**РЕШЕНИЕ**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 15 августа 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено 26 августа 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

| | |
|---|---|
| Председатель Комиссии: | Семенова Е.Г. – заместитель руководителя Челябинского УФАС России; |
| Члены Комиссии: | Ветрова Т.А. – начальник отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России;<br>Суханов И.В. - начальник отдела анализа товарных и финансовых рынков Челябинского УФАС России;<br>Дозморова Д.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России;<br>Бондаренко Е.Л. - специалист-эксперт отдела анализа товарных и финансовых рынков Челябинского УФАС России, |

в присутствии представителя ООО «Скат»: <…>,

рассмотрев дело № 23-03/11 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») в отношении ООО «Скат» (456910, Челябинская область, г. Сатка, ул. Солнечная, д. 33),

**УСТАНОВИЛА:**

В ходе рассмотрения дел № 13-03/11 и 15-03/11 о нарушении ООО «Скат» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции Челябинским УФАС России по собственной инициативе были запрошены документы, подтверждающие экономическую обоснованность цен на услуги, утвержденные в Прейскуранте от 01.12.2010, а именно:

1. По подключению к базовому пакету КТВ в размере 300 рублей;
2. По подключению к эфирному пакету КТВ в размере 300 рублей;
3. Абонентская плата за базовый пакет программ КТВ в размере 150 рублей;
4. Абонентская плата за эфирный пакет программ КТВ в размере 50 рублей;
5. По переключению с базового пакета КТВ на эфирный пакет КТВ в размере 300 рублей;
6. По переключению с эфирного пакета КТВ на базовый пакет КТВ в размере 300 рублей;
7. По отключению от сети КТВ в случае расторжения договора, временное отключение, отключение за долг в размере 300 рублей;
8. По консультации по монтажу абонентской разводки с выездом специалистов в размере 100 рублей.

Данные фактических калькуляций затрат на услуги: «Подключение к базовому пакету КТВ», «Подключение к эфирному пакету КТВ», «Отключение от сети КТВ», а также расчетов затрат по абонентской плате при использовании «Базового пакета КТВ» и «Эфирного пакета КТВ» свидетельствуют об убыточности деятельности ООО «СКАТ» по итогам 2010 года.

В тоже время анализ представленной информации согласно форме – 2 бухгалтерской отчетности «Отчет о прибылях и убытках» говорит об обратной ситуации.

Таким образом, представленными в Челябинское УФАС России документами ООО «Скат» обоснованность цен на указанные услуги не подтвердило.

Калькуляции затрат на услуги: «Переключение с базового пакета КТВ на эфирный пакет КТВ», «Переключение с эфирного пакета КТВ на базовый пакет КТВ», «Консультация по монтажу абонентской разводки с выездом специалистов», «Настройка телевизора абонента при подключении второго и последующего телевизора» не представлены ООО «Скат».

06.05.2011 приказом Челябинского УФАС России № 158 в отношении ООО «Скат» возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.
Согласно документам и письменным пояснениями ООО «Скат», представленным в материалы дела 20.05.2011, следует, что общество при формировании цен на услуги кабельного телевидения применяет метод полных затрат. В стоимость включаются затраты на амортизацию основных средств, а также малоценные и быстроизнашиваемые предметы.

Расчеты произведены исходя из того, что один радиомонтер для выполнения работ использует набор определенных инструментов: фотоаппарат, измерительный прибор, шуруповерт, перфоратор, кабельный тестер, стремянку. В стоимость услуг также включены затраты на автомобиль.

Во исполнение определения об отложении рассмотрения дела № 23-03/11 от 23.05.2011 ООО «Скат» представило в материалы дела Приказ от 01.05.2011 № 12/1 «Об утверждении цен на услуги», из которого следует, что на основании плановых калькуляций от 25.04.2011, утвержденных директором ООО «Скат», обществом устаовлена стоимость подключения к сети кабельного телевидения на территории Саткинского муниципального района в размере 300 рублей. Оставшаяся сумма в размере 1096,32 распределена на 10 лет и включена в стоимость ежемесячной абонентской платы.

Согласно новым плановым калькуляциям стоимость абонентской платы за базовый пакет кабельного телевидения утверждена в размере 149,64 руб., стоимость консультации по монтажу разводки в сети КТВ с выездом специалиста в 2011 году стала равна 199,98 руб., услуга «Возобновление оказания услуг» в сети КТВ для одного абонента в 2011 году — 303,63 руб., услуга «Смена тарифа» в сети кабельного телевидения — 299,79 руб., абонентская плата за эфирный пакет кабельного телевидения — 53,42 руб., услуга «Настройка телевизора абонента с выездом специалиста» - 199,98 руб.

01.08.2011 обществом в Челябинское УФАС России представлено заявление о том, что указанные плановые калькуляции необходимо считать недействительными, так как данные калькуляции были рассчитаны в 2009 году. После этого периода калькуляции расходов и доходов на 2010-2011 годы обществом были пересчитаны. В связи с чем ООО «Скат» обязалось представить в материалы дела верную калькуляцию по всем указанным услугам.
10.08.2011 ООО «Скат» представлены новые плановые калькуляции, согласно которым стоимость абонентской платы за базовый пакет кабельного телевидения утверждена в размере 150,37 руб., стоимость консультации по монтажу разводки в сети КТВ с выездом специалиста в 2011 году стала равна 199,98 руб., услуга «Смена тарифа» в сети кабельного телевидения — 299,79 руб., абонентская плата за эфирный пакет кабельного телевидения — 54,82 руб., услуга «Настройка телевизора абонента с выездом специалиста» - 199,98 руб.
Обществом также представлены письменные пояснения, из которых следует, что калькуляция на услугу «Возобновление оказания услуг кабельного телевидения» является недействительной, услуга потребителям не оказывается.

15.08.2011 в материалы дела представлены письменные пояснения <...> ООО «Скат», из которых следует, что цены на услуги кабельного телевидения сформированы как рыночные. За основу взяты стоимости аналогичных услуг, оказываемых операторами в городе Челябинске и городе Екатеринбурге. При этом в пояснениях указано, что затраты в городе Сатке выше чем в городе Челябинске, так как дома с меньшим количеством квартир. По мнению общества, затраты на 8 квартир и 100 квартир при прокладке сетей кабельного телевидения почти одинаковые. Тем не менее, поскольку платежеспособность населения меньше, чем в Челябинске, то цены были установлены соразмерно с Челябинском. При формировании цены затратный метод не использовался.

На заседаниях Комиссии <...> ООО «Скат» пояснил, что цены на услуги кабельного телевидения устанавливались приблизительно с учетом цен других операторов. Как таковых расчетов стоимостей услуг обществом не производилось, поскольку в ООО «Скат» часто меняются бухгалтеры.

Изучив материалы дела, заслушав доводы и пояснения сторон, Комиссия пришла к выводу о нарушении ООО «Скат» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции по следующим основаниям.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено федеральным законом.

Субъектом правонарушения, предусмотренного статьей 10 указанного Закона, является хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на соответствующем рынке работ (услуг).

В соответствии с частями 1, 2, 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации): 1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим; 2) доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем пятьдесят процентов, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок. Не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара не превышает тридцать пять процентов, за исключением указанных в части 3 и 6 данной статьи случаев. Доминирующим признается также положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Перечень возможных нарушений антимонопольного законодательства, перечисленных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, не является закрытым, исчерпывающим. Нарушение законодательства обуславливается именно действием (бездействием) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов и может выражаться и описываться в различных формулировках.

В соответствии с пунктом 13 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» условия признания лица занимающим доминирующее положение на рынке определенного товара (ограниченного в силу пункта 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции, в том числе территориальными пределами) определяются статьей 5 Закона о защите конкуренции.

Установление доминирующего положения хозяйствующего субъекта производится с учетом его

доли на рынке определенного товара. При этом доля признается, если не доказано иное, равной указанной в реестре хозяйствующих субъектов (Постановление ФАС Уральского округа от 27.07.2011 № Ф09-4347/11-С1 по делу № А76-20366/2010).

Приказом руководителя Челябинского УФАС России от 09.11.2010 № 475 ООО «Скат» внесено в региональный раздел Реестра хозяйствующих субъектов Челябинской области, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более, чем 35 процентов, как занимающее долю на рынке услуг передачи (трансляции) и распределения программ телевидения (в части услуг кабельного телевидения), а также на рынке услуг по подключению к кабельному телевидению на территории города Сатки, города Бакала, поселка Межевой Саткинского муниципального района Челябинской области более 50 процентов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение ООО «Скат» на рынке определенного товара в размере более, чем 35 процентов, как занимающее долю на рынке услуг передачи (трансляции) и распределения программ телевидения (в части услуг кабельного телевидения), а также на рынке услуг по подключению к кабельному телевидению на территории города Сатки, города Бакала, поселка Межевой Саткинского муниципального района Челябинской области является доминирующим.

Указанное положение на соответствующих товарных рынках дает ООО «Скат» возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара, то есть на стоимость услуг кабельного телевидения, оказываемых на территории Саткинского муниципального района Челябинской области и затруднять доступ на данный товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

В силу своего доминирующего положения на указанных рынках ООО «Скат» обязано соблюдать запреты, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции, а именно не допускать действий, которые имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В целях изучения и анализа порядка ценообразования ООО «Скат» на услуги кабельного телевидения потребителям, расположенным на территории Саткинского муниципального района, Челябинским УФАС России истребованы соответствующие документы на предмет установления обоснованности стоимостей указанных услуг.

Письмом ООО «Скат» (вх. № 532 от 20.01.2011) был представлен Прейскурант на работы по обслуживанию ТАКП ООО «Скат» для физических лиц на 01.12.2010, утвержденный директором ООО «Скат» Жатько Д.М. (далее – Прейскурант). Перечень услуг и стоимость услуг, оказываемых абонентам согласно Прейскуранту ООО «Скат» на 01.12.2010, представлены в Таблице № 1.

Таблица № 1

| Наименование услуги | Цена, (руб.) | Примечание |
|---|---|---|
| Подключение к базовому пакету КТВ | 300,00 | |
| Подключение к эфирному пакету КТВ | 300,00 | |
| Абонентская плата за базовый пакет программ КТВ | 150,00 | ежемесячно |
| Абонентская плата за эфирный пакет программ КТВ | 50,00 | ежемесячно |
| Переключение с базового пакета КТВ на эфирный пакет КТВ | 300,00 | по заявлению абонента |
| Переключение с эфирного пакета КТВ на базовый пакет КТВ | 300,00 | по заявлению абонента |
| Отключение от сети КТВ | 300,00 | расторжение договора, временное отключение, отключение за долг |
| | | |

| | | |
|---|---|---|
| Консультация по монтажу абонентской разводки с выездом специалистов | 100,00 | обследование |
| Настройка телевизора абонента: | | по заявке абонента |
| при подключении к сети КТВ 1 телевизора | 0,00 | бесплатно |
| настройка каждого последующего | 100,00 | |

Согласно письму ООО «Скат» от 18.03.2011 № 800 представленный выше Прейскурант был утвержден на 01 февраля 2010 года и на 01 марта 2011 года цены на услуги кабельного телевидения оставлены без изменений.

1. Услуга - «Подключение к базовому пакету КТВ», услуга - «Подключение к эфирному пакету КТВ».

Стоимость услуги - «Подключение к базовому пакету КТВ» согласно Прейскуранта ООО«Скат» на 01.12.2010 составляет 300,00 руб. Стоимость услуги - «Подключение к эфирному пакету КТВ» согласно Прейскуранта ООО «Скат» на 01.12.2010 составляет 300,00 руб.

Согласно Правилам оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 22.12.2006 № 785, предоставление абоненту доступа к сети связи телерадиовещания - это совокупность действий оператора связи, оказывающего услуги связи для целей телерадиовещания (далее - оператор связи), по формированию абонентской линии и подключению с ее помощью пользовательского (оконечного) оборудования к средствам связи сети связи телерадиовещания.

С целью обоснования стоимости услуг «Подключение к базовому пакету КТВ» и «Подключение к эфирному пакету КТВ» ООО «Скат» представлена в январе 2011 года в антимонопольный орган Калькуляция затрат на подключение к кабельному телевидению (эфирный и базовый пакет) (вх. № 532 от 20.01.2011 пункт 16), представленная в Таблице № 2.

Таблица № 2

| № | Наименование статьи | Сумма, руб. | Примечание |
|---|---|---|---|
| 1 | Заработная плата основная (монтажник, менеджер) | 80,00 | - заработная плата в месяц 10000 рублей.,<br>- 5 нарядов в день |
| 2 | Начисление на заработную плату | 11,36 | в ПФР – 14,0%, в ФСС – 0,2% |
| 3 | Амортизация оборудования | 42,18 | Автомашина, стремянка, перфоратор, измирительные приборы, фотоаппарат |
| 4 | Расходные материалы | 484,81 | Примерный расчет расходных материалов на подключение к КТВ, согласно Приложению |
| Итого расходов: | | 618,35 | Стоимость подключения к базовому и эфирному пакету КТВ на одного абонента |

Согласно Современному экономическому словарю (Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б., издательство ИНФРА-М 1996, 2006) (далее – Современный экономический словарь) калькуляция - представленный в табличной форме бухгалтерский расчет затрат, расходов в денежном выражении на производство и сбыт единицы изделия или партии изделий, а также на осуществление работ и услуг. Калькуляция служит основой для распределения средних издержек производства и установления себестоимости продукции. Статьи калькуляции - определенные виды затрат, входящие в себестоимость продукции; перечень таких статей устанавливается инструкциями. Себестоимость - текущие издержки производства и обращения, реализации продукции, исчисленные в денежном выражении. Включают материальные затраты, амортизацию основных средств, заработную плату основного и вспомогательного персонала, дополнительные (накладные) расходы, непосредственно связанные, обусловленные производством и реализацией

данного вида и объема продукции.

Из Таблицы № 2 следует, что в калькуляцию затрат на услугу по подключению к кабельному телевидению включены только прямые затраты, которые составляют 618,35 руб. Косвенные (накладные) затраты в калькуляцию затрат на подключение к сетям кабельного телевидения не включены.

Согласно Современному экономическому словарю прямые расходы, затраты - расходы, непосредственно связанные с производством продукции, работ, услуг; производственные расходы, включаемые в себестоимость продукции, в прямые издержки производства.

Накладные расходы, косвенные затраты - расходы, затраты, сопровождающие, сопутствующие основному производству, но не связанные с ним напрямую, не входящие в стоимость труда и материалов. Это затраты на содержание и эксплуатацию основных средств, на управление, организацию, обслуживание производства, на командировки, обучение работников и так называемые непроизводительные расходы (потери от простоев, порчи материальных ценностей и др.).

Из чего следует, что Калькуляция затрат на подключение к кабельному телевидению (эфирный и базовый пакет), представленная в антимонопольный орган в январе 2011 года, содержит не полный перечень статей затрат, а следовательно ставит вопрос о достоверности представленной ООО «СКАТ» информации.

Об этом свидетельствует второй вариант Калькуляции (Фактическая калькуляция затрат за ноябрь 2010 года), представленный ООО «Скат» письмом от 10.03.2011 № 800.

Представленная Калькуляция затрат на подключение к кабельному телевидению помимо прямых затрат содержит косвенные затраты.

Фактическая калькуляция затрат за ноябрь 2010 года на услугу по подключению к кабельному телевидению представлена в Таблице № 3.

Таблица № 3

| № | Наименование статьи | Сумма, руб. |
|---|---|---|
| 1 | | |
| | Аренда | 2,69 |
| 2 | Коммунальные услуги | 1,75 |
| 3 | Заработная плата | 24,27 |
| 4 | Налоги от ФОТ | 1,28 |
| 5 | Расходы на услуги сторонних организаций | 41,61 |
| 6 | Материальные затраты (материалы, оборудование) | 159,72 |
| 7 | Амортизация основных средств | 36,32 |
| 8 | Стоимость лицензии | 0,71 |
| 9 | Топливо | 1,25 |
| 10 | Страхование имущества | 0,31 |
| Стоимость услуги без учета прибыли | | 269,91 |
| Прибыль | | 30,39 |
| Итого: | | 300,30 |

Сравнительный анализ двух калькуляций на одну и ту же услугу - «Подключение к кабельному телевидению»:
- Калькуляции затрат на подключение к кабельному телевидению (эфирный и базовый пакет), представленной ООО «Скат» в Челябинское УФАС России в январе 2011 года (вх. № 532 от 20.01.2011 пункт 16);
- Фактической калькуляции затрат за ноябрь 2010 года на услугу по подключению к кабельному телевидению, представленной в Челябинское УФАС России в марте 2011 года (исх. № 800 от 10.03.2011), показал, что номенклатура калькуляции затрат различна.
Согласно Современному экономическому словарю номенклатура калькуляции затрат – перечень статей, по которым составляется калькуляция.

Если первый вариант Калькуляции затрат на подключение к кабельному телевидению, представленной в январе 2011 года, включал в себя такие статьи затрат, как: заработная плата основная, отчисления на заработную плату, амортизация оборудования, расходные материалы. То второй вариант Калькуляции затрат на подключение к кабельному телевидению, представленный в марте 2011 года, помимо четырех указанных статей затрат включает в себя еще шесть статей затрат: аренда, коммунальные услуги, расходы на услуги сторонних организаций, стоимость лицензии, топливо, страхование имущества.

В июне 2011 года ООО «Скат» с целью обоснования стоимости услуги по подключению к кабельному телевидению в размере 300 руб., взамен ранее представленным расчетам (Калькуляция затрат на подключение к кабельному телевидению (эфирный и базовый пакет), Фактическая калькуляция затрат за ноябрь 2010 года на услугу по подключению к кабельному телевидению), представило в Челябинское УФАС России смету на прокладку сетей телевидения для подключения к КТВ 5-ти этажного дома: 4 подъезда, 60 квартир.

Согласно которой стоимость подключения одного абонента к сети КТВ составила 1 396,32 руб.

Кроме того, ООО «Скат» была приложена копия Приказа № 12/1 от 01.05.2011, где говорится о том, что на основании плановых Калькуляций от 25.04.2011, утвержденных директором ООО «Скат» Жатько Д.М., на время строительства и развития сети утвердить стоимость подключения к сети КТВ на территории Саткинского муниципального района в размере 300 рублей. Оставшуюся сумму в размере 1 096,32 руб. (1396,32 руб. затраты по смете на одного абонента – 300,00 руб. стоимость услуги = 1 096,32 руб.) распределить на 10 лет и включить в стоимость ежемесячной абонентской платы.

01.08.2011 в Челябинское УФАС России поступило Заявление от ООО «Скат» с просьбой считать недействительными расчеты стоимости услуг кабельного телевидения, представленные в июне 2011 года.

10.08.2011 года ООО «Скат» письмом от 10.08.2011 № 776 представило еще один вариант расчета стоимости услуги по подключению одного абонента к сети кабельного телевидения - Смету на прокладку сетей телевидения для подключения к КТВ 4-х этажного дома: 2 подъезда, 16 квартир. Затраты на подключение одного абонента составили 5 261,32 руб.

Таким образом, в ходе рассмотрения дела № 23-03/11 ООО «Скат» с целью обоснования стоимости услуги по подключению к кабельному телевидению в размере 300,00 руб. были представлены несколько вариантов расчета:

| Наименование документа ООО «СКАТ» | Затраты, руб. | Период предоставления расчета в УФАС |
|---|---|---|
| Калькуляция затрат на подключение к кабельному телевидению (эфирный и базовый пакет) | 618,35 | январь 2011 года |
| Фактическая калькуляция затрат на услугу по | 300,30 | март 2011 года |

| | | |
|---|---|---|
| подключению к кабельному телевидению | | |
| Смета на прокладку сетей телевидения для подключения к КТВ 5-ти этажного дома: 4 подъезда, 60 квартир | 1 396,32 | июнь 2011 года |
| Смета на прокладку сетей телевидения для подключения к КТВ 4-х этажного дома: 2 подъезда, 16 квартир. | 5 261,32 | август 2011 года |

Из таблицы видно, что затраты на подключение одного абонента к кабельному телевидению согласно всех представленных ООО «Скат» в Челябинское УФАС России вариантов расчета затрат на подключение к сети КТВ одного абонента, превышают уровень цен на услугу - «Подключение к базовому пакету КТВ» в размере 300,00 руб., а также превышают уровень цен на услугу - «Подключение к эфирному пакету КТВ» в размере 300,00 руб.

Следовательно, можно предположить, что ООО «Скат» несет убыток от каждого осуществленного подключения абонента к сетям кабельного телевидения.

Однако, согласно бухгалтерской отчетности, представленной ООО «Скат», а именно Отчету о прибылях и убытках, размер чистой прибыли ООО «Скат» по итогам 12 месяцев 2010 года составил 8 871 тыс.руб.

Согласно письму ООО «Скат» от 10.03.2011 № 800 прибыль за ноябрь 2010 года от оказания услуг по подключению к кабельному телевидению составила 6,39 тыс. руб.

Соответственно, факт получения убытка от оказания услуги по подключению к сети КТВ не подтверждается.

Каждый последующий вариант расчета затрат на подключение одного абонента к сети кабельного телевидения противоречит предшествующему расчету.

В связи с чем, Комиссия приходит к выводу о противоречивости представленной ООО «Скат» информации по расчету стоимости услуги по подключению к кабельному телевидению относительно бухгалтерской отчетности ООО «СКАТ», а также об экономически необоснованном установлении цен на услугу - «Подключение к базовому пакету КТВ» в размере 300,00 руб. и услугу - «Подключение к эфирному пакету КТВ» в размере 300,00 руб.

2. Абонентская плата за «Базовый пакет КТВ».

Абонентская плата за «Базовый пакет КТВ» согласно Прейскуранту ООО «Скат» на 01.12.2010 составляет 150,00 руб.

В состав тарифного плана входит 50 каналов: Первый канал, Россия 2, НТВ, СТС, Скат, БСТ, Jetix, Mtv, Muz TV, Hollmark, Discoveri, Россия Культура, Bridge TV, Карусель, ДТВ, Союз, ОТВ, Домашний, ТВ-3, ТНТ, Ren TV, ТВ, Спорт, Вести, Euro news, Euro sport, ТВ5 – Петербург, РБК, Luxe – TV, 2х2, Радость моя, ТНВ, Знание, 02 ТВ, Музыка Первого, Дом кино, Бибигон, РТР Планета, Планета Спорт, Кубань, ТВЦ, Время, Теле Няня, Top shop, Gameplay, World Muzik, Россия 24, Fasion TV, Illuzion+, Discovery Trevell (Письмо ООО «СКАТ» от 10.06.2011 № 741).

ООО «Скат» в письме от 14.01.2011 № 4, которое имеет заголовок «Калькуляция затрат на абонентскую плату «Базового пакета кабельного ТВ», общество поясняет, что разделяет затраты на затраты неразносимые по тарифным планам и затраты разносимые по тарифным планам.

Затраты неразносимые по тарифным планам на одного абонента в месяц составляют 114,59 руб.
Затраты разносимые по тарифным планам на одного абонента в месяц составляют 42,85 руб.
Итого затраты на одного абонента в месяц составили 157,44 руб.

Таким образом, ООО «Скат» было принято решение об установлении ежемесячной абонентской платы за «Базовый пакет кабельного телевидения» в размере 150,00 руб.
Расчет суммы затрат в размере 114,59 руб. «Затраты неразносимые по тарифным планам» и расчет

суммы затрат в размере 42,85 руб. «Затраты разносимые по тарифным планам» в письме от 14.01.2011 № 4 не представлены.

ООО «Скат» лишь дает пояснение, что в затраты разносимые по тарифным планам входит покупка неисключительного права на распространение телеканалов посредством трансляции на лицензионной территории и в телевизионных сетях ООО «Скат» В затраты неразносимые по тарифным планам входят: трудозатраты, ЕСН (28,9%), аренда оборудования, каналов, помещений под оборудование, затраты на электроэнергию, затраты на лицензирование и сертификацию, затраты на обслуживание сетей, оборудования и инвентаря, амортизация сетей и оборудования, затраты на сервисное и техническое сопровождение, прочие затраты (производственный инвентарь, спец.одежда), накладные расходы.

Перечень статей затрат, представленный ООО «Скат» для обоснования установления размера ежемесячной абонентской платы по тарифному плану - «Базовый пакет кабельного ТВ» в размере 150,00 рублей, не является калькуляцией затрат, так как не содержит информации о размере расходов в денежном выражении по каждой из перечисленных статей затрат.

Следовательно, обоснованность установления абонентской платы за «Базовый пакет КТВ» в размере 150,00 рублей не подтверждена.

Позднее ООО «Скат» были представлены еще несколько вариантов калькуляций затрат для обоснования размера ежемесячной абонентской платы за «Базовый пакет КТВ».

В июне 2011 года была представлена Плановая калькуляция стоимости абонентской платы за базовый пакет КТВ в 2011 году.

01.08.2011 в Челябинское УФАС России поступило заявление от ООО «Скат» с просьбой считать недействительными расчеты стоимости услуг кабельного телевидения, представленные в июне 2011 года.

10.08.2011 ООО «Скат» письмом от 10.08.2011 № 776 был представлен еще один вариант плановой Калькуляции стоимости абонентской платы за базовый пакет КТВ в 2011 году.
Таким образом, в ходе рассмотрения дела ООО «Скат» неоднократно вносились изменения в расчеты (калькуляции), представленные в Челябинской УФАС России, для обоснования установления размера ежемесячной абонентской платы за «Базовый пакет КТВ» в размере 150,00 рублей.

Следовательно, экономическое обоснование установления размера ежемесячной абонентской платы за «Базовый пакет КТВ» в размере 150,00 рублей ООО «Скат» не подтверждено.

Материалами дела также установлено, что в размер ежемесячной абонентской платы по тарифному плану - «Базовый пакет кабельного ТВ» включена стоимость трансляции восьми общероссийских обязательных общедоступных телеканалов, из расчета 3,15 руб. за каждый транслируемый канал.

ООО «Скат» в письме от 14.01.2011 № 4 представлен следующий расчет стоимости одного канала: 157,44 руб. размер затрат по тарифному плану - «Базовый» / 50 каналов, входящих в тарифный план «Базовый» = 3,15 руб. стоимость одного канала.

Из пятидесяти телеканалов, транслируемых ООО «Скат» в рамках тарифного плана «Базовый», восемь каналов:
1. Первый канал;
2. Телеканал «Россия» (Россия-1);
3. Телеканал «Россия-2» (Россия-2);
4. Телекомпания НТВ (НТВ);
5. Петербург - 5 канал;
6. Телеканал «Россия - Культура» (Россия-К);
7. Российский информационный канал «Россия-24» (Россия-24);

8. Детско-юношеский телеканал «Карусель» (закрытое акционерное общество «Карусель»), входят в Перечень общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 24.07.2009 № 715 (далее – Указ № 715).

Представленный расчет стоимости трансляции одного телеканала дает основание утверждать, что ООО «Скат» осуществляет трансляцию телеканалов, включенных в Перечень общероссийских обязательных общедоступных телеканалов, на платной основе.

Однако, в силу пункта 4 статьи 46 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» оператор связи, который оказывает услуги связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания (за исключением услуг связи для целей проводного радиовещания) на основании договора с абонентом, в соответствии с условиями полученной лицензии обязан осуществлять в эксплуатируемых им сетях связи трансляцию обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов в неизменном виде за свой счет (без заключения договоров с вещателями обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов и без взимания платы за прием и трансляцию таких каналов с абонентов и вещателей обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов).

Указом Президента Российской Федерации от 24.06.2009 № 715 «Об общероссийских обязательных общедоступных телеканалах и радиоканалах» установлен Перечень общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов, которые в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Указа являются обязательными для распространения на всей территории Российской Федерации и бесплатными для потребителей.

Исходя из вышеизложенного следует, что оператор связи обязан предоставлять общероссийские обязательные общедоступные телеканалы и радиоканалы единым и неделимым пакетом (весь набор каналов, входящий в Перечень) на безвозмездной (безусловной) основе.

Пакет общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов может предоставляться как самостоятельно, так и в составе пакета с платными каналами, при условии, что абоненту будет предоставлено право бесплатного получения общероссийских обязательных общедоступных телеканалов.

Об этом свидетельствуют разъяснения полученные Челябинским УФАС России от Федеральной антимонопольной службы (исх. № ПС/30330 от 08.08.2011) и Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (исх. № ШР-16060 от 28.07.2011).

Таким образом, вышеизложенные нормы закона ООО «Скат» не соблюдаются, так как трансляция общероссийских обязательных общедоступных телеканалов осуществляется на платной основе.

Трансляция остальных телеканалов, не включенных в Перечень общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов, должна осуществляться на платной основе, исходя из экономически обоснованных затрат, связанных с оказанием данных услуг связи, и возмещения обоснованной нормы прибыли.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о том, что размер ежемесячной абонентской платы за «Базовый пакет кабельного ТВ» в размере 150,00 руб. экономически не обоснован и не подтвержден.

3. Абонентская плата за «Эфирный пакет КТВ».

Абонентская плата за «Базовый пакет КТВ» согласно Прейскуранту ООО «Скат» на 01.12.2010 составляет 50,00 руб.

В состав тарифного плана входит 16 каналов: Первый канал, Россия 2, НТВ, СТС, Скат, ТВ5, ОТВ, Россия Культура, Россия 24, Карусель, ТНТ, Muz TV, Ren TV, Top shop, РТР, Знание (письмо ООО «СКАТ» от 10.06.2011 № 741).

Из шестнадцати телеканалов, транслируемых ООО «СКАТ» в рамках тарифного плана «Эфирный», пять каналов:
1. Первый канал;
2. Телеканал «Россия-2» (Россия-2);
3. Телекомпания НТВ;
4. Телеканал «Россия - Культура» (Россия-К);
5. Российский информационный канал «Россия-24» (Россия-24),
входят в Перечень общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 24.07.2009 № 715.

Материалами дела установлено, что ООО «Скат» осуществляет трансляцию указанных пяти каналов на платной основе. Об этом свидетельствует расчет стоимости одного канала, представленный письмом ООО «Скат» от 14.01.2011 № 4 (157,44 руб. размер затрат по тарифному плану - «Базовый» / 50 каналов, входящих в тарифный план - «Базовый» = 3,15 руб.). Исходя из рассчитанной стоимости трансляции одного канала тарифного плана - «Базовый» в размере 3,15 руб. ООО «Скат» рассчитан размер ежемесячной абонентской платы по тарифному плану - «Эфирный».

Таким образом, размер ежемесячной абонентской платы по тарифному плану - «Эфирный» составляет 50,40 руб. (3,15 руб. стоимость одного канала * 16 каналов = 50,40 руб.).

Следовательно, ООО«Скат» нарушило требования Закона о связи, обязывающие операторов кабельного телевидения осуществлять в эксплуатируемых им сетях связи трансляцию обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов в неизменном виде за свой счет (без заключения договоров с вещателями обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов и без взимания платы за прием и трансляцию таких каналов с абонентов и вещателей обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов).

Для обоснования размера ежемесячной абонентской платы за «Эфирный пакет КТВ» в письме ООО «Скат» № 5 от 14.01.2011 представлен алгоритм расчета размера абонентской платы исходя из стоимости одного канала тарифного плана - «Базовый»:
3,15 руб. стоимость одного канала тарифного плана - «Эфирный» * 16 каналов тарифного плана - «Эфирный» = 50,40 руб.

Позднее ООО «Скат» были представлены еще несколько вариантов калькуляций затрат для обоснования размера ежемесячной абонентской платы за «Эфирный пакет КТВ».

В июне 2011 года была представлена Плановая калькуляция стоимости абонентской платы за эфирный пакет КТВ в 2011 году.

01.08.2011 в Челябинское УФАС России поступило заявление от ООО «Скат» с просьбой считать недействительными расчеты стоимости услуг кабельного телевидения, представленные в июне 2011 года.

10.08.2011 ООО «Скат» письмом от 10.08.2011 № 776 был представлен еще один вариант Плановой калькуляции стоимости абонентской платы за эфирный пакет КТВ в 2011 году.

Таким образом, в ходе рассмотрения дела ООО «Скат» неоднократно вносились изменения в расчеты (калькуляции), представленные в Челябинской УФАС России, для обоснования установления размера ежемесячной абонентской за «Эфирный пакет кабельного ТВ» в размере 50,00 рублей.

В связи с чем, Комиссия приходит к выводу о том, что размер ежемесячной абонентской платы за «Эфирный пакет кабельного ТВ» в размере 50,00 руб. экономически не обоснован и не подтвержден.

4. Услуга - «Переключение с базового пакета КТВ на эфирный пакет КТВ», услуга - «Переключение с эфирного пакета КТВ на базовый пакет КТВ».

Стоимость услуги - «Переключение с базового пакета КТВ на эфирный пакет КТВ» согласно Прейскуранту ООО «Скат» на 01.12.2010 составляет 300,00 руб. Стоимость услуги - «Переключение с эфирного пакета КТВ на базовый пакет КТВ» согласно Прейскуранту ООО «Скат» на 01.12.2010 составляет 300,00 руб.

ООО «Скат» в письме (вх. № 532 от 20.01.2011) дает пояснение: «При подключении к кабельному телевидению, абонентом выбирается один из пакетов кабельного телевидения: либо базовый пакет кабельного телевидения, либо эфирный пакет кабельного телевидения.

При этом абонент оплачивает только те материалы, которые необходимы для предоставления одного из пакетов, согласно калькуляции затрат на подключение одного абонента».

Таким образом, калькуляция затрат на услугу - «Переключение с базового пакета КТВ на эфирный пакет КТВ» и услугу - «Переключение с эфирного пакета КТВ на базовый пакет КТВ» на данный период (январь 2011 года) у ООО «Скат» отсутствовала.

Плановая калькуляция на смену тарифа в сети КТВ была представлена в Челябинское УФАС России в июне 2011 года.

В связи с чем, Комиссия приходит к выводу о том, что стоимость услуги - «Переключение с базового пакета КТВ на эфирный пакет КТВ» в размере 300,00 руб. и стоимость услуги - «Переключение с эфирного пакета КТВ на базовый пакет КТВ» экономически не обоснованы и не подтверждены.

5. Услуга «Консультация по монтажу абонентской разводки с выездом специалистов».

Стоимость услуги - «Консультация по монтажу абонентской разводки с выездом специалистов» – 100 руб. согласно Прейскуранту, утвержденному директором ООО «СКАТ» на 01.12.2010.

Согласно плановой Калькуляции на указанную услугу в 2011 году расходы на составляют 181,80 руб.

Таким образом, расходы на оказание услуги - «Консультация по монтажу абонентской разводки с выездом специалистов» превышают стоимость указанной услуги согласно Прейскуранту.

При этом Комиссия отмечает, что для обоснования стоимости услуги - «Консультация по монтажу абонентской разводки с выездом специалистов», утвержденной в феврале 2010 года, ООО «Скат» представило в антимонопольный орган плановую Калькуляцию на консультацию по монтажу разводки в сети КТВ с выездом специалиста в 2011 году.

Следовательно, экономическое обоснование стоимости услуги - «Консультация по монтажу абонентской разводки с выездом специалистов» в размере 100,00 руб. согласно Прейскуранту, утвержденному директором ООО «Скат» на 01.12.2010, ООО «Скат» не представлено.

6. Услуга «Настройка телевизора абонента (каждого последующего)».

Стоимость услуги - «Настройка телевизора абонента (каждого последующего)» – 100 руб. согласно Прейскуранту, утвержденному директором ООО «Скат» на 01.12.2010.

Согласно представленной ООО «Скат» плановой Калькуляции на настройку телевизора абонента с выездом специалиста в 2011 году расходы на услугу составляют 181,80 руб.

Таким образом, расходы на оказание услуги - «Настройка телевизора абонента (каждого последующего)» превышают стоимость указанной услуги согласно Прейскуранту.

Следует отметить, что для обоснования стоимости услуги - «Настройка телевизора абонента (каждого последующего)», утвержденной в феврале 2010 года, ООО «Скат» представляет в антимонопольный орган Плановую калькуляцию на настройку телевизора абонента с выездом

специалиста в 2011 году.

В связи с чем, Комиссия приходит к выводу о том, что стоимость услуги - «Настройка телевизора абонента (каждого последующего)» в размере 100,00 руб. экономически не обоснована и не подтверждена.

7. Услуга «Отключение от сети КТВ».

Стоимость услуги - «Отключение от сети КТВ» (при расторжении договора, временном отключении) – 300 руб. согласно Прейскуранту, утвержденному директором ООО «Скат» на 01.12.2010.

ООО «Скат» письмом (вх. № 532 от 20.01.2011) представлена Калькуляция затрат на отключение от кабельного телевидения (эфирный и базовый пакет). Согласно указанной калькуляции затраты на отключение составляют 307,13 руб.

Однако, ни Законом о связи, ни Правилами оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2008 № 785 (далее – Правила), плата за отключение от сети КТВ в связи с расторжением договора или временном отключении по заявлению абонента не предусмотрена.

Позднее ООО «Скат» были представлены еще несколько вариантов калькуляций затрат для обоснования стоимости услуги - «Отключение от сети КТВ».

В июне 2011 года была представлена плановая Калькуляция на услугу «Возобновление оказания услуг» в сети КТВ для одного абонента.

01.08.2011 в Челябинское УФАС России поступило Заявление от ООО «Скат» с просьбой считать недействительными расчеты стоимости услуг кабельного телевидения, представленные в июне 2011 года.

10.08.2011 ООО «Скат» в письме от 10.08.2011 № 776 пояснило, что «в настоящее время калькуляция на «Возобновление оказания услуг» недействительна, данная услуга в ООО «Скат» не предоставляется».

Таким образом, с учетом вышеизложенного Комиссия приходит к выводу о том, что ООО «Скат», установив и применив стоимость на непредусмотренную действующим законодательством услугу - «Отключение от сети КТВ» (при расторжении договора, временном отключении) в размере 300,00 руб., злоупотребило своим доминирующим положением и нарушило часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. А также приходит к выводу, что общество, занимающее доминирующее положение на рынке деятельности в области передачи (трансляции) и распределения программ телевидения в части услуг кабельного телевидения и рынке прочей деятельности в области электросвязи в части услуг по подключению к кабельному телевидению на территории г. Сатки, г. Бакала, п. Межевого Саткинского муниципального района Челябинской области, установило экономически необоснованные цены на услуги кабельного телевидения:

- «Подключение к базовому пакету КТВ» (стоимость 300,00 руб.);
- «Подключение к эфирному пакету КТВ» (стоимость 300,00 руб.);
- «Абонентская плата за базовый пакет программ КТВ» (стоимость 150,00 руб.);
- «Абонентская плата за эфирный пакет программ КТВ» (стоимость 50,00 руб.);
- «Переключение с базового пакета КТВ на эфирный пакет КТВ» (стоимость 300,00 руб.);
- «Переключение с эфирного пакета КТВ на базовый пакет КТВ» (стоимость 300,00 руб.);
- «Консультация по монтажу абонентской разводки с выездом специалистов» (стоимость 100,00 руб.);
- «Настройка телевизора абонента (каждого последующего телевизора)» (100,00 рублей), не используя затратный метод ценообразования.

О том, что метод ценообразования, использованный ООО «Скат» в процессе установления цен на услуги кабельного телевидения, не является основанным на затратах свидетельствуют следующие

факты:
- наличие различных вариантов расчета стоимости одной и той же услуги;
- ООО «Скат» не ведется раздельный учет затрат.

Согласно Положению об учетной политике ООО «Скат» на 2010 год, утвержденному Приказом от 30.12.2009 № 74 «Об учетной политике ООО «Скат» на 2010 год», ООО «Скат» применяется упрощенная система налогообложения, объект налогообложения - «Доходы». Основанием для применения упрощенной системы налогообложения служит уведомление Инспекции Министерства РФ по налогам и сборам по г. Сатка от 18.11.2004 № 101 «О возможности применения упрощенной системы налогообложения».

Ведение раздельного учета имущества, обязательств и хозяйственных операций осуществляется только в части доходов. Расходы распределяются пропорционально доходной части по каждому виду деятельности;
- на последнем заседании Комиссии было получено письменное пояснение <...> ООО «Скат» <...>, в котором говорится о том, что затратный метод при формировании цен не использовался. За основу при формировании цен на услуги кабельного телевидения были взяты цены на услуги кабельного телевидения в г. Челябинске и г. Екатеринбурге.
По мнению Комиссии, использование параметрического (не затратного) метода ценообразования хозяйствующим субъектом, занимающий доминирующее положение на товарном рынке, не допустимо. Условия ведения хозяйственной деятельности, налоговые режимы, а значит и принципы формирования цен на услуги кабельного телевидения у ООО «Скат» и у иных хозяйствующих субъектов, предоставляющих услуги кабельного телевидения, разные. Следовательно, использование ООО «Скат» метода сравнительного анализа при определении стоимости услуг кабельного телевидения в качестве основного метода ценообразования приводит к некорректному формированию абонентской платы и стоимости услуг: Подключение к базовому пакету КТВ, Подключение к эфирному пакету КТВ, Переключение с базового пакета КТВ на эфирный пакет КТВ, Переключение с эфирного пакета КТВ на базовый пакет КТВ, Консультация по монтажу абонентской разводки с выездом специалистов, Настройка телевизора абонента (каждого последующего телевизора).

Метод сравнительного анализа, применяемый обществом при расчете стоимости услуг кабельного телевидения, не учитывает особенности ведения хозяйственной деятельности конкретного хозяйствующего субъекта и может использоваться только для ориентировочных оценок размера платы за услуги кабельного телевидения.

Челябинским УФАС России были запрошены операторы кабельного телевидения, предоставляющие услуги кабельного телевидения на территории муниципальных образований Челябинской области, сопоставимой с Саткинским муниципальным районом по географическому ландшафту (высокогорные зоны).

Так например, в Златоустовском городском округе у оператора кабельного телевидения - ООО «Экран» размер абонентской платы за социальный пакет (20 каналов) составляет 32,20 руб., размер абонентской платы за базовый пакет (70 каналов) составляет 110,00 руб.

Размер абонентской платы у оператора - ЗАО «Интерсвязь-2» составляет 140,00 руб. за 60 каналов.

В Миасском городском округе у оператора - ООО «Цифровые сети» размер абонентской платы за базовый пакет (66 каналов) составляет 129,00 руб., стоимость подключения доступа к кабельному телевидению составляет 100,00 руб. Размер абонентской платы у оператора - ООО «Телмико» составляет 100,00 руб. за 42 канала, стоимость подключения составляет 150,00 руб.

Таким образом, стоимость услуг кабельного телевидения у других операторов связи, осуществляющих свою деятельность также как и ООО «Скат» в горнозаводских районах Челябинской области, ниже стоимости услуг кабельного телевидения ООО «Скат».
Если рассматривать стоимость услуг операторов кабельного телевидения г. Челябинска и г. Екатеринбурга, то следует обратить внимание на то, что указанные города являются областными центрами с более высоким уровнем социально-экономического развития.

Следовательно, уровень дохода на человека также значительно выше, чем в Саткинском муниципальном районе.

По информации, размещенной на официальном сайте ЗАО «ЭР-Телеком Холдинг» http://chel.wizard.ertelecom.ru/?pid=12&tid=3892&page=tariff в г. Челябинске размер абонентской платы за базовый пакет составляет 225,00 руб. за 65 каналов, а при условии, что абонент пользуется одновременно с услугами кабельного телевидения услугами компании: «Доступ в Интернет «Дом.ru» и/или «Горсвязь Городской номер», размер абонентской платы составляет 189,00 руб.

Таким образом, размер абонентской платы с учетом одновременного подключения комплекса услуг ЗАО «ЭР-Телеком Холдинг» будет ниже размера абонентской платы ООО «Скат».

По информации, размещенной на официальном сайте ООО «МультиКабельные Сети Челябинска» http://chel.multinex.ru/uslugi/cabelnoe-tv/tarify размер абонентской платы по тарифу «МТС ТВ Классика» за 70 каналов составляет 99,00 руб., размер абонентской платы по тарифу «МТС ТВ Ретро» за 37 каналов составляет 55,00 руб. Помимо этого на сайте размещены следующие условия акции: «Получите кабельное в подарок (ежемесячный платеж 0 руб./мес.*) при подключении Домашнего Интернета».

Таким образом, размер абонентской платы по вышеуказанному оператору также ниже размера абонентской платы ООО «Скат».

По информации, размещенной на официальном сайте ЗАО «ЭР-Телеком Холдинг» http://ekat.citydom.ru/node/469 в г. Екатеринбурге размер абонентской платы за 67 каналов составляет 180,00 руб., стоимость подключения составляет 10,00 руб.

При таких обстоятельствах довод <...> ООО «Скат» <...> о том, что за основу при формировании цен на услуги кабельного телевидения были взяты цены на услуги кабельного телевидения в г. Челябинске и г. Екатеринбурге является несостоятельным.
Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что ООО «Скат» нарушило часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 47.1., частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать действия ООО «Скат», выразившиеся:

1.1) в установлении и поддержании экономически необоснованных цен на услуги:
- Подключение к базовому пакету КТВ (стоимость 300,00 руб.);
- Подключение к эфирному пакету КТВ (стоимость 300,00 руб.);
- Абонентская плата за базовый пакет программ КТВ (стоимость 150,00 руб.);
- Абонентская плата за эфирный пакет программ КТВ (стоимость 50,00 руб.);
- Переключение с базового пакета КТВ на эфирный пакет КТВ (стоимость 300,00 руб.);
- Переключение с эфирного пакета КТВ на базовый пакет КТВ (стоимость 300,00 руб.);
- Консультация по монтажу абонентской разводки с выездом специалистов (стоимость 100,00 руб.);
- Настройка телевизора абонента (каждого последующего телевизора) (100,00 рублей), противоречащими части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

1.2) в установлении и поддержании цены на непредусмотренную действующим законодательством услугу - «Отключение от сети КТВ» (при расторжении договора, временном отключении) в размере 300,00 руб., противоречащими части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

1.3) в трансляции общероссийских обязательных общедоступных телеканалов в нарушение требований пункта 4 статьи 46 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» на платной основе, противоречащими части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

2. Выдать ООО «Скат» предписание об устранении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

3. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Челябинского УФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семенова

Члены Комиссии

Т.А. Ветрова

И.В. Суханов

Д.А. Дозморова

Е.Л. Бондаренко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

**ПРЕДПИСАНИЕ № 25**

15 августа 2011 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

| | |
|---|---|
| Председатель Комиссии: | Семенова Е.Г. – заместитель руководителя Челябинского УФАС России; |
| Члены Комиссии | Ветрова Т.А. – начальник отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России;<br>Суханов И.В. - начальник отдела анализа товарных и финансовых рынков Челябинского УФАС России;<br>Дозморова Д.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России;<br>Бондаренко Е.Л. - специалист-эксперт отдела анализа товарных и финансовых рынков Челябинского УФАС России, |

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»), на основании своего решения от 15 августа 2011 года по делу № 23-03/11 о нарушении ООО «Скат» (456910, Челябинская область, г. Сатка, ул. Солнечная, д. 33) части 1 статьи 10 Закона «О защите

конкуренции»,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. ООО «Скат» со дня получения настоящего предписания прекратить нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», выразившиеся:

1.1) в установлении и поддержании экономически необоснованных цен на услуги:
- Подключение к базовому пакету КТВ (стоимость 300,00 руб.);
- Подключение к эфирному пакету КТВ (стоимость 300,00 руб.);
- Абонентская плата за базовый пакет программ КТВ (стоимость 150,00 руб.);
- Абонентская плата за эфирный пакет программ КТВ (стоимость 50,00 руб.);
- Переключение с базового пакета КТВ на эфирный пакет КТВ (стоимость 300,00 руб.);
- Переключение с эфирного пакета КТВ на базовый пакет КТВ (стоимость 300,00 руб.);
- Консультация по монтажу абонентской разводки с выездом специалистов (стоимость 100,00 руб.);
- Настройка телевизора абонента (каждого последующего телевизора) (100,00 рублей),
противоречащими части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

1.2) в установлении и поддержании цены на непредусмотренную действующим законодательством услугу - «Отключение от сети КТВ» (при расторжении договора, временном отключении по заявлению абонента) в размере 300,00 руб.;

1.3) в трансляции общероссийских обязательных общедоступных телеканалов на платной основе;

2. ООО «Скат» в срок до 26 сентября 2011 года установить экономически обоснованную стоимость: абонентской платы за базовый пакет программ КТВ; абонентской платы за эфирный пакет программ КТВ; услуги по подключению к базовому пакету КТВ; услуги по подключению к эфирному пакету КТВ; услуги по переключению с базового пакета КТВ на эфирный пакет КТВ; услуги по переключению с эфирного пакета КТВ на базовый пакет КТВ; консультации по монтажу абонентской разводки с выездом специалистов; услуги по подключению к сети КТВ каждого последующего телевизора, а именно:

2.1. Произвести расчет стоимости: услуги по подключению к базовому пакету КТВ; услуги по подключению к эфирному пакету КТВ; услуги по переключению с базового пакета КТВ на эфирный пакет КТВ; услуги по переключению с эфирного пакета КТВ на базовый пакет КТВ; консультации по монтажу абонентской разводки с выездом специалистов; услуги по подключению к сети КТВ каждого последующего телевизора исходя из экономически обоснованных затрат, связанных с оказанием данных услуг, и возмещения обоснованной нормы прибыли;

2.2. Произвести расчет абонентской платы за базовый пакет программ КТВ и расчет абонентской платы за эфирный пакет программ КТВ исходя из экономически обоснованных затрат, не включая затраты на трансляцию общероссийских обязательных общедоступных телеканалов, включенных Перечень общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 24.07.2009 № 715;

3. Рекомендовать ООО «Скат» разработать и утвердить Методику калькулирования себестоимости услуг кабельного телевидения (по каждой услуге отдельно, в том числе по абонентской плате);

4. ООО «Скат» в срок до 26 сентября 2011 года направить в Челябинское УФАС России доказательства исполнения предписания (приложив соответствующие документы).

Председатель Комиссии

Е.Г. Семенова

Члены Комиссии

Т.А. Ветрова

И.В. Суханов

Д.А. Дозморова

Е.Л. Бондаренко

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.