором Furuno CA-400	соответствие	Штрих-коды необходимы для оптимизации лабораторного процесса, исключению возможности использования просроченных реактивов, позволяет лаборанту отслеживать остаточный объем реагентов и проводить своевременную замену и т.д.
Совместимость флаконов реагентов с анализатором CA-400	соответствие	Использование реагентов, разлитых в системные флаконы, облегчает работу лаборатории, поскольку исключается необходимость переливания реагента во флаконы, что может привести к потере части реагентов, загрязнению реагентов и т.д.

Это характеристика фасовки реагента, которая не относится к качественным

и эксплуатационным характеристикам закупаемых реактивов, не позволяет определить согласно ст.33 44-ФЗ соответствие закупаемых товаров потребностям Заказчика. Флаконы являются расходным материалом, не являются медицинским изделием in-vitro, не влияют на качественные характеристики. При этом установление требования к конкретной конфигурации флаконов, обеспечивающей непосредственную установку их в ротор анализатора (без переливания) имеет признаки ограничения конкуренции и составления технического задания под единственного производителя и создания преимущественных условий определенному поставщику, что является нарушением требований ст. 17 135 ФЗ.

Наборы реагентов различных производителей имеют отличающуюся друг от друга фасовку реагента. Установленная Заказчиком характеристика относительно определенной конфигурации флаконов не может быть объективно проверена потенциальным участником торгов при формировании заявки, поскольку Закон о контрактной системе не накладывает на потенциального поставщика обязанность иметь на складе товар, имеющий характеристики, удовлетворяющие условиям поставки и техническому заданию аукционной документации.

Установление Заказчиком требования к наличию флаконов реагентов определенной конфигурации содержит признаки недобросовестной конкуренции, что соответствует статье 14.3 Закона о защите конкуренции.

Просим Заказчика удалить данное требование из ТЗ.»

16.12.2019 в 17:15 (по московскому времени) Заказчик в соответствии с полученным запросом разместил в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса следующего содержания:

«При проведении закупки и описании объекта закупки заказчик руководствовался положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ аукционная документация должна содержать требования, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров потребности Заказчика.

Указание в описании объекта закупки требований к товару соотносится не только с принципами 44-ФЗ, но и с потребностью Заказчика, с целью закупки. В описании объекта закупки определены функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, отвечающие потребности Заказчика и целям закупки в наибольшей степени.

Описание объекта закупки не содержит требования или указания в отношении

товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также не содержит требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки. Законом № 44-ФЗ не предусмотрено ограничений по включению в аукционную документацию требований к товару, являющихся значимыми для заказчика. При этом, указанные в ст. 33 Закона № 44-ФЗ, правила описания объекта закупки не предусматривают обоснования значимости для заказчика каждой характеристики товара. Более того, в соответствии с 44-ФЗ, Заказчик имеет право детализировать требования к товару в необходимой для него степени. Описание объекта закупки сформировано в соответствии с требованиями 44-ФЗ, 135-ФЗ, указаны минимальные, максимальные значения показателей. Таким образом, описание объекта закупки формируется исключительно Заказчиком исходя из его потребности в определенных видах товаров.

Вместе с тем, заказчик поясняет дополнительно, действующее законодательство в области закупок для государственных и муниципальных нужд не предусматривает наличие у Заказчика информации обо всех производителях, представленных на рынке. Заказчик не имеет возможности установить требования к техническим характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупки. Закон № 44-ФЗ не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого товара устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам и видам товара.

Сам по себе факт установления определенных характеристик к товару не свидетельствует об ограничении количества участников размещения заказа. Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям Заказчика, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также ограничении Заказчиком числа участников торгов.

Расчет обоснования начальной (максимальной) цены контракта основан на коммерческих предложениях, сведения о которых имеются в аукционной документации. Организации, направившие данные предложения, являются потенциальными участниками закупки. О наличии функционального рынка и о наличии конкуренции свидетельствуют представленные заказчику несколько коммерческих предложений, описание объекта закупки дает возможность заинтересованным лицам предложить к поставке товар, соответствующий потребностям заказчика. При таких обстоятельствах, довод заявителя об ограничении количества участников закупки не находит своего подтверждения, является предположительным и необоснованным.

Товар поставляется широким кругом лиц на территории Российской Федерации. Согласно публичной информации с сайта ЕИС, которая также была и остается доступной неограниченному кругу лиц, в том числе и заявителю на момент подачи запроса на разъяснения, в адрес Заказчика

товар поставлялся и ранее различными поставщиками. Выбор к кому обратиться для приобретения необходимого товара, получения коммерческого предложения с целью участия в аукционе, заявителем осуществляется самостоятельно в рамках ведения своей предпринимательской деятельности.

Товар введен в гражданский оборот и свободно обращается на территории Российской Федерации. В данном случае, предметом закупки товара является его поставка, а не его производство; отсутствует ограничение конкуренции, поскольку принять участие в закупке может неопределенное число лиц (поставщиков), в том числе не являющихся производителями требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющий потребности заказчика. Участники закупки являются коммерческими организациями, осуществляющими на свой риск деятельность, направленную на получение прибыли. Отсутствие у данного участника закупки товара, технические характеристики которого соответствуют потребностям Заказчика, связано только с его предпринимательской деятельностью, от требований, содержащихся в аукционной документации, не зависит, и соответственно, само по себе не может свидетельствовать об ограничении Заказчиком количества участников заказа и не может являться основанием изменения аукционной документации согласно требованиям заявителя.

К поставке заявителем может быть предложен товар функционально и качественно соответствующий требованиям, указанным в описании объекта закупки, в силу того, что заказчик согласно ст. 67 44-ФЗ проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров.

Дополнительно сообщаем, что система считывания штрих-кода позволяет считывать информацию с реактивов и образцов и регистрировать информацию в системе анализатора.

Считывание штрих-кода позволяет анализатору автоматически зарегистрировать информацию о типе реагента, номере лота, номере позиции в карусели, емкости флакона, оставшемся количестве реагента, сроке годности и т.д. После считывания штрих-кода реагент автоматически готов к проведению исследования и не требует дополнительных настроек и введения каких-либо сведений вручную.

Таким образом, наличие на флаконе с реагентом штрих-кода позволяет ускорить и оптимизировать процесс лабораторной работы и исключить влияние человеческого фактора и ошибок, неизбежных при ручном вводе сведений.

Параметром совместимости штрих-кода реагента является возможность его восприятия программным обеспечением анализатора. Данный параметр объективен и проверяем. О возможности использования конкретного штрих-

кода спрашивайте у Вашего производителя реагентов, проводившего испытания на совместимость своих реагентов с моделью анализатора, имеющегося у заказчика.

Заказчик не имеет права сообщать какому-либо потенциальному участнику закупки, у кого он может приобрести требуемый заказчику товар.»

ООО «Грин» размещен на электронной площадке запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе следующего содержания:

«Уважаемый Голубенко Вячеслав Леонидович!

Тема запроса: часть II (техническое задание) документации об электронном аукционе (извещение N 0366300027219000380).

В соответствии с Разделом II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» Документации о проведении электронного Аукциона, на поставку реагентов для биохимических лабораторных исследований, п.3 Описание объекта закупки п.п. 1.4 содержит:

Линейность, диапазон значений, мг/л	Не менее 2-250	Показывает в каком диапазоне возможно определение активности фермента без повторной постановки теста, без предварительного разведения. Требуемый диапазон линейности соответствует потребности лаборатории и определяется многолетней практикой
-------------------------------------	----------------	---

Считаем, что данное требование установлено лишь с одной целью: Ограничение конкуренции! Данная позиция подразумевает С-реактивный белок Кат. №\ 7002 99 10 935 DiaSys Diagnostic Systems GmbH, аукцион будет скорее всего с единственным заявителем. Лаборатория вашей больницы может утверждать, что выполнение анализа проходит без повторного разведения, но это ложь, так как должное качество результатов исследований может быть достигнуто с помощью приемов (разведений), известных врачам-специалистам в области лабораторной диагностики. По-другому, она не сможет проверить точность своих результатов, так как нет с таким диапазоном контрольных сывороток! Требование о границах линейности избыточно изначально, независимо от того, какие были поставлены реагенты. Речь идет о поставке медицинских изделий - наборов реагентов, зарегистрированных в Росздравнадзоре и, следовательно, разрешенных к применению. Иными словами, экспертами Росздравнадзора было установлено, что регистрируемые наборы реагентов соответствуют в том числе предъявляемым требованиям по эффективности, безопасности и качеству (п.5 «Правил государственной регистрации медицинских изделий»; утв. постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. N 1416). Это означает, что незначительные различия в аналитических характеристиках наборов, таких как чувствительность, линейность, не имеют практического

значения для повседневных массовых исследований, проводимых в ЛПУ.

В соответствии с Разделом II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» Документации о проведении электронного Аукциона, на поставку реагентов для биохимических лабораторных исследований, п.3 Описание объекта закупки п.п. 1.5 содержит:

Совместимость флаконов реагентов с анализатором СА-400	соответствие	Использование реагентов, разлитых в системные флаконы, облегчает работу лаборатории, поскольку исключается необходимость переливания реагента во флаконы, что может привести к потере части реагентов, загрязнению реагентов и т.д.
--	--------------	---

Просим внести в техническую документацию чертежи системных флаконов с параметрами необходимыми для заказчика, так как для участника закупки невозможно определить по техническому заданию внешний вид флаконов.

Убедительная просьба, Вячеслав Леонидович, поприсутствовать хотя бы раз в своей лаборатории во время проведения анализа и поинтересуйтесь с какой целью Заведующая лабораторией прописывает наборы именно Диакон АО, когда биохимический анализатор Furuno СА-400 открытого типа.

P.S. Если конечно опять на ВАС не оказывают давление чиновники, такие как Анцибор, и дилеры, Пичугин и Игнатьевы!

Просим Заказчика убрать из Аукционной документации излишние требования к поставляемому товару т.к. данные параметры не предусмотрены КТРУ и соответственно не имеют практического значения для повседневных массовых исследований, проводимых в ЛПУ:

1. Линейность;
2. Изменить требования к системным флаконам.»

13.12.2019 в 14:26 (по московскому времени) Заказчик в соответствии с полученным запросом разместил в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе следующего содержания:

«Текст запроса:

Просим Заказчика убрать из Аукционной документации излишние требования к поставляемому товару т.к. данные параметры не предусмотрены КТРУ и соответственно не имеют практического значения для повседневных массовых исследований, проводимых в ЛПУ: 1. Линейность; 2. Изменить требования к системным флаконам.

ОТВЕТ:

При подготовки аукционной документации для закупки медицинских изделий Заказчик руководствовался КАТАЛОГОМ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД», использование которого при составлении Описания Объекта Закупки предписано постановлением №145 Правительства РФ от 8 февраля 2017 года. Согласно положениям Постановления Правительства №145 Заказчик вправе включить дополнительные характеристики при условии их обоснования.

При описании технических характеристик закупаемой продукции в соответствии с постановлением №145 Правительства РФ от 8 февраля 2017 года, Заказчик указал Код КТРУ товаров из Справочника КТРУ, привел обоснования тем дополнительным характеристикам, которые присутствуют в ТЗ, однако отсутствуют в Справочнике КТРУ, Таким образом, описание технических характеристик выполнено со всеми требованиями законодательства.

В свою очередь, Комиссия считает необходимым отметить, что положениями статьи 65 Закона предусмотрено указание Заказчиком в ответе на поступивший запрос его предмета, то есть основных вопросов, поставленных участником закупки в направляемом запросе. Тем самым, данная норма Закона исключает необходимость Заказчика в дословном изложении всего текста поступившего запроса.

Комиссией установлено, что разъяснения положений документации об электронном аукционе в ответ на поступившие запросы от участников закупки размещены Заказчиком в единой информационной системе в срок, предусмотренный статьей 65 Закона, и в таком объеме, в котором Заказчик посчитал для себя возможным. При этом объем содержания ответа на поступивший от участника закупки запрос о разъяснении положений документации об электронном аукционе не регламентируется положениями статьи 65 Закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 99, 106 Закона, Административным регламентом, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Игнатьевой О.А. от 16.12.2019 исх. № 1612/1 (вх. № 6004 от 17.12.2019) на действия государственного учреждения здравоохранения "Ефремовская районная больница имени А.И.Козлова" при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на поставку реагентов для биохимических лабораторных исследований (закупка № 0366300027219000380) необоснованной.

2. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Грин» (вх. №

6012 от 17.12.2019) на действия государственного учреждения здравоохранения "Ефремовская районная больница имени А.И.Козлова" при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на поставку реагентов для биохимических лабораторных исследований (закупка № 0366300027219000380) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 106 Закона.