

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 02/05-18.1-2019

«17» января 2019 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб в составе:

Заместитель председателя комиссии: <...>;

Члены Комиссии: <...>;

<...>;

<...>;

<...>;

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

при участии:

- <...> – представителя ООО ТД «СДС-Трейд» (доверенность от 03.12.2018 г. № 03/12/18),

- <...>- представителя ООО ТД «СДС-Трейд» (доверенность от 16.01.2019 г. № 16/01/19),

- <...> - представителя АО «КемВод» (доверенность от 15.01.2019 г. № 31-01),

- <...> – представителя АО «КемВод» (доверенность от 15.01.2019 г. № 32-01),

- <...> – представителя ООО «Экология» (доверенность от 16.01.2019 г. № 1),

- <...> – директора ООО «Экология»,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Экология» и материалы жалобы № 02/05-18.1-2019,

### УСТАНОВИЛА:

09.01.2019 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России) поступила жалоба ООО «Экология» (вх. № 03э) на действия организатора торгов – ООО ТД «СДС-Трейд» при организации и проведении запроса ценовых котировок на поставку флокулянтов для нужд АО «КемВод», извещение о проведении которого было опубликовано 21.12.2018 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) под № 31807341777 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, организатор торгов уклонился от получения заявки ООО

«Экология» посредством электронной почты.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 10.01.2019 г. № 05/52 рассмотрение жалобы № 02/05-18.1-2019 было назначено на 17.01.2019 г. на 15 часов 00 минут. Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

17.01.2019 г. на заседании Комиссии представители ООО «Экология» поддержали доводы, изложенные в жалобе и пояснили, что пытались дважды отправить заявку посредством электронной почты в 10 часов 39 мин. и в 10 часов 57 мин., но заявка не уходила, приходили сообщения о том, что заявленный размер сообщения превышает ограничение размера для получателя.

03.12.2018 г. на заседании Комиссии представители ООО ТД «СДС-Трейд» пояснили, в соответствии с Документацией Участник закупочной процедуры подает заявку посредством факсимильной связи (с указанием реквизитов отправителя), электронной связью или на бумажном носителе нарочным. По электронной почте и посредством факсимильной связи, заявки принимаются с момента размещения Извещения о закупке до 11 часов 00 мин. 26.12.2018 г. Заявка ООО «Экология» была направлена 26.12.2018 г. в 11 часов 12 мин. (скриншот с электронной почты прилагается), то есть после истечения времени приема заявок и соответственно не рассматривалась. Заявка была направлена в виде ссылки для скачивания в «Облаке». Иные участники закупки направляли заявки, разбив на несколько файлов, либо в архивированном виде. Законодательством не предусмотрена обязанность указания в закупочной документации информации о размере отправляемой информации. Подробно доводы ООО ТД «СДС-Трейд» изложены в возражениях на жалобу (вх. № 62-н от 16.01.2019).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 02/05-18.1-2019 и заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

06.03.2018 Советом директоров АО «КемВод» утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «КемВод» (далее – Положение).

Согласно разделу 1 Положения организатор процедуры закупки – юридическое лицо, которому по договору Заказчиком передаются функции и полномочия организатора размещения заказа, а также могут быть переданы права подписания договора.

В соответствии с пунктом 3.3.1 Положения заказчик вправе привлечь Организатора процедуры закупки для осуществления процедуры закупки – разработки извещения о закупке, документации о закупке, изменений, вносимых в такое извещение и такую документацию, проекта договора, протоколов, составляемых в ходе закупки, а также иных документов; размещения информации о закупке в единой информационной системе и осуществления иных функций, связанных с осуществлением процедуры закупки. При этом создании комиссии по закупкам, определение сведений о начальной (максимальной) цене договора, утверждение извещения о закупке, документации о закупке, изменений вносимых в такое извещение и в такую документацию, разъяснение такой документации,

определение условий закупки и их изменение, а также подписание договора осуществляется Организатором процедуры закупки.

Организатор процедуры закупки осуществляет функции от имени Заказчика.

На основании пункта 3.3.3 Положения полномочия Организатора процедуры закупки на осуществление закупок ТМЦ от имени и за счет Заказчика подтверждаются агентским договором, заключенным между АО «КемВод» и Организатором процедуры закупки.

01.04.2006 г. между АО «КемВод» (Принципал) и ООО ТД «СДС-Трейд» (Агент) заключен Агентский договор № 20 (далее – Агентский договор).

Согласно пункту 1.1 Агентского договора Агент обязуется за вознаграждение совершать по поручению Принципала юридические и иные действия, направленные на обеспечение Принципала продукцией (товарами, работами, услугами), необходимой для его производственной деятельности, в том числе заключать от имени Принципала и за счет договора на поставку Продукции, выполнение работ, оказание услуг для принципала.

В соответствии с пунктом 3.2 Приложения № 5 к Агентскому договору «Регламент проведения закупок продукции» (далее – Приложение № 5) Принципал размещает в единой информационной системе План закупки товаров (работ, услуг) на срок не менее одного года.

Согласно пункту 3.3 Приложения № 5 при осуществлении Агентом процедуры закупки от имени Принципала, Агент подготавливает и размещает в единой информационной системе следующую информацию: извещение о закупке, вносимые в него изменения, закупочная документация и вносимые в нее изменения, проект договора, заключаемого по итогам процедуры закупки, иная информация, размещение которой предусмотрено Законом о закупках.

В соответствии с пунктом 4.2 Приложения № 5 Агент принимает все ключевые решения в рамках проведения конкурентных процедур закупки, включая решение о допуске или отказе в допуске участников к участию в закупочной процедуре, о признании конкурентной процедуры несостоявшейся, об определении победителя в конкурентных закупочных процедурах, о поведении переторжки.

Согласно пункту 6.1 Положения закупочная документация при проведении аукциона, конкурса, запроса предложений, запроса ценовых котировок утверждается Заказчиком (организатором процедуры закупки) и включает в себя, в том числе требования к участникам процедуры закупки и перечень документов, представляемых участниками процедуры закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Перечень сведений, содержащийся в документации о закупке, может быть расширен по усмотрению Заказчика (Организатора процедуры закупки), в том числе в зависимости от проводимого способа закупки.

Особенности процедуры запроса ценовых котировок отражены в Разделе 11 Положения.

Согласно пункту 11.6 Положения Извещение о проведении запроса ценовых

котировок размещается Заказчиком (Организатором процедуры закупки) в единой информационной системе или на сайте электронной торговой площадки при закупке товаров, транспортно-экспедиционных услуг не менее чем за 2 (два) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие.

Председателем закупочной комиссии ООО ТД «СДС-Трейд» утверждена Документация о проведении закупочной процедуры на право заключения Договора на поставку флокулянтов для нужд АО «КемВод» № ЗЦК-75/18 КЕМВОД от 21.12.2018 (далее – Документация).

Согласно пункту 5.1 Документации для участия в закупочной процедуре Участник закупочной процедуры подает заявку посредством факсимильной связи (с указанием реквизитов отправителя), электронной связью или на бумажном носителе нарочным организатору закупочной процедуры:

- Место нахождения: 650036, г. Кемерово, ул. Терешковой, 45 кабинет 218
- Контактное лицо: Руководитель группы сырьевых поставок – <...> тел. 8 (3842) 34-64-86, факс 8 (3842) 34-64-80
- электронный адрес (ОМТС): fz223@td.hcsds.ru с указанием в теме сообщения «Заявка на участия в запросе ценовых котировок № ЗЦК-75/18 КЕМВОД от 21.12.18г.

Пунктом 5.2 Документации предусмотрен порядок подачи заявки участником закупочной процедуры:

- На бумажном носителе нарочным заявки принимаются с момента размещения Извещения о закупке на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) по адресу: 650036, г. Кемерово, ул. Терешковой, 45 кабинет 218 в рабочие дни, кроме пятницы с 8.30 час до 17.00 час, в пятницу с 8.30 час до 15.00 час (обед с 12.30 час до 13.30 час, время местное);
- По электронной почте, посредством факсимильной связи, заявки принимаются с момента размещения Извещения о закупке на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru);

Согласно пункту 5.3 документации Заявки на участие в закупочной процедуре подаются не позднее даты и время окончания приема заявок, указанных в Извещении о проведении закупочной процедуры к данной документации.

Заявки, полученные позже установленного срока, по решению Заказчика могут не рассматриваться, независимо от причин пропуска установленного срока.

В соответствии с пунктом 5.4 Документации дата окончания приема заявок: согласно извещению, опубликованному на сайте: <http://zakupki.gov.ru>.

Согласно пунктам 11.1-11.6 Извещения № ЗЦК-75/18 КЕМВОД от 21.12.2018 г. о проведении закупочной процедуры на право заключения Договора на поставку флокулянтов для нужд АО «КемВод» (далее – Извещение), опубликованного на Официальном сайте:

Дата размещения извещения: 21.12.2018г.

Дата, время, место и порядок подачи ценовых котировок: На бумажном носителе

нарочным заявки принимаются с момента размещения Извещения о закупке на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) по адресу: 650036, г. Кемерово, ул. Терешковой, 45 в рабочие дни, кроме пятницы с 8.30 час до 17.00 час, в пятницу с 8.30 час до 15.00 час (обед с 12.30 час до 13.30 час) (время местное); по электронной почте, факсом заявки принимаются с момента размещения Извещения о закупке на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) на электронную почту, факс организатора закупочной процедуры;

Дата, время окончания приема заявок: 26.12.2018 г. До 11:00 Время местное.

Дата, время рассмотрения заявок: 26.12.2018 г. До 13:00 Время местное.

Дата, время подведения итогов закупочной процедуры: 26.12.2018г.до 15:00 время местное

Место рассмотрения заявок и подведение итогов закупочной процедуры: 650036, г. Кемерово, ул. Терешковой, 45 каб. 218.

Согласно Протоколу № ЗЦК-75 КемВод рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в закупочной процедуре № ЗЦК-75/18 КЕМВОД от 21.12.2018 на право заключения договора на поставку флокулянта для нужд АО «КемВод» от 16.12.2018 г. (далее – Протокол) до окончания срока приема заявок, указанного в извещении о проведении закупочной процедуры, были представлены заявки следующих участников закупочной процедуры:

Лот № 1:

- ООО НПФ «Экохим»;

Лот № 2:

- ООО «Техносибэко»;

- ООО «Новорос»;

Лот № 3:

- ООО «Промхимсервис»;

- ООО «Новорос».

Комиссия Кемеровского УФАС России, проанализировав Документацию, Извещение, скриншоты с электронной почты, предоставленные ООО «Экология» и организатором закупки, приходит к выводу, что Закупочная комиссия правомерно в соответствии с условиями Документации не приняла к рассмотрению заявку ООО «Экология», так как данная заявка поступила 26.12.2018 г. в 11 часов 12 мин., то есть после окончания срока приема заявок.

Довод заявителя, о том, что со стороны организатора закупки намеренно были созданы препятствия для подачи заявок (ограничения по объему принимаемой электронной почтой информации) не нашли своего подтверждения, так как на участие в данной закупке посредством электронной почты было подано 4 заявки.

24.12.2018 г. в 14 часов 44 мин. подана заявка ООО «Техносибэко», данная заявка

разбита на несколько файлов.

25.12.2018 г. в 11 часов 14 мин. подана заявка ООО НПФ «Экохим», данная заявка разбита на несколько файлов.

25.12.2018 г. в 19 часов 29 мин. подана заявка «Промхимсервис» в архивированном виде (14 Мбайт).

25.12.2018 г. в 20 часов 12 мин. подана заявка ООО «Новорос», данная заявка разбита на несколько файлов.

Кроме того, у ООО «Экология» была возможность после получения первого сообщения о том, что заявленный размер сообщения превышает ограничение размера для получателя, разбить данную заявку на несколько файлов, либо отправить в виде архивированного файла.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Экология» на действия организатора торгов и закупочной комиссии ООО «ТД «СДС-Трейд» при организации и проведении запроса ценовых котировок на поставку флокулянтов для нужд АО «КемВод», извещение № 31807341777, необоснованной.

Заместитель председателя комиссии: <...>

Члены комиссии

<...>

<...>

<...>

<...>

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.