

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 21 февраля 2012г.

Решение в полном объёме изготовлено 28 февраля 2012г.

г.Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А.	- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Камнева Н.П.	- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,
Тропин Г.В.	- главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело №4 от 31.01.2012г., возбуждённое по материалам, поступившим из Управления ФСБ России по Новосибирской области, в отношении администрации Доволенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области (632450, Новосибирская область, Доволенский район, с.Довольное, ул.Ленина, д.77) и МУП «Коммунальное хозяйство» (632450, Новосибирская область, Доволенский район, с.Довольное, ул.Кооперативная, д.23) по признакам нарушения ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии «...»,

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступили материалы из Управления ФСБ России по Новосибирской области (вх. №9899 от 18.11.2011г.), свидетельствующие о признаках нарушения ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» администрацией Доволенского сельсовета и МУП «Коммунальное хозяйство».

Руководствуясь статьей 39, пунктом 1 части 3 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции», Новосибирским УФАС России было возбуждено дело по признакам нарушения ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представители администрации Доволенского сельсовета и МУП «Коммунальное хозяйство» признали допущенное нарушение, заявив, что нарушение допущено из-за плохого знания антимонопольного законодательства.

Рассмотрев материалы дела и выслушав доводы представителей ответчиков, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Решением Совета депутатов Доволенского сельсовета от 25.02.2011г. была утверждена программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Доволенского сельсовета на 2011-2013 годы», которая предусматривала выделение 3 120 000 рублей на развитие ЖКХ. Решением Совета депутатов Доволенского сельсовета от 29.07.2011г. были внесены изменения и дополнения в программу, после которых сумма, предусмотренная на развитие ЖКХ, увеличилась до 21 000 000 рублей. Из указанной суммы 11 000 000 рублей было предусмотрено для строительства водопровода общего пользования в с.Довольное. В ч.2 указанной программы указывается, что МУП «Коммунальное хозяйство» является единственным предприятием в муниципальном образовании, оказывающим услуги водоснабжения.

Администрацией Доволенского сельсовета было заключено с МУП «КХ» соглашение №2 от 22.06.2011г. Предметом соглашения является предоставление субсидий МУП «КХ» на строительство двух водопроводов в с.Довольное. Соглашение заключено в рамках осуществления мероприятий по реализации муниципальной целевой программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства на 2011-2013 годы». Согласно п.3.1 соглашения администрация Доволенского сельсовета обязуется выделить МУП «КХ» субсидии на сумму 11 000 000 рублей.

Ссылаясь на программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Доволенского сельсовета на 2011-2013 годы», все работы по строительству водопроводов были возложены на МУП «КХ». В связи с тем, что МУП «КХ» не могло самостоятельно осуществить строительство двух водопроводов, глава Доволенского сельсовета Зубов В.С. рекомендовал привлечь субподрядчиком для строительства водопровода ООО «Рентал-СтройСервис». Между указанной организацией и МУП «КХ» был заключен договор подряда №3/11 от 18.07.2011г., предметом которого являлось строительство водопроводных сетей по ул.Октябрьская в с.Довольное. Согласно п.4 договора подряда стоимость работ составляет 3 938 010 рублей.

В соответствии с п.4 ч.1 ст.14 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» организация в границах поселения водоснабжения населения является полномочиями органов местного самоуправления.

Согласно ч.2 ст.3 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Таким образом, строительство объектов системы водоснабжения за счёт бюджетных средств является муниципальными нуждами.

В соответствии с ч.1 ст.72 Бюджетного кодекса РФ размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством РФ о размещении заказов для

государственных и муниципальных нужд, то есть с Федеральным законом №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Согласно ч.1 ст.10 указанного закона размещение заказа может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона или без проведения торгов (путём запроса котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

Согласно п.14 ч.1 ст.55 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» размещение заказа без проведения торгов у единственного поставщика может быть осуществлено, если осуществляется выполнение работ, поставка товаров на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке (100 тысяч рублей). При этом, заказы на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг до 100 тысяч рублей у единственного поставщика заказчик вправе размещать в течение квартала. Таким образом, если в течение квартала совокупная сумма, выделенная на выполнение одноименных работ составляет более 100 тысяч рублей необходимо проводить запрос котировок или торги.

В нарушение ч.1 ст.72 Бюджетного кодекса РФ и ч.1 ст.10 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» администрация Доволенского сельсовета привлекала коммерческую организацию МУП «КХ» для выполнения работ для муниципальных нужд в течение квартала для выполнения одноименных работ на сумму свыше 100 тысяч рублей без проведения процедур размещения заказа предусмотренных законом (торгов или запросов котировок).

Согласно ч.1 ст.78 Бюджетного кодекса РФ субсидии юридическим лицам предоставляются в целях возмещения затрат, в связи с выполнением работ. Возмещение затрат происходит после выполнения работ. В нарушение ч.1 ст.78 Бюджетного кодекса РФ МУП «КХ» получило субсидию от администрации Доволенского сельсовета до выполнения работ по строительству водопроводов.

В соответствии с ч.2 ст.78 Бюджетного кодекса РФ субсидии юридическим лицам предоставляются из местного бюджета в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа местного образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации. При этом, согласно ч.3 указанной статьи муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий должны определять категории и (или) критерии отбора юридических лиц, имеющих право на получение субсидий.

Органами местного самоуправления Доволенского сельсовета не принимались муниципальные правовые акты, регулирующие порядок предоставления субсидий, в которых определены категории и (или) критерии отбора юридических лиц имеющих право на получение субсидий, следовательно, правовые основания для предоставления субсидий отсутствовали.

Анализ действий администрации Доволенского сельсовета и МУП «КХ» позволяет установить, что соглашение №2 от 22.06.2011 г. между администрацией и указанным

предприятием было заключено с целью размещения заказа для муниципальных нужд без проведения процедур размещения заказа, предусмотренных Федеральным законом №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Согласно ст.16 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Выбор МУП «КХ» подрядчиком при выполнении работ для муниципальных нужд без проведения процедур размещения заказа, предусмотренных законом, приводит или может привести к ограничению конкуренции, так как иные хозяйствующие субъекты (организации, предприниматели), выполняющие подобные работы, не могли принять участие в размещении муниципального заказа. Следовательно, соглашение, заключенное администрацией Доволенского сельсовета (органа местного самоуправления) и МУП «КХ» (хозяйствующего субъекта), приводит или может привести к ограничению конкуренции. Таким образом, администрация Доволенского сельсовета и МУП «КХ» нарушили ст.16 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Доволенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области и МУП «Коммунальное хозяйство» нарушившими ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» путём заключения соглашения №2 от 22.06.2011г., которое приводит или может привести к ограничению конкуренции.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи администрации Доволенского сельсовета и МУП «Коммунальное хозяйство» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. С целью устранения нарушения администрации Доволенского сельсовета и МУП «Коммунальное хозяйство» необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно осуществлять размещение заказа для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

А.А. Ельчанинов

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Г.В. Тропин

#### ПРЕДПИСАНИЕ № 8

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

28 февраля 2012г.

г.Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Тропин Г.В. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 28.02.2012г. по делу №4, возбужденному в отношении администрации Доволенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области (632450, Новосибирская область, Доволенский район, с.Довольное, ул.Ленина, д.77) и МУП «Коммунальное хозяйство» (632450, Новосибирская область, Доволенский район, с.Довольное, ул.Кооперативная, д.23) по признакам

нарушения ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Доволенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области и МУП «Коммунальное хозяйство» в срок до 16.04.2012г. прекратить нарушение ст.16 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. С целью исполнения предписания администрации Доволенского сельсовета необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно осуществлять размещение заказа для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путём проведения торгов, запросов котировок.

3. Администрации Доволенского сельсовета об исполнении настоящего предписания (проведении торгов, запросов котировок) письменно сообщить в Новосибирское УФАС России, с приложением подтверждающих документов, в срок до 30.04.2012г.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии  
Ельчанинов

А.А.

Члены Комиссии:

Н.П. Камнева

Г.В. Тропин