

РЕШЕНИЕ

по внеплановой документарной проверке № 76

«24» ноября 2020г.
Алтайск

г. Горно-

Комиссия УФАС по РА по проведению внеплановой камеральной проверки (далее - Комиссия) в составе:

руководитель комиссии – «...» – руководитель управления;

«...» – начальник отдела контроля закупок и торгов, член комиссии;

«...» – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов, член комиссии,

в отсутствие представителей Администрации МО «Шебалинский район», рассмотрев материалы внеплановой документарной (камеральной) проверки по вопросу соблюдения заказчиком Администрацией МО «Шебалинский район» требований Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0377300009220000032 на выполнение работ по содержанию муниципального имущества: ремонт крыши здания администрации МО «Шебалинский район»,

УСТАНОВИЛА:

В связи с поступившим обращением Администрации МО «Шебалинский район» от 06.11.2020г. № 3141 (вх. №6082 от 06.11.2020г.) о выдаче заказчику предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем продления срока рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №0377300009220000032 на выполнение работ по содержанию муниципального имущества: ремонт крыши здания администрации МО «Шебалинский район» для размещения протокола на электронной площадке и в ЕИС в сфере закупок, УФАС по РА назначена внеплановая камеральная (документарная) проверка.

В ходе проверки у заказчика Администрации МО «Шебалинский район» запрошены первые части заявок участников данного электронного аукциона; протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в данном аукционе, подписанный всеми членами аукционной комиссии (при его наличии); информация о должностном лице, ответственном за размещение протокола по вышеуказанной закупке на ЕИС в сфере закупок.

Запрашиваемые документы поступили в УФАС по РА 23.11.2020г. (вх. №6527).

23.11.2020г. от Администрации МО «Шебалинский район» поступило ходатайство (вх. №6569) о проведении внеплановой проверки в отсутствие их представителей.

Комиссия, проведя внеплановую документарную проверку, установила следующее.

19.10.2020г. заказчиком Администрацией МО «Шебалинский район» в ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона №0377300009220000032 на выполнение работ по содержанию муниципального имущества: ремонт крыши здания администрации МО «Шебалинский район».

Согласно извещению №0377300009220000032 (в редакции от 26.10.2020г.) начальная (максимальная) цена контракта – 2 472 380,00 рублей; дата и время окончания подачи заявок – 03.11.2020г. 17:00 часов; дата окончания рассмотрения первых частей заявок – 04.11.2020г.; дата проведения аукциона – 05.11.2020г.

Аналогичная информация указана заказчиком в аукционной документации (п.п. 11, 28, 29, 30 Информационной карты).

В соответствии с ч. 2 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать три рабочих дня с даты окончания срока подачи указанных заявок, за исключением случая, предусмотренного частью 2 статьи 63 данного Федерального закона, при котором такой срок не может превышать один **рабочий день с даты окончания срока подачи указанных заявок.**

Таким образом, заказчиком Администрацией МО «Шебалинский

район» нарушены требования п. 2 ч. 5 ст. 63, п. 4 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, в части установления в извещении №0377300009220000032 и в аукционной документации даты окончания рассмотрения первых частей заявок на 04.11.2020г. (нерабочий день в соответствии со ст. 112 Трудового кодекса Российской Федерации), т.е. с нарушением ч. 2 ст. 67 данного закона.

Данные нарушения указывают на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В соответствии со ст. 193 Гражданского кодекса Российской Федерации если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Согласно представленному в УФАС по РА протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 05.11.2020г. №0377300009220000032, подписанному членами комиссии, на участие в аукционе поступило 4 заявки, все участники были допущены к участию в аукционе.

Таким образом, аукционная комиссия Администрации МО «Шебалинский район» в целях устранения нарушения законодательства о контрактной системе, допущенного заказчиком, рассмотрела поступившие на участие в данном аукционе первые части заявок и составила протокол, предусмотренный ч. 6 ст. 67 Закона о контрактной системе. Вместе с тем, рассмотрение первых частей заявок осуществлено аукционной комиссией в день проведения аукциона (05.11.2020г.), установленный заказчиком в извещении №0377300009220000032 и в аукционной документации.

Согласно ч. 7 ст. 67 Закона о контрактной системе указанный в ч. 6 данной статьи протокол **не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок** на участие в электронном аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в единой информационной системе.

В ходе проведения проверки Комиссией УФАС по РА установлено, что протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 05.11.2020г. №0377300009220000032 заказчиком в ЕИС в сфере закупок не размещен.

Таким образом, заказчиком Администрацией МО «Шебалинский район» нарушены требования ч. 7 ст. 67 Закона о контрактной системе. Неразмещение вышеназванного протокола привело к непроведению процедуры аукциона, назначенной на 05.11.2020г.

Вместе с тем, Комиссия УФАС по РА решила материалы проверки должностному лицу управления не передавать в целях возбуждения административного производства, предусмотренного ч. 1.1 ст. 7.30 КоАП РФ, так как нарушение требований ч. 7 ст. 67 Закона о контрактной системе допущено заказчиком из-за неправомерного установления в аукционной документации и в извещении №0377300009220000032 даты окончания рассмотрения первых частей заявок на нерабочий день 04.11.2020г.

В целях устранения допущенных заказчиком нарушений, восстановления прав участников закупки, Комиссия УФАС по РА решила выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе (далее – предписание) путем направления оператору электронной площадки (РТС-тендер) и размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе от 05.11.2020г. №0377300009220000032.

В связи с тем, что к участию в аукционе допущено четыре заявки, Комиссия УФАС по РА решила при выдаче заказчику предписания обязать его принять меры по установлению новой даты проведения аукциона.

Согласно ч.ч. 1, 2 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34 и 95 данного Федерального закона.

В извещении №0377300009220000032, п. 9 Информационной карты (раздел I аукционной документации), в п. 4 Технического задания (раздел II аукционной документации) и в разделе 3 проекта контракта (раздел III аукционной документации) заказчиком установлен срок выполнения работ по ремонту крыши здания администрации МО «Шебалинский район» до 30 ноября 2020 года.

Комиссия УФАС по РА считает, что с учетом сложившихся обстоятельств (не размещение заказчиком протокола, явившееся основанием для обращения его в УФАС по РА для выдачи предписания) заказчик с победителем аукциона заключит контракт позже 30.11.2020г., т.е. у подрядчика будет отсутствовать возможность выполнить вышеуказанные работы в установленный контрактом срок.

В целях недопущения нарушения заказчиком ч. 2 ст. 34, ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе Комиссия УФАС по РА решила в предписании обязать заказчика на этапе заключения контракта с победителем данной закупки установить в контракте новый срок выполнения работ.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 99 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020г. №1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», по результатам рассмотрения материалов внеплановой камеральной проверки,

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика Администрацию МО «Шебалинский район» нарушившим п. 2 ч. 5 ст. 63, п. 4 ч. 1 ст. 64, ч. 7 ст. 67 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части установления в извещении №0377300009220000032 и в аукционной документации даты окончания рассмотрения первых частей заявок на 04.11.2020г. (нерабочий день), т.е. с нарушением ч. 2 ст. 67 данного закона, а также не размещения в ЕИС в сфере закупок протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе

2. Выдать заказчику Администрации МО «Шебалинский район» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем: направления оператору электронной площадки (РТС-тендер) и размещения в ЕИС в сфере закупок протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0377300009220000032 от 05.11.2020г.; назначения новой даты проведения аукциона для осуществления дальнейшей процедуры определения подрядчика; внесения изменений в раздел 3 проекта контракта на этапе заключения его с победителем аукциона, а именно установить новый срок выполнения работ.

3. Передать материалы проверки должностному лицу УФАС по РА для возбуждения административного производства по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ в отношении должностного лица заказчика, допустившего нарушения законодательства о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.