

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
О РАЗЪЯСНЕНИИ ПРЕДПИСАНИЯ

«17» ноября 2016 г. г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела № 1-14-21/00-11-15 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> , рассмотревшая дело № 1-14-21/00-11-15 по признакам нарушения Google Inc. (1600 Amphitheatre Parkway, Mountain View, CA 94043 USA), Google Ireland Limited (Gordon House, Barrow Street, Dublin 4, Ireland) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

Решением ФАС России от 18.09.2015 по делу № 1-14-21/00-11-15 (исх. от 18.09.2015 № АД/54066/15) (далее - Решение ФАС России) действия Google Inc. и Google Ireland Limited, выразившиеся в предоставлении контрагентам - производителям мобильных устройств для предустановки на Мобильные устройства, предназначенные для введения в оборот на территории Российской Федерации, под управлением операционной системы Андроид (далее - ОС «Андроид»), магазина приложений Google Play при следующих условиях:

- обязательной предустановки совместно с магазином приложений Google Play совокупности иных приложений, продуктов, сервисов Google;
- обязательной предустановки на мобильные устройства и/или настройки на мобильных устройствах совместно с магазином приложений Google Play поисковой системы Google в качестве поисковой системы по умолчанию;
- обязательного размещения предустанавливаемых совместно с магазином приложений Google Play иных приложений Google строго в определенных Google местах на экране Мобильного устройства;
- соблюдения запрета на предустановку приложений, продуктов, сервисов, разработанных иными хозяйствующими субъектами, в том числе обеспеченного предоставлением со стороны Google Inc. и Google Ireland Limited вознаграждения или иного материального стимулирования, что привело и может привести к ограничению конкуренции, признаны нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции).

На основании Решения ФАС России Google Inc. и Google Ireland Limited выдано предписание (исх. от 18.09.2015 № АД/54067/15) о прекращении нарушения

антимонопольного законодательства (далее – Предписание), в соответствии с которым:

1. Google Inc. и Google Ireland Limited в срок до 18.11.2015 надлежало прекратить нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в предоставлении контрагентам - производителям мобильных устройств для предустановки на мобильные устройства, предназначенные для введения в оборот на территории Российской Федерации, под управлением ОС «Андроид», магазина приложений Google Play при следующих условиях:

1.1 о соблюдении запрета на предустановку приложений, продуктов, сервисов, разработанных иными хозяйствующими субъектами, в том числе обеспеченного предоставлением со стороны Google вознаграждения контрагентам-производителям мобильных устройств под управлением ОС «Андроид» или иного материального стимулирования;

1.2 об обязательной предустановке совместно с магазином приложений Google Play совокупности иных приложений, продуктов, сервисов Google;

1.3 об обязательной предустановке на мобильные устройства и/или настройке на мобильных устройствах совместно с магазином приложений Google Play поисковой системы Google в качестве поисковой системы «по умолчанию»;

1.4 об обязательном размещении предустанавливаемых совместно с магазином приложений Google Play иных приложений Google строго в определенных Google местах на экране мобильного устройства.

2. Google Inc. и Google Ireland Limited надлежало не обуславливать предустановку магазина приложений Google Play, предоставляемого контрагентам-производителям мобильных устройств, работающих под управлением ОС «Андроид», для мобильных устройств, работающих под управлением ОС «Андроид» предназначенных для введения в оборот на территории Российской Федерации, следующими требованиями:

2.1 об обязательной предустановке иных приложений, продуктов, сервисов Google;

2.2 об обязательном размещении предустанавливаемых совместно с магазином приложений Google Play иных приложений Google на главном экране или на уровень ниже главного экрана;

2.3 об обязательной предустановке на мобильные устройства и/или настройке на мобильных устройствах совместно с магазином приложений Google Play поисковой системы Google в качестве поисковой системы «по умолчанию»;

2.4 о соблюдении запрета на предустановку приложений, продуктов, сервисов, разработанных иными хозяйствующими субъектами, в том числе обеспеченного вознаграждением контрагентам-производителям мобильных устройств под управлением ОС «Андроид» или иным материальным стимулированием.

3. Google Inc. и Google Ireland Limited надлежало в срок до 18.11.2015 совершить все действия, необходимые для внесения изменений во все действующие соглашения/договоры, содержащие требования, указанные в пункте 1 предписания, заключенные компаниями или от имени компаний Google Inc. и

Google Ireland Limited с контрагентами – производителями мобильных устройств, работающих под управлением ОС «Андроид», предназначенных для введения в оборот на территории Российской Федерации.

4. Google Inc. надлежало в срок до 18.11.2015 проинформировать пользователей мобильных устройств под управлением ОС «Андроид», распространенных на территории Российской Федерации, о возможности деактивации предустановленных приложений Google, изменения поисковой машины в браузере Google Chrome, о возможности установки иного виджета поиска и установки иных приложений, аналогичных входящим в пакет GMS, а также о возможности изменения расположения иконок на экране устройства в форме уведомления, которое должно быть выведено на экран мобильного устройства.

5. Google Inc. и Google Ireland Limited в течение 10 дней с момента исполнения предписания надлежало письменно сообщить в ФАС России о его исполнении с приложением соответствующих надлежащим образом оформленных доказательств.

По ходатайству Google Inc. и Google Ireland Limited (исх. от 19.10.2015 № б/н) срок исполнения Предписания был продлен до 18.12.2015 (исх. от 30.10.2015 № АД/60192/15).

До настоящего времени Предписание не исполнено.

В связи с поступлением в ФАС России сведений, из которых следует, что Google Inc. и Google Ireland Limited намерены в рамках исполнения Предписания провести работу по созданию другого программного продукта, отличного от Google Play – «Нового Google Play», в соответствии со статьей 51.1 Закона о защите конкуренции Комиссия по собственной инициативе,

О П Р Е Д Е Л И Л А:

Разъяснить Предписание по делу № 1-14-21/00-11-15 о нарушении антимонопольного законодательства.

Комиссия отмечает, что в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-14-21/00-11-15 было установлено и подтверждено Google, что наличия магазина Google Play и компонента Google Play Services достаточно для корректного функционирования его мобильных приложений и сервисов. Приложения, включенные Google в пакет GMS, могут быть технически отделены как друг от друга, так и от Google Play. При замене одного из приложений из состава GMS на конкурирующее приложение сохраняются существующие связи между приложениями различных типов (например, между поисковым приложением и картами или между календарем и почтовым клиентом), и пользователь, «неудовлетворенный удобством работы какого-либо отдельного сервиса Google,

может его деактивировать и/или заменить его аналогичным приложением стороннего разработчика».

Использование отдельных приложений из состава GMS не требует обязательного наличия на мобильном устройстве других приложений из того же пакета - сами по себе приложения из состава GMS могут быть загружены пользователями из магазина приложений Google Play без потери их функциональности аналогично любым другим приложениям иных разработчиков.

Приложения, входящие в пакет GMS, могут работать по отдельности друг от друга. Любое приложение в составе GMS может быть заменено на альтернативное (конкурирующее) приложение без потери функциональности как остальных приложений из состава GMS, так и мобильного устройства в целом.

Таким образом, исполнение пунктов 1-2 Предписания не подразумевает и не требует от Google создания какого-либо нового продукта, включая новый Google Play, или внесения изменений и(или) доработки иных приложений Google.

В связи с этим исполнение требований Предписания в указанной части означает предоставление производителям мобильных устройств возможности предустановки магазина приложений Google Play и его неотъемлемого компонента Google Play Services, необходимого для корректной работы магазина приложений, в отдельности от иных приложений Google и без иных ограничительных условий, указанных в пунктах 1-2 Предписания.

По выбору самого производителя мобильных устройств в дополнение к магазину приложений Google Play может быть предоставлено для предустановки также другое приложение Google или несколько приложений Google. При этом, условия предоставления для предустановки магазина приложений Google Play совместно с компонентом Google Play Services (без предустановки иных приложений Google) не должны быть менее благоприятными, чем условия предоставления для предустановки магазина приложений Google Play совместно с одним или несколькими иными приложениями Google.

Прекращение нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции предполагает, в числе прочего, обязанность Google довести до сведения всех контрагентов - производителей мобильных устройств, предназначенных для введения в оборот на территории РФ, что ограничения, указанные в пунктах 1.1 - 1.4. Предписания, в том числе зафиксированные в MADA, RSA и иных договорах с Google, прекратили свое действие и более не применяются в практике компании.

В частности, это может быть реализовано путем направления контрагентам уведомлений о прекращении действия соответствующих ограничений и об отказе Google от принудительного исполнения соответствующих обязанностей, предусмотренных действующими договорами.

Как следует из сведений, представленных Google Inc., почти всем пользователям на территории Российской Федерации, было направлено уведомление во исполнение пункта 4 Предписания указанного в сведениях содержания. Между тем, исполнение указанного пункта должно быть направлено на предоставление пользователям реальной возможности изменить соответствующие настройки и по своему желанию воспользоваться альтернативными приложениями. В связи с чем:

- уведомление должно быть направлено всем пользователям мобильных устройств, которые подписаны на сервисы Google, чьи устройства находятся в режиме работы и географически находятся на территории Российской Федерации;

- уведомление должно быть направлено как важная информация об устройстве, которую нельзя пропустить без ознакомления. Например, направление нескрываемого уведомления, в котором имеются интерактивные кнопки, позволяющие проконтролировать, что текст уведомления был полностью прочитан пользователем, только после нажатия на которые конечным пользователем уведомление может быть скрыто;

- уведомление должно позволять совершать активные действия по изменению настроек со стороны пользователя (т.е. содержать активные ссылки, которые позволят пользователю перейти в соответствующее приложение или раздел настроек и сразу совершить описываемые в уведомлении действия);

- уведомление должно быть в форме, доступной для восприятия потребителями, быть читаемым, привлекать внимание и по форме не отличаться от важных уведомлений Google, рассылаемых по инициативе Google.

Требования Предписания предполагают прекращение со стороны Google действий, которые были признаны Решением ФАС России как нарушающие антимонопольное законодательство, а также необходимость воздержаться от совершения данных действий в будущем.