

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-12/18-82

28 мая 2018 года

г. Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

председатель комиссии Мурманского УФАС России:

Попова И.Н. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

члены комиссии Мурманского УФАС России:

Калитина Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Гребенюкова М.Е. – главный специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии исполняющего обязанности директора Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Мурманской области «Мурманский колледж экономики и информационных технологий» <...> (на основании приказа №158-к от 03.04.2018), члена комиссии по закупкам товаров, работ, услуг путем проведения торгов, запросов котировок на поставки товаров, работ, услуг для нужд ГАПАУ МО «Мурманский колледж экономики и информационных технологий» <...> (приказ №2 от 09.01.2018),

без участия представителей ООО «Элит мебель», уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу общества с ограниченной ответственностью «Элит мебель» на действия Организатора торгов –

ГАПОУМО «Мурманский колледж экономики и информационных технологий» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку компьютерных кресел (извещение 31806470942) (далее – Открытый запрос котировок в электронной форме, закупка).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 18 мая 2018 года обратилось ООО «Элит мебель» с жалобой на действия Организатора торгов при проведении Открытого запроса котировок в электронной форме.

Из существа поступившей жалобы следует, что Организатором торгов необоснованно установлены требования к закупаемому товару. Кроме того, Заказчик определяет максимальную цену договора включая в нее НДС обязательным условием, тем самым не оставляя возможности участвовать малому и среднему бизнесу, работающему по УСН.

Комиссия Мурманского УФАС России, проанализировав доводы Заявителя, выслушав пояснения представителей Заказчика, изучив представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.11.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок

заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Мурманского УФАС России установлено, что Открытый запрос котировок в электронной форме проводится Заказчиком в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАПОУМО «Мурманский колледж экономики и информационных технологий», утвержденным наблюдательным советом ГППОУ МО «МКЭиИТ» (протокол №6 От 30.06.2017).

Заказчик 14.05.2018 года в Единой информационной системе в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru опубликовал извещение о проведении Открытого запроса котировок в электронной форме.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Частью 3 пункта 3.1.3.2 Положения установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением,

в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских) свойств, его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В силу части 6 пункта 6.4 Положения при установлении в документации о закупке требований к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, Заказчику необходимо учитывать, что такие требования не должны приводить к ограничению числа участников закупки, и, как следствие, недопущению, ограничению конкуренции при осуществлении закупки, в частности в результате установления требований к поставляемому товару, которым соответствует товар единственного производителя, в том числе указание на товарный знак, модель, марку товара, без сопровождения словами «или эквивалент», «Или аналог» и определения параметров эквивалентности, за исключением случаев необходимости обеспечения технологической совместимости предмета закупки с товарами, имеющимися у Заказчика.

Приложением №2 Техническое задание закупочной документации установлены требования к закупаемому товару:

Наименование	Количество	Характеристики
Кресло		Обивка Ткань стандарт Подлокотники Пластиковые черные / серые Механизм качания Механизм регулировки кресла по высоте. Пружинный механизм постоянной поддержки спины.

Chairman 9801 JP-15 серый (или эквивалент)	35 шт.	Крестовина Пластиковая черная / серая Газпатрон 3 категории по стандарту Germany DIN 4550 Ролики Стандарт BIFMA 5,1 (США). Диаметр штока 11 мм. Каркас Немонолитный Набивка кресла Стандартный поролон плотности 25-40 кг/м3
---	--------	--

Заказчиком во исполнение норм Положения установлены требования к товару, в том числе прописано о возможности поставки аналога. Организатором торгов предусмотрена возможность выбора цвета из представленных в техническом задании цветов.

На участие в закупке было подано три заявки, всея заявки были допущены до участия в закупки и признаны соответствующими требованиям документации и Положения.

ООО «Элит мебель» заявку для участия в запросе котировок цен не подавало, следовательно права Общества нарушены не были.

По существу указания в закупочной документации, что цена включает в себя НДС необходимо отметить следующее.

Частью 3 пункта 3.1.3.2. п.п.7 Положения предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны, сведения определенные Положением, в том числе порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательны платежей).

Таким образом, при указании в закупочной документации, что в цену контракта входит в том числе НДС, Заказчик руководствовался Положением и прописал все возможные платежи и расходы, которые могут входить в цену товара.

Учитывая вышеизложенное, и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мурманского УФАС,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Элит мебель» на действия Организатора торгов – ГАПОУМО «Мурманский колледж экономики и информационных технологий» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку компьютерных кресел (извещение 31806470942) признать необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Мурманского УФАС России:

И.Н. Попова

Члены комиссии

Мурманского УФАС России:

Н.А. Калитина

М.Е. Гребенюкова