

Заключение по результатам проверки сведений о включении ООО
«РосСпецКомплект» в реестр недобросовестных поставщиков

04 сентября 2015 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...> – заместитель руководителя Хабаровского УФАС России – начальник отдела контроля органов власти, членов Комиссии: <...>– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» - <...>по доверенности,

ООО «РосСпецКомплект» - уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения обращения, явку своих представителей не обеспечило,

рассмотрев обращение ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» о включении ООО «РосСпецКомплект» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), установила следующее.

В Хабаровское УФАС России поступило обращение ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» от 25.05.2015 №82.1/1/5009 о включении ООО «РосСпецКомплект» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом № 223-ФЗ, в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам проведенной закупки.

В заседании комиссии представитель ООО «ДГК» доводы, изложенные в обращении, поддержал в полном объеме, пояснив, что закупаемое оборудование необходимо для подготовки к отопительному сезону, срыв его поставки приведет к нарушению обществом обязательств перед потребителями. В результате уклонения общества от заключения договора проведена повторная закупка, по результатам которой закуплен товар по цене, превышающей предложение общества, что привело к дополнительным затратам.

Заседание комиссии неоднократно откладывалось с целью получения от общества пояснений причин незаключения договора на предложенных условиях, предоставления доказательств объективности невозможности заключения договора в установленный срок.

ООО «РосСпецКомплект» в обоснование незаключения договора сослалось на

иную закупку с другой ценой, иных доказательств не представило.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения представителя, комиссия пришла к следующему выводу.

В соответствии с частями 2, 3 статьи 5 Закона №223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

[Перечень](#) сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, [порядок](#) направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, [порядок](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков, [требования](#) к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков.

Пунктом 2 Правил установлено, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения и документы, предусмотренные настоящими Правилами.

30.12.2014 ОАО «ДГК» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31401893588 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договоров на поставку запасных частей к отечественной спецтехнике для нужд филиала ОАО «ДГК». Дата окончания подачи заявок – 15.01.2015. Дата рассмотрения заявок – 16.02.2015, дата подведения итогов - 16.02.2015. Начальная (максимальная) цена договора – 14 021 765,00 руб. без учета НДС, (16 545 682,70 руб. с учетом НДС).

По условиям проводимой закупки необходимо поставить запасные части к отечественной спецтехнике согласно спецификации к документации о закупке, поставка товара проводится в течение 30 календарных дней после получения заявки, но не позднее сроков, указанных в каждой конкретной спецификации

закупочной документации после подписания договора сторонами с правом досрочной поставки, оплата производится в размере 100 % от суммы поставленной партии продукции по заявке в течение 30 (тридцати) банковских дней с момента подписания заказчиком (покупателем) товарной накладной и акта входного контроля, на основании счета и счета-фактуры (в случае, если поставщик является плательщиком НДС). В стоимость продукции должны быть включены расходы на полную стоимость всего поставляемого товара, в том числе транспортные расходы по доставке товара в место поставки товара, стоимость тары и упаковки, стоимость погрузочно-разгрузочных работ, стоимость гарантийного обслуживания, а также (в случае если товар импортного производства) расходы, связанные с таможенной очисткой, налоги, сборы, другие обязательные платежи, а также иные расходы участника закупочной процедуры (поставщика), связанные с исполнением договора поставки, то есть являться конечной (пункты 1,6,7,8 приложения №1 технического задания).

Договор между заказчиком и победителем подписывается в течение 60 дней в соответствии с извещением о проведении запроса предложений (подпункт 2.11.1 пункта 2.11 закупочной документации).

Согласно подпункту 2.11.3 пункта 2.1 закупочной документации условия договора определяются в соответствии с требованиями заказчика и пунктом 1.2.5.

Как следует из протокола вскрытия заявок от 16.01.2015 на участие в закупке поданы заявки ООО «РосСпецКомплект», ООО «ПКФ «Кода», заявки признаны соответствующими требованиям, установленным в закупочной документации. Победителем признано ООО «РосСпецКомплект» (протокол от 13.03.2015 №4296).

Итоговый протокол №4296 заседания закупочной комиссии подписан 13.03.2015, 18.03.2015 размещен на официальном сайте, соответственно, договор должен быть подписан заказчиком в срок не позднее 18 мая 2015 года.

Письмом от 03.04.2015 №81.1/3269 ОАО «ДГК» обществу направлен договор поставки от 27.03.2015 №233/81-15, спецификация №1-10, график поставки №11-16 для подписания.

Общество письмом от 13.05.2015 №05-41 уведомило заказчика об отказе от заключения договора поставки на прежних условиях в связи с повышением цен на сырье в 4 квартале 2014 года и 1 квартале 2015 года. 18.05.2015 ОАО «ДГК» повторно направило уведомление о необходимости подписания договора.

18.05.2015 ООО «РосСпецКомплект» направлен подписанный договор с протоколом разногласий от 12.05.2015, согласно которому изменена предложенная цена договора на 4 651 466,70 руб.

Протоколом от 01.06.2015 единой закупочной комиссией принято решение признать статус победителя ООО «РосСпецКомплект» утраченным, а запрос предложений несостоявшимся, поскольку участником закупки в протоколе разногласий предложена существенно увеличенная цена по сравнению с ценой договора, установленной закупочной документацией.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск

деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Исходя из статей 9, 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские права. Они также свободны в заключении договора.

ООО «РосСпецКомплект», участвуя в закупке, проводимой ОАО «ДГК» в соответствии с требованиями Закона №223-ФЗ, обладало информацией о том, что в силу части 2 статьи 5 указанного закона сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, включаются в реестр недобросовестных поставщиков.

Принимая условия закупочной документации и направляя предложение по условиям договора поставки, общество по своему усмотрению распорядилось принадлежащими ему гражданскими правами, свободно и непринужденно подало заявку на участие в закупке, в которой обязалось поставить товар на условиях заявки. Учитывая, что заявку общество формировало в условиях изменения курса валюты (декабрь 2014 года – январь 2015 года), что подтверждается данными с официального сайта Центрального Банка Российской Федерации, следовательно, при принятии условий закупочной документации и направлении своего предложения общество должно было проявить ту степень заботливости и осмотрительности, какая требовалась от него с учетом риска осуществления им предпринимательской деятельности, и соотнести предложенное со своими интересами и возможностями, а также ситуацией на рынке валют.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий (бездействия), осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки создает условия, влекущие невозможность подписания договора.

В рассматриваемом спорном случае материалами дела подтверждается, что общество, признанное фактически победителем закупки, неосновательно уклонилось от подписания договора с заказчиком.

Доводы общества послужившими основанием отказа от заключения договора, не подтверждены какими либо документами, при том обстоятельстве, что цена товара в заявке указана в рублях, документацией не предусмотрено формирование цены в иностранной валюте.

Кроме того, инфляционные процессы не относятся к числу обстоятельств, возникновение которых нельзя предвидеть. Стороны, вступая в договорные отношения, должны прогнозировать экономическую ситуацию не исключая вероятность роста цен в период исполнения сделки.

Заслушав пояснения представителя ОАО «ДГК», проверив представленные в составе обращения о включении общества в реестр недобросовестных поставщиков сведения и документы, комиссия пришла к выводу о подтверждении факта уклонения ООО «РосСпецКомплект» от заключения договора поставки запасных частей к отечественной спецтехнике для нужд филиала ОАО «ДГК».

Для принятия решения о включении ООО «РосСпецКомплект» в реестр недобросовестных поставщиков направить в ФАС России настоящее заключение, а также сведения о лице, уклонившемся от заключения договора:

1. Наименование юридического лица, которое уклонилось от заключения договоров: Общество с ограниченной ответственностью «РосСпецКомплект».

2. Сведения о месте нахождения юридического лица: Российская Федерация, 443122, г. Самара, ул. Ташкентская, д.169.

3. Идентификационный номер налогоплательщика: 6312128470.

4. Дата подведения итогов закупки (в случае, если победитель закупки уклонился от заключения договора) либо дата признания закупки несостоявшейся, в которой единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, или участник закупки, признанный единственным участником закупки, или участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, уклонились от заключения договора (в случае, если такое лицо в соответствии с документацией о закупке обязано заключить договор), дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа: протокол от 13.03.2015 №4296 заседания закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений на право заключения договоров на поставку запасных частей к отечественной спецтехнике для нужд филиала ОАО «ДГК».

5. Реквизиты подтверждающего документа: письмо ООО «РосСпецКомплект» от 13.05.2015 №05-41.

6. Сведения о договоре:

наименование товаров (работ, услуг): запасные части к отечественной спецтехнике;

код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (с обязательным заполнением разделов, подразделов, а также возможным заполнением групп и подгрупп видов экономической деятельности, классов и подклассов продукции и услуг, а также видов продукции и услуг): 34.3;

валюта договора: рубль;

цена договора: 16616232,57;

срок исполнения договора: с апреля 2015 по декабрь 2016.