

РЕШЕНИЕ по результатам рассмотрения жалобы о нарушении законодательства Российской Федерации о размещении заказов

31 мая 2011 года

Великий Новгород

Исходящий № 1938/03 от 02.06.2011

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов путем проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе:

<.....> – председатель Комиссии, руководитель Управления;

<.....> – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

<.....> – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- государственного заказчика – Федерального государственного учреждения культуры «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» – заместителя генерального директора по правовым и имущественным вопросам <....> (доверенность № б/н от 31.05.2011), начальника юридического отдела <....> (доверенность № б/н от 31.05.2011), ведущего юрисконсульта <....> (доверенность № б/н от 31.05.2011);

- участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «Новек» – генерального директора <....>,

рассмотрев жалобу участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «Новек» (далее – ООО «Новек») – на действия государственного заказчика – Федерального государственного учреждения культуры «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» (далее – ФГУК «Новгородский музей-заповедник») – при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по монтажу систем охранно-пожарной сигнализации в памятниках музея народного деревянного зодчества «Витославицы» в Великом Новгороде, извещение № 0350100001011000022 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 25.04.2011

УСТАНОВИЛА:

26 мая 2011 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) поступила жалоба участника размещения заказа – ООО «Новек» – на действия государственного заказчика – ФГУК «Новгородский музей-заповедник» – при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по монтажу систем охранно-пожарной сигнализации в памятниках музея народного деревянного зодчества «Витославицы» в Великом Новгороде (исх. № 54 от 26.05.2011, далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (с изм. и доп., далее – Закон о размещении заказов) и с соблюдением требований, предусмотренных статьями 57 – 58 данного закона.

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании части 4 статьи 60 Закона о размещении заказов государственному заказчику – ФГУК «Новгородский музей-заповедник» – и оператору электронной площадки – Открытому акционерному обществу «Единая электронная торговая площадка» (далее – ОАО «Единая электронная торговая площадка») – было направлено требование о приостановлении размещения вышеуказанного заказа до рассмотрения Жалобы по существу (исх. № 1856/03 от 27.05.2011), которое государственным заказчиком и оператором электронной площадки исполнено, размещение государственного заказа приостановлено, договор не заключен.

Из Жалобы следует, что в документации по проведению рассматриваемого аукциона государственным заказчиком установлены незаконные требования, которые ограничивают круг участников размещения данного заказа.

Так, в документации об аукционе предъявляются следующие требования к участникам размещения заказа:

«7.5. Участники размещения заказа должны соответствовать требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение Работ:

7.5.1. Наличие действующей лицензии на осуществление деятельности по реставрации объектов

культурного наследия (памятников истории и культуры) с правом выполнения проектных работ, выданной соответствующим федеральным лицензирующим органом.

7.5.2. Наличие действующей лицензии на производство работ по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

По мнению ООО «Новек» заявленные работы по монтажу систем охранно-пожарной сигнализации не относятся к реставрационным, а, следовательно, требование наличия двух лицензий, определенных пунктами 7.5.1 и 7.5.2 документации об аукционе, преднамеренно ограничивает количество участников размещения заказа.

На рассмотрении Жалобы представитель участника размещения заказа – ООО «Новек» – поддержал доводы Жалобы в полном объеме.

Государственный заказчик – ФГУК «Новгородский музей-заповедник» – считает Жалобу необоснованной по причинам, изложенным в представленных на нее возражениях (исх. № 573/01.03. от 30.05.2011) следующего содержания.

В соответствии с частью 1 статьи 40 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон об объектах культурного наследия) сохранение объекта культурного наследия в целях настоящего Федерального закона – направленные на обеспечение физической сохранности объекта культурного наследия ремонтно-реставрационные работы, в том числе консервация объекта культурного наследия, ремонт памятника, реставрация памятника или ансамбля, приспособление объекта культурного наследия для современного использования, а также научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научно-методическое руководство, технический и авторский надзор.

То есть, работы по монтажу систем охранно-пожарной сигнализации в памятниках музея народного деревянного зодчества «Витославицы» представляют собой работы по сохранению объектов культурного наследия, которые в соответствии с частью 3 статьи 45 Закона об объектах культурного наследия должны выполняться юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензии на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).

Таким образом, требования, установленные ФГУК «Новгородский музей-заповедник» к участникам размещения заказа, являются обоснованными и соответствуют Закону о размещении заказов.

На рассмотрении Жалобы представители государственного заказчика – ФГУК «Новгородский музей-заповедник» – поддержали доводы, изложенные в возражениях на Жалобу, в полном объеме.

В связи с поступлением Жалобы на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка размещения рассматриваемого государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В апреле-мае 2011 года государственным заказчиком – ФГУК «Новгородский музей-заповедник» – проводится размещение государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по монтажу систем охранно-пожарной сигнализации в памятниках музея народного деревянного зодчества «Витославицы» в Великом Новгороде.

Извещение и документация по проведению рассматриваемого аукциона были размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка» по адресу в сети «Интернет» www.roseltorg.ru 25.04.2011.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов участники размещения заказов должны соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с частью 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 3.1 документации по проведению рассматриваемого аукциона предметом открытого аукциона в электронной форме является право заключения договора на выполнение работ по монтажу систем охранно-пожарной сигнализации в памятниках музея народного деревянного зодчества «Витославицы» в Великом Новгороде.

В соответствии с подпунктом 7.5.2 пункта 7.5 документации по проведению рассматриваемого аукциона к участникам размещения заказа предъявляется требование о наличии действующей лицензии на производство работ по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности

зданий и сооружений.

В соответствии с пунктом 39 части 1 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию. Порядок лицензирования данной деятельности определен Положением о лицензировании производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2006 № 625.

Таким образом, требование документации об аукционе о наличии у участников размещения заказа действующей лицензии на производство работ по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений является правомерным и соответствует законодательству Российской Федерации о размещении заказов.

Кроме того, в соответствии с подпунктом 7.5.1 пункта 7.5 документации по проведению рассматриваемого аукциона к участникам размещения заказа предъявляется требование о наличии действующей лицензии на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) с правом выполнения проектных работ, выданной соответствующим федеральным лицензирующим органом.

В соответствии с пунктом 41 части 1 статьи 17 Закона о лицензировании деятельность по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) подлежит лицензированию. Порядок лицензирования данной деятельности определен Положением о лицензировании деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2007 № 117.

В данном случае работы по монтажу систем охранно-пожарной сигнализации, входящие в предмет рассматриваемого аукциона, должны быть выполнены в объектах культурного наследия федерального значения – памятниках музея народного деревянного зодчества «Витославицы». В соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к документации по проведению рассматриваемого аукциона) в состав данных работ входит подготовка проектно-сметной документации на прокладку новых сетей сигнализации и видеонаблюдения, монтаж систем охранно-пожарной сигнализации и системы мониторинга температурно-влажностного режима в памятниках.

Таким образом, в предмет размещения рассматриваемого заказа входит выполнение определенных проектных и производственных работ в отношении объектов культурного наследия.

В соответствии с частью 1 статьи 40 Закона об объектах культурного наследия сохранение объекта культурного наследия в целях настоящего Федерального закона – направленные на обеспечение физической сохранности объекта культурного наследия ремонтно-реставрационные работы, в том числе консервация объекта культурного наследия, ремонт памятника, реставрация памятника или ансамбля, приспособление объекта культурного наследия для современного использования, а также научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научно-методическое руководство, технический и авторский надзор.

В данном случае выполнение проектных и производственных работ по монтажу систем охранно-пожарной сигнализации в памятниках музея народного деревянного зодчества «Витославицы» направлено на обеспечение физической сохранности (защиты от огня) указанных объектов культурного наследия.

Таким образом, работы по монтажу систем охранно-пожарной сигнализации, входящие в предмет рассматриваемого аукциона, относятся к работам по сохранению объекта культурного наследия.

При этом в соответствии с частью 3 статьи 45 Закона об объектах культурного наследия к проведению работ по сохранению объекта культурного наследия допускаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).

Таким образом, требование документации об аукционе о наличии у участника размещения заказа действующей лицензии на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) является правомерным и соответствует законодательству Российской Федерации о размещении заказов.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки размещения заказа в действиях (бездействии) государственного заказчика – ФГУК «Новгородский музей-заповедник» – при размещении государственного заказа путем проведения рассматриваемого аукциона в электронной форме нарушений законодательства о размещении заказов, последствием которых явилось нарушение прав и законных интересов его (заказа) участников, не установлено.

Руководствуясь частью 5 статьи 17, статьей 11, статьей 41.6, статьей 57 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «Новек» – на действия государственного заказчика – Федерального государственного учреждения культуры «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» – при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по монтажу систем охранно-пожарной сигнализации в памятниках музея народного деревянного зодчества «Витославицы» в Великом Новгороде, извещение № 0350100001011000022 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 25.04.2011, необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.